

VERTROUWELIJK

Waterstofnetwerk Drenthe Overijssel

Aanvraag Omgevingsvergunning

Auteur: T. Smit

Project
Waterstofnetwerk Nederland

Revisienummer
1

Revisie datum
8 juli 2026

Ons kenmerk
WNN1-BEG-EM-PER-0028

Status
Definitief

Revisie geschiedenis

Revisienummer	Omschrijving	Datum
0	Conceptversie	28 april 2026
1	Definitief	8 juli 2026

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en achtergrond.....	4
1.2 Locatie.....	5
1.3 Aan te vragen onderdelen	6
2 Toelichting	7
2.1 Beschrijving van de werkzaamheden nieuwbouwleiding	7
2.2 Beschrijving van de werkzaamheden ombouwleiding	7
3 Vergunningplichtige activiteiten	8
3.1 Omgevingswet.....	8
3.2 Besluit activiteiten leefomgeving	8
4 Mer (beoordelings)plicht	9
5 Participatie	10
6 Bijlagen	11

1 Inleiding

Onderhavig document vormt de toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning voor de projectonderdelen binnen uw beheergebied. Het betreft de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van een nieuwe watertransportleiding door middel van een gestuurde boring onder het spoortraject tussen Coevorden en Emmen. In dit document lichten wij de aanvraag en de bijbehorende werkzaamheden nader toe.

1.1 Aanleiding en achtergrond

Reductie van broeikasgassen behoort tot de prioriteiten van onze tijd. De transitie naar een CO₂-neutrale samenleving vraagt verschillende maatregelen. Voor veel toepassingen is duurzame elektrificatie of warmte een goede en kosteneffectieve oplossing. In andere gevallen vormt waterstof een uitkomst. Hynetwork, dochteronderneming van de N.V. Nederlandse Gasunie, ontwikkelt een landelijk netwerk van hogedrukwaterstofleidingen genaamd Waterstofnetwerk Nederland. Dit is een ondergronds netwerk van buisleidingen dat de verschillende industrieclusters in Nederland met elkaar verbindt.

Voor Waterstofnetwerk Drenthe Overijssel wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande aardgasleidingen die aangepast worden voor het transport van waterstof. Door gebruik te maken van deze bestaande leidingen is er geen nieuw ruimtebeslag door nieuwe leidingen, en treden er vrijwel geen milieueffecten op in de aanlegfase. Voor delen van het Waterstofnetwerk is het niet mogelijk om gebruik te maken van bestaande leidingen. Daarom zullen er ook nieuwe buisleidingen worden aangelegd om een volledig netwerk te realiseren. Dit geldt voor de verbinding van Elim via Vlieghuis naar Emmen.

Het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Nieuwediep – Ommen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-619)
- Elim – Vlieghuis: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-820)
- Vlieghuis – Emmen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-605-01 → A-817)
- Vlieghuis – Emmen: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-817)



Afbeelding 1: Overzicht van Waterstofnetwerk Drenthe – Overijssel met de locaties die met elkaar verbonden worden

1.2 Locatie

De werkzaamheden vinden plaats in het buitengebied tussen Coevorden en Emmen, ter hoogte van het spoortraject dat het gebied doorkruist. De beoogde gestuurde boring wordt gerealiseerd op een locatie waar het spoor wordt gekruist door bestaande infrastructuur en agrarische percelen. Op de kaart is de projectlocatie weergegeven als het gebied waar de nieuwe watertransportleiding het spoor kruist. De directe omgeving bestaat voornamelijk uit landbouwgronden, enkele verspreid liggende erven en lokale wegen zoals de Kozakkenweg en de N382. De situering is zorgvuldig gekozen om een veilige kruising met het spoor te waarborgen en hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken.



Figuur 2 ligging van de boring ten opzichte van het beperkingengebied van het spoor.

1.3 Aan te vragen onderdelen

Deze aanvraag voor een meervoudige omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Instand houden van een bestaande leiding in het beperkingengebied van een hoofdspoor terwijl het medium wordt gewijzigd;
- Aanleggen van een nieuwe leiding in het beperkingengebied van een hoofdspoor.

In de volgende hoofdstukken worden deze activiteiten nader toegelicht.

2 Toelichting

2.1 Beschrijving van de werkzaamheden nieuwbouwleiding

Voor de kruising ten noorden van Coevorden worden de werkzaamheden uitgevoerd door middel van een gestuurde boring (HDD). De werkzaamheden bestaan uit het inrichten van een werkterrein op de agrarische percelen ruimschoots buiten het spoor, het uitvoeren van een pilotboring, het ruimen van het boorgat tot de benodigde diameter en het intrekken van de stalen leiding met een buitendiameter van 600 mm. Tijdens de uitvoering worden boorvloeistoffen gecontroleerd gerecirculeerd en wordt continu gemonitord of de boring binnen het ontwerpprofiel blijft. Omdat de boring op circa 17 meter onder het spoor wordt gerealiseerd, vinden er geen werkzaamheden plaats binnen het spoorlichaam of de directe zone van invloed. Na voltooiing worden de werkterreinen ontmanteld en in oorspronkelijke staat teruggebracht.

2.2 Beschrijving van de werkzaamheden ombouwleiding

Voor de bestaande leidingkruising ten zuiden van Ommen worden geen fysieke werkzaamheden uitgevoerd binnen de invloedssfeer van het spoor. De leiding is reeds aanwezig en blijft ongewijzigd in situ. De activiteit betreft uitsluitend het in stand houden van de bestaande leiding waarbij het getransporteerde medium wijzigt naar waterstof. In het kader van de ProRail-aanvraag worden uitsluitend administratieve en technische beoordelingen uitgevoerd, zoals het actualiseren van de technische documentatie, het aantonen van de constructieve geschiktheid van de leiding voor het nieuwe medium, het beoordelen van de ligging ten opzichte van de ProRail-beïnvloedingszones en het onderbouwen dat de leiding geen risico vormt voor de stabiliteit of bedrijfsvoering van het spoor. Deze beoordeling vindt volledig plaats op basis van bestaande gegevens, zonder graafwerkzaamheden of andere fysieke ingrepen in of nabij het spoor.

3 Vergunningplichtige activiteiten

3.1 Omgevingswet

De Omgevingswet vormt het algemene juridische kader voor activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onderdeel f, onder 4°, van de Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een activiteit uit te voeren die bestaat uit het in stand houden van een werk, voor zover deze activiteit bij algemene maatregel van bestuur als vergunningplichtig is aangewezen.

Daarnaast bepaalt artikel 5.1, eerste lid, Omgevingswet dat voor activiteiten die bij AMvB als meldingsplichtig zijn aangewezen, een melding moet worden gedaan voordat de activiteit wordt uitgevoerd.

De in dit project uitgevoerde activiteiten — het aanleggen van een nieuwe leiding onder een hoofdspoorweg en het in stand houden van een bestaande leiding met een gewijzigd medium — vallen onder de spooractiviteiten die in het Bal zijn aangewezen. Daarmee vormt artikel 5.1 Ow de directe juridische basis voor zowel de meldingsplicht als de vergunningplicht.

3.2 Besluit activiteiten leefomgeving

De specifieke regels voor activiteiten in, op of onder een hoofdspoorweg zijn opgenomen in hoofdstuk 9 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Binnen dit hoofdstuk wordt onderscheid gemaakt tussen:

vergunningplichtige activiteiten (artikel 9.5 Bal), en

meldingsplichtige activiteiten (artikel 9.21 Bal).

Voor de nieuwe gestuurde boring onder het spoor bij Coevorden geldt dat de activiteit niet onder de vergunningplicht van artikel 9.5 Bal valt, omdat de boring op ruime diepte wordt uitgevoerd en de leidingdiameter beperkt is. Hierdoor is artikel 9.21 Bal van toepassing, waarin is bepaald dat voor het aanleggen van een kabel of leiding onder een hoofdspoorweg een melding moet worden gedaan.

Voor de bestaande leiding onder het spoor bij Ommen geldt dat het in stand houden van de leiding met een gewijzigd medium (waterstof) een activiteit betreft die de veiligheid, stabiliteit of bedrijfsvoering van het hoofdspoor kan beïnvloeden. Deze activiteit is hiermee vergunningplichtig op grond van artikel 9.5 Bal, waarmee de vergunningplicht rechtstreeks voortvloeit uit artikel 5.1, tweede lid, onderdeel f, onder 4°, Omgevingswet.

Met betrekking tot deze wijziging in het gebruik kan worden gesteld dat de bedrijfscondities waaronde de leiding wordt geëxploiteerd niet zullen veranderen. De betreffende leiding heeft een werkdruk van 66 bar en ook wanneer er waterstof door deze leiding wordt getransporteerd zal de bedrijfsdruk 66 bar zijn. Het wijzigen van het medium in de vergunning is hiermee voldoende.

VERTROUWELIJK

4 Mer (beoordelings)plicht

In Bijlage V van het Omgevingsbesluit is aangegeven welke gevallen of besluiten sprake is van een mer (beoordelings)plicht. Het aanleggen van een leiding voor waterstof is een project als genoemd in J9.

Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)
			Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
J9	Buisleidingen voor: a. het transport van gas, olie of chemicaliën; b. het transport van kooldioxide stromen voor geologische opslag, met inbegrip van de pompstations; of c. stoom of warm water	Als sprake is van een geval als bedoeld onder a of b: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding met: 1°. een diameter van meer dan 0,8 m; en 2°. een lengte van meer dan 40 km	Aanleg, wijziging of uitbreiding De vergunning op grond van artikel 94 of 95 van het Mijnbouwbesluit of, bij afwezigheid daarvan, het omgevingsplan of, bij afwezigheid daarvan, de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.

Bij deze aanvraag is sprake van een project als bedoeld in kolom 1. De aan te passen leidingen hebben een diameter van meer dan 0,8 meter en een lengte van meer dan 40 km. Bij onderhavige vergunningaanvraag is een sprake van een besluit als genoemd in kolom 4, waardoor er een sprake is van een mer plicht. Voor het project Waterstofnetwerk Groningen is een Milieueffectrapportage opgesteld die als bijlage bij deze aanvraag is gevoegd.

5 Participatie

Voor het project Waterstofnetwerk Groningen is een participatieplan opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe de omgeving in elke fase van het project wordt geïnformeerd en hoe men kan meedenken of een zienswijze kan indienen. Het participatieplan wordt tussentijds een aantal keer geactualiseerd op basis van ervaringen uit de voorgaande fase en op basis van reacties van derden op het plan.

De meest recente versie van het participatieplan is hier te vinden:

[Participatieplan \(juli 2025\) - Waterstofnetwerk Groningen](#)

6 Bijlagen

- Tekening bestaande spoorkruising A-619-KR-131
- Boorplan