

Ons kenmerk: WNN1-BEG-EM-PER-0026

Revisienummer: 1

Revisie datum: 8 juli 2026

hynetwork

**Toelichting op de aanvraag
nieuwbouw en hergebruik leiding,
ombouw en nieuwbouw
afsluiterschema's in provincie
Drenthe**



Project
Waterstofnetwerk Nederland

Revisienummer
1

Revisie datum
8 juli 2026

Ons kenmerk
WNN1-BEG-EM-PER-0026

Status
Definitief

Revisie geschiedenis

Revisienummer	Omschrijving	Datum
0	Conceptversie	27-2-2026
1	Definitief	8-7-2026

INHOUD

1 Inleiding.....	4
1.1 Aanvraag	4
2 Aanvraag.....	4
3 Aanleiding en achtergrond	4
4 Beschrijving van de activiteiten	7
5 Wettelijk kader	7
5.1 Omgevingsverordening Drenthe	7
5.1.1 Hergebruik leiding.....	7
5.2 Nieuwbouw leiding thv N34	8
5.2.1 Archeologie.....	8
5.2.2 Landschappelijke waarden	9
5.2.3 Natuur	9
6 Planning	9
7 Participatie.....	9
8 Bijlagen	10

1 Inleiding

In provincie Drenthe worden nieuwe delen gasleiding A-820 en A-817 aangelegd en worden de bestaande delen A-619 hergebruikt. Afsluiterschema's worden gesloopt en er worden nieuwe afsluiterschema's gebouwd. Het hergebruik van de leiding voor het transport van een ander medium leidt niet tot ruimtelijke of fysieke beperkingen vanuit de regels die op gemeentelijk niveau gesteld worden. Het ombouwen en nieuwbouwen van de afsluiterschema's leiden tot enkele vergunningplichten.

1.1 Aanvraag

Deze indiening betreft de definitieve vergunningaanvraag die onderdeel uitmaakt van de gecoördineerde procedure voor het project Waterstofnetwerk Drenthe-Overijssel. Met deze aanvraag wordt het bevoegd gezag verzocht de uitgebreide voorbereidingsprocedure toe te passen, parallel aan de besluitvorming over het projectbesluit.

Alle onderbouwende rapportages, onderzoeken en tekeningen die voor deze aanvraag relevant zijn, zijn geactualiseerd en maken integraal onderdeel uit van deze definitieve indiening. Ten opzichte van de eerdere conceptstukken zijn eventuele onvolledigheden, voorlopige onderdelen en openstaande punten verwerkt of aangevuld, zodat deze aanvraag als volledig en besluitrijp kan worden beoordeeld.

Omdat het projectbesluit, het MER en de onderliggende onderzoeken een zeer omvangrijke documentenset vormen die primair betrekking heeft op de planologische en projectmatige besluitvorming, zijn deze stukken niet opnieuw bij deze aanvraag gevoegd. Het toevoegen van deze volledige set zou de overzichtelijkheid van de aanvraag verminderen en de voor deze vergunning relevante stukken naar verwachting ondergesneeuwd doen raken. Deze documenten zijn reeds eerder met u gedeeld en worden gelijktijdig met het projectbesluit ter inzage gelegd.

Indien u het wenselijk acht dat het MER, het projectbesluit of specifieke onderliggende onderzoeken ook bij deze aanvraag worden gevoegd, vernemen wij dat graag. Wij kunnen deze stukken op verzoek direct aanleveren.

2 Aanvraag

Middels deze aanvraag verzoeken wij om vergunning voor het nieuwbouwen van de leiding en het veranderen van het medium in bestaande leidingen en het onderhouden hiervan. De werkzaamheden kruisen provinciale wegen. Het traject verloopt gecoördineerd via een projectbesluit en derhalve zal geen vergunning worden aangevraagd door Gasunie.

3 Aanleiding en achtergrond

Reductie van broeikasgassen behoort tot de prioriteiten van onze tijd. De transitie naar een CO₂-neutrale samenleving vraagt verschillende maatregelen. Voor veel toepassingen is duurzame elektrificatie of warmte een goede en kosteneffectieve oplossing. In andere gevallen vormt waterstof een uitkomst. Hynetwork, dochteronderneming van de N.V. Nederlandse Gasunie, ontwikkelt een landelijk netwerk van hogedrukwaterstofleidingen genaamd Waterstofnetwerk Nederland. Dit is een ondergronds netwerk van buisleidingen dat de verschillende industrieclusters in Nederland met elkaar verbindt.

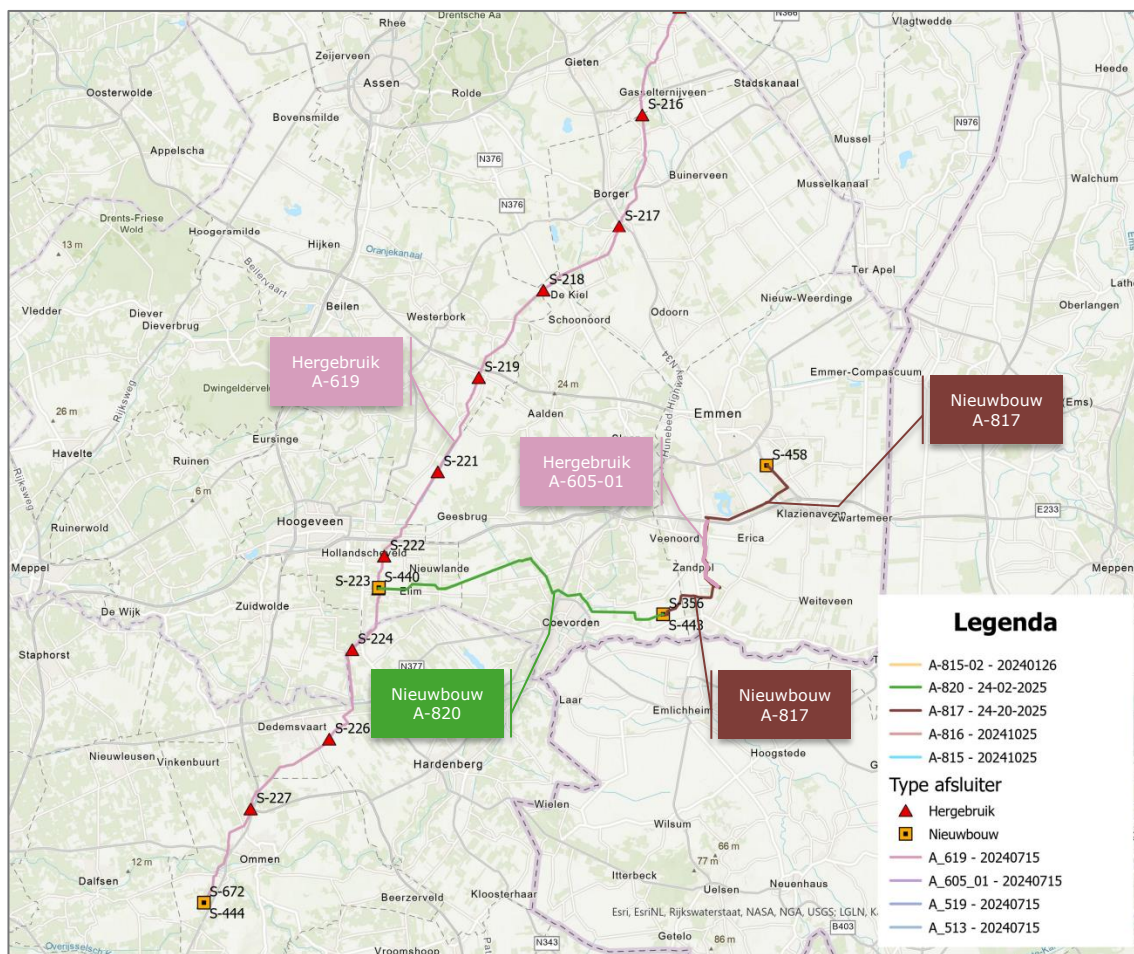
Voor het waterstofnetwerk wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande aardgasleidingen die aangepast worden voor het transport van waterstof. Door gebruik te maken van deze bestaande leidingen is er geen nieuw ruimtebeslag door nieuwe leidingen, en treden er vrijwel geen milieueffecten op in de aanlegfase. Voor delen van het Waterstofnetwerk is het niet mogelijk om gebruik te maken van bestaande leidingen. Daarom zullen er ook nieuwe buisleidingen worden aangelegd om een volledig netwerk te realiseren.

Het project Waterstofnetwerk Drenthe - Overijssel bestaat uit het ontwikkelen van een leidinginfrastructuur voor het transport van waterstofgas in Drenthe - Overijssel. Het project bestaat deels uit bestaande aardgastransportleidingen die omgebouwd en hergebruikt worden. Voor bepaalde delen van het netwerk is het niet mogelijk om gebruik te maken van bestaande leidingen. Daarom zullen er ook nieuwe buisleidingen worden aangelegd om een volledig netwerk te realiseren, dit geldt met name voor delen tussen Hoogeveen en Emmen.

Het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Nieuwediep – Ommen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-619)
- Elim – Vlieghuis: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-820)
- Vlieghuis – Emmen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-605-01 → A-817)
- Vlieghuis – Emmen: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-817)

Op de leidingen is verder sprake van het aanpassen/verwijderen van bestaande afsluiterschema's voor aardgas en nieuwbouw van afsluiterschema's voor waterstofgas.



Afbeelding 1: Overzicht van Waterstofnetwerk Drenthe Overijssel.

4 Beschrijving van de activiteiten

In afbeelding 1 is het project verbeeld. Het project omvat het grondgebied van de provincies Drenthe en Overijssel. De bijgevoegde legenda maakt duidelijk dat het gaat om nieuwbouw en gebruik van bestaande leidingen alsmede het slopen en nieuwbouwen van afsluiterschema's.

5 Wettelijk kader

Het leidingtracé dat in de provincie Drenthe wordt hergebruikt, doorkruist op meerdere plaatsen provinciale wegen. Het gaat onder meer om:

- Ir. W.I.C. van Veelenweg (N378) bij Gasselte
- Borgerderstraat (N374) bij Buinen
- Rijksweg (N34) ter hoogte van Ees
- Rolderstraat (N376) bij De Kiel
- Twee Provinciënweg (N381) bij Witteveen
- delen van de N368.

Hiernaast is er sprake van een kruising met de N34 nabij de nieuwbouwlocatie boven Coevorden en de N853 nabij Schoonebeek. Deze locaties vormen het kader waarbinnen beoordeeld moet worden of de voorgenomen wijziging van het transportmedium – van aardgas naar waterstof – gevolgen heeft voor de vergunningplicht op grond van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsverordening Drenthe.

5.1 Omgevingsverordening Drenthe

5.1.1 Hergebruik leiding

Het Drentse deel van het waterstofproject maakt gebruik van bestaande aardgastransportleidingen die al geruime tijd in de ondergrond aanwezig zijn. Deze leidingen blijven volledig op hun huidige plaats liggen en worden niet verlegd, verdiept of op een andere manier fysiek aangepast binnen het beperkingengebied van provinciale wegen. De werkzaamheden die nodig zijn om de leiding geschikt te maken voor het transport van waterstof vinden uitsluitend plaats op de afsluiterlocaties. Binnen het tracé zelf blijft de leiding onaangeroerd en verandert uitsluitend het medium dat door de buis wordt getransporteerd.

De Omgevingsverordening Drenthe stelt in artikel 11.7 dat een omgevingsvergunning is vereist wanneer een activiteit binnen het beperkingengebied van een provinciale weg het veilig en doelmatig gebruik van de weg in het geding brengt of het vrije zicht zodanig belemmert dat de verkeersveiligheid in gevaar kan komen. In het tweede lid wordt een aantal categorieën van activiteiten genoemd die in ieder geval vergunningplichtig zijn, zoals het aanbrengen, wijzigen of verwijderen van kabels en leidingen, het plaatsen van objecten of het uitvoeren van werkzaamheden die het zicht of de veiligheid kunnen beïnvloeden.

Deze bepalingen zijn uitsluitend van toepassing wanneer er sprake is van fysieke ingrepen binnen het beperkingengebied. Bij het hergebruik van de bestaande leiding is daarvan geen sprake. De leiding blijft exact op dezelfde locatie liggen en wordt niet blootgelegd, aangepast of verwijderd. Er worden geen nieuwe werken aangebracht en er worden geen objecten geplaatst die het zicht of de verkeersveiligheid kunnen beïnvloeden. Daarmee valt de activiteit niet onder de in artikel 11.7 genoemde categorieën die vergunningplichtig zijn.

De wijziging van het transportmedium van aardgas naar waterstof is een gebruikswijziging van de leiding, maar geen wijziging van de leiding zelf. Omdat de leiding fysiek onaangeroerd blijft en er geen werkzaamheden plaatsvinden binnen het beperkingengebied

van de provinciale weg, is er geen sprake van een beperkingengebiedactiviteit zoals bedoeld in artikel 11.7. De provincie Drenthe heeft daarom geen rol als bevoegd gezag bij het hergebruik van de leiding.

De enige handeling die in dit kader wel plaatsvindt, betreft de administratieve wijziging van de tenaamstelling van de bestaande vergunning van N.V. Nederlandse Gasunie naar Hynetwork Services B.V. Deze wijziging wordt geregeld in artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet. Buiten deze administratieve stap zijn er geen provinciale vergunningen of toestemmingen vereist voor het hergebruik van de leiding.

5.2 Nieuwbouw leiding thv N34 en N853

Ter hoogte van de N34 en de N853 wordt een nieuw stuk leiding aangelegd dat het bestaande tracé verbindt met het Drentse deel van het waterstofnetwerk. Voor deze kruising wordt gebruikgemaakt van een gestuurde boring, zodat de provinciale weg en de bijbehorende infrastructuur volledig worden ontzien. In bijlage 1 is de situatietekening opgenomen waarop zowel de exacte locatie van de kruising als het dwarsprofiel van de gestuurde boring zijn weergegeven. Deze tekening laat zien dat de boring ruim onder de weg wordt aangebracht en buiten het beperkingengebied blijft dat relevant is voor de verkeersveiligheid en het doelmatig gebruik van de provinciale weg.

Artikel 11.7 van de Omgevingsverordening Drenthe bepaalt dat een omgevingsvergunning is vereist wanneer een activiteit binnen het beperkingengebied van een provinciale weg het veilige en doelmatige gebruik van de weg in het geding brengt of het vrije zicht zodanig belemmert dat de verkeersveiligheid kan worden beïnvloed. In het tweede lid worden verschillende categorieën van activiteiten genoemd die in ieder geval vergunningplichtig zijn, waaronder het aanbrengen, wijzigen of verwijderen van kabels en leidingen. Deze bepalingen zijn echter uitsluitend van toepassing wanneer dergelijke werkzaamheden binnen het beperkingengebied plaatsvinden.

Bij de kruising met de N34 en de N853 is hiervan geen sprake. De gestuurde boring wordt op voldoende diepte en op ruime afstand van de weg uitgevoerd, waardoor er geen fysieke ingrepen plaatsvinden binnen het beperkingengebied zoals bedoeld in artikel 11.7. De boring heeft geen invloed op het zicht, de stabiliteit van de weg, de verkeersveiligheid of het doelmatig gebruik van de provinciale infrastructuur. De werkzaamheden vinden volledig ondergronds plaats en zijn niet zichtbaar of merkbaar voor het verkeer op de N34 en de N853. Daarmee valt de activiteit niet onder de vergunningplicht van artikel 11.7 van de Omgevingsverordening Drenthe.

De huidige aanvraag bevat de situatietekening in bijlage 1, waarmee de ligging en de veilige uitvoering van de gestuurde boring inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 3 is het boorplan bijgevoegd.

5.2.1 Archeologie

Voor het aspect archeologie wordt aangesloten bij de gemeentelijke toetsing die reeds heeft plaatsgevonden in het kader van de benodigde vergunningen. De gemeentelijke archeologische beleidskaarten geven uitvoering aan de provinciale instructieregels voor archeologie. Daarmee vormt de gemeentelijke beoordeling de primaire toetsingslaag.

Indien de gemeentelijke beoordeling daartoe aanleiding geeft, zal de gemeente de provincie Overijssel consulteren. Uit de uitgevoerde toetsing blijkt dat het project geen negatieve effecten heeft op archeologische waarden. De werkzaamheden vinden plaats binnen een tracé dat archeologisch is beoordeeld en waarvoor geen aanvullende maatregelen of onderzoeken noodzakelijk zijn. De conclusies uit de gemeentelijke beoordeling worden integraal overgenomen.

5.2.2 Landschappelijke waarden

Het project heeft geen nadelige gevolgen voor de landschappelijke waarden in het gebied. De leiding wordt volledig ondergronds aangelegd, waardoor bovengrondse structuren, zichtlijnen en karakteristieke landschapselementen niet worden aangetast. Na afronding van de werkzaamheden wordt de bodem teruggebracht in de oorspronkelijke staat. Eventuele tijdelijke verstoringen tijdens de aanlegfase worden volledig hersteld, zodat het landschap duurzaam behouden blijft.

5.2.3 Natuur

Voor het onderdeel natuur wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming, gebiedsbescherming en het kappen van bomen.

Project van nationaal belang

Het waterstofproject is aangewezen als een project van nationaal belang. Voor dit project wordt door het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) een projectbesluit genomen. De beoordeling van natuur- en kapaspecten vindt plaats binnen dit nationale kader, waarbij de provinciale rol beperkt is tot de onderdelen waarvoor zij bevoegd gezag is.

Soort- en gebiedsbescherming

De werkzaamheden worden uitgevoerd conform de verplichtingen uit de Wet natuurbescherming. Eventuele effecten op beschermde soorten of Natura 2000-gebieden worden beoordeeld en waar nodig gemitigeerd. Voor deze onderdelen is geen provinciaal bevoegd gezag van toepassing. Op grond van artikel 11.114 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is het bevoegd gezag niet de provincie. Het bevoegd gezag is de minister, waarbij de uitvoering is belegd bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO).

6 Planning

De werkzaamheden nemen ongeveer 3 maanden in beslag en het uitvoeren hiervan start in het hele projectgebied in het tweede kwartaal van 2027.

7 Participatie

Voor het project Waterstofnetwerk Drenthe-Overijssel is een participatieplan opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe de omgeving in elke fase van het project wordt geïnformeerd en hoe men kan meedenken of een zienswijze kan indienen. Het participatieplan wordt tussentijds een aantal keer geactualiseerd op basis van ervaringen uit de voorgaande fase en op basis van reacties van derden op het plan. De meest recente versie van het participatieplan is weergegeven in bijlage 2.

8 Bijlagen

Bijlage 1	Ontwerptekening kruising N34
Bijlage 1a	Ontwerptekening kruising N853
Bijlage 2	Participatieplan
Bijlage 3	Boorplan kruising N34
Bijlage 4	Boorplan kruising N853