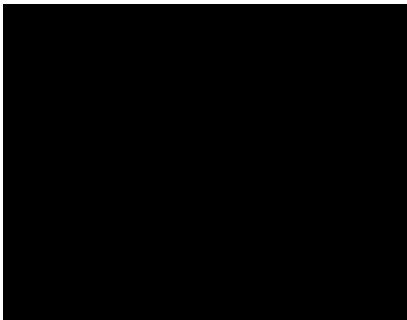


**Toelichting op de aanvraag
Hergebruik leiding en ombouw
afsluiterschema in gemeente
Midden-Drenthe**



Project
Waterstofnetwerk Nederland

Revisienummer
1

Revisie datum
2 juli 2026

Ons kenmerk
WNN1-BEG-EM-PER-0024

Status
Definitief

Parafen

Naam	Naam	Naam
Datum	Datum	Datum
<div></div>	<div></div>	<div></div>
Auteur	Gecontroleerd	Ter goedkeuring/besluitvorming

Revisie geschiedenis

Revisienummer	Omschrijving	Datum
0	Concept	26 februari 2026
1	Definitief	2 juli 2026

Ondersteunende Documenten

Document nummer	Document naam

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanvraag in het kort.....	5
2	Aanvraag	5
3	Aanleiding en achtergrond.....	5
4	Beschrijving van de activiteiten	7
5	Wettelijk kader	8
5.1	Afsluiterschema S-219 (rijkscoördinatiestelsel X 240352 Y 537058)	8
5.2	Enkelbestemming Bedrijf - Openbaar nut	8
5.3	Dubbelbestemming Leiding-Gas	9
5.4	45.8 Vrijwaringszone – buisleidingenstraat.....	9
5.5	Aanlegstelsel A-619.....	9
5.6	Ombouw S-219.....	9
5.7	Bouwen	10
5.7.1	Hergebruik A-619	10
5.7.2	Ombouw S-219	10
5.8	Mer (beoordelings)plicht	10
6	Onderbouwende onderzoeken, rapporten en instemmingen	11
6.1	Milieu	11
6.1.1	Hergebruik leiding A-619	11
6.1.2	Ombouw S-219	11
6.2	Ecologie	11
6.2.1	Hergebruik leiding A-619	11
6.2.2	Ombouw S-219	11
6.3	Gebieden	12
6.4	Bomen.....	12
6.5	Archeologie ombouw S-219	12
6.6	Instemming leidingeigenaren.....	12
7	Planning	12
8	Participatie	12
9	Bijlagen	13

1 INLEIDING

In gemeente Midden-Drenthe wordt een bestaande gasleiding A-619 hergebruikt en wordt afsluiterschema S-219 omgebouwd om transport van waterstof mogelijk te maken. Het hergebruik van de leiding voor het transport van een ander medium leidt niet tot ruimtelijke of fysieke beperkingen vanuit de regels die op gemeentelijk niveau gesteld worden. Het ombouwen van het afsluiterschema leidt tot een vergunningplicht.

1.1 Aanvraag in het kort

Dit verzoek betreft een definitieve aanvraag omgevingsvergunning die onderdeel uitmaakt van de verschillende aanvragen binnen het project waterstof dat door middel van een projectbesluit en een gecoördineerde procedure mogelijk wordt gemaakt. Voorafgaand aan deze aanvraag is een traject gestart met vooroverleg. De opmerkingen zijn verwerkt in deze aanvraag.

Onderbouwende rapportages, onderzoeken en bijgevoegde tekeningen zijn voor zover bekend volledig definitief of soms nog niet gereed. Voel u vrij om op te merken dat iets nog moet worden aangevuld of bijgevoegd zodat u de aanvraag kunt toetsen.

2 AANVRAAG

Het traject verloopt gecoördineerd via een projectbesluit en derhalve zal alleen voor de archeologie een vergunning worden aangevraagd door Gasunie. Wij zijn ons terdege bewust dat het het proces van definitieve vergunningverlening goed moet worden voorbereid vanwege de maatschappelijke impact. Voornemen is om dit te waarborgen via deze aanvraag.

Wij vragen vergunning aan voor het uitvoeren van de volgende activiteit:

- Slopen afsluiterschema S-219 waardoor een vergunning archeologie noodzakelijk is.

3 AANLEIDING EN ACHTERGROND

Reductie van broeikasgassen behoort tot de prioriteiten van onze tijd. De transitie naar een CO₂-neutrale samenleving vraagt verschillende maatregelen. Voor veel toepassingen is duurzame elektrificatie of warmte een goede en kosteneffectieve oplossing. In andere gevallen vormt waterstof een uitkomst. Hynetwork, dochteronderneming van de N.V. Nederlandse Gasunie, ontwikkelt een landelijk netwerk van hogedrukwaterstofleidingen genaamd Waterstofnetwerk Nederland. Dit is een ondergronds netwerk van buisleidingen dat de verschillende industrieclusters in Nederland met elkaar verbindt.

Voor het waterstofnetwerk wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande aardgasleidingen die aangepast worden voor het transport van waterstof. Door gebruik te maken van deze bestaande leidingen is er geen nieuw ruimtebeslag door nieuwe leidingen, en treden er vrijwel geen milieueffecten op in de aanlegfase. Voor delen van het Waterstofnetwerk is het niet mogelijk om gebruik te maken van bestaande leidingen. Daarom zullen er ook nieuwe buisleidingen worden aangelegd om een volledig netwerk te realiseren.

Het project Waterstofnetwerk Drenthe - Overijssel bestaat uit het ontwikkelen van een leidinginfrastructuur voor het transport van waterstofgas in Drenthe - Overijssel. Het project bestaat deels uit bestaande aardgastransportleidingen die omgebouwd en hergebruikt worden. Voor bepaalde delen van het netwerk is het niet mogelijk om gebruik te maken van bestaande leidingen. Daarom zullen er ook nieuwe buisleidingen worden aangelegd om een volledig netwerk te realiseren, dit geldt met name voor delen tussen Hogeveen en Emmen.

Het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Nieuwediep – Ommen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-619)
- Elim – Vliegghuis: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-820)
- Vliegghuis – Emmen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-605-01 → A-817)
- Vliegghuis – Emmen: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-817)

Op de leidingen is verder sprake van het aanpassen/verwijderen van bestaande afsluiterschema's voor aardgas en nieuwbouw van afsluiterschema's voor waterstofgas.



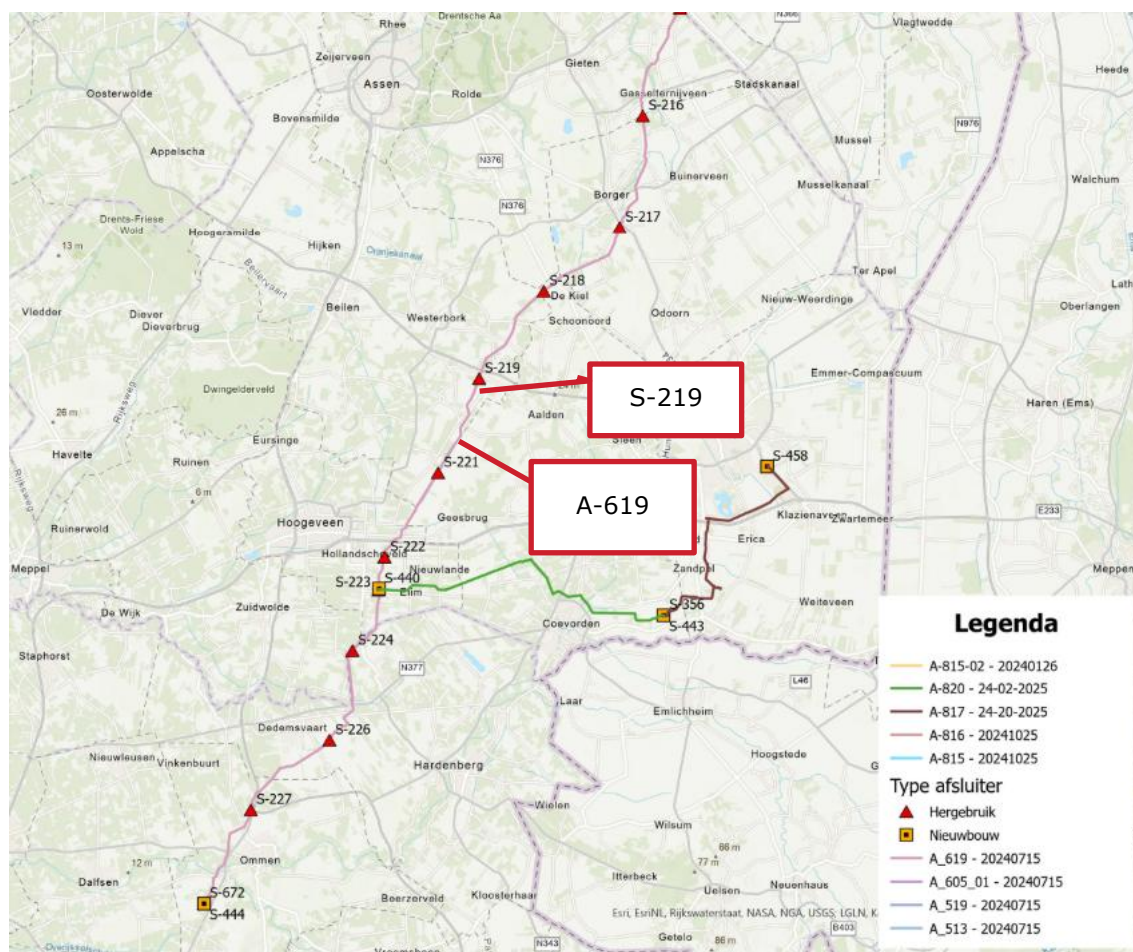
Afbeelding 1: Overzicht van Waterstofnetwerk Drenthe - Overijssel met de locaties die met elkaar verbonden worden

De werkzaamheden die in Drenthe en Overijssel plaatsvinden variëren. Bij het aanleggen van nieuwe tracés wordt afhankelijk van de omgeving een passende techniek gebruikt. Voor gemeente Midden-Drenthe is geen sprake van het aanleggen van nieuwe tracés.

De werkzaamheden die plaats zullen vinden aan ons leidingnetwerk variëren. Wij vinden het belangrijk om hier aandacht aan te besteden. In bijlage 1 kunt u zien welke uitvoeringsmethoden wij hanteren.

4 BESCHRIJVING VAN DE ACTIVITEITEN

In gemeente Midden-Drenthe zal het afsluitschema S-219 worden omgebouwd. Dat wil zeggen dat het bestaande afsluitschema zal worden gesloopt en dat er op de plaats van het afsluitschema een passtuk in de leiding wordt gelast. Het deel van de hergebruikte leiding in uw beheersgebied loopt net onder afsluitschema S-218 nabij De Kiel tot ruim boven S-222 Hollandscheveld.



Afbeelding 2: ombouw afsluitschema S-219 Witteveen in relatie tot uw beheersgebied

5 WETTELIJK KADER

Het te hergebruiken tracé en om te bouwen afsluiterschema is gelegen in bestemmingsplan Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe. De dubbelbestemmingen archeologie blijft vergunningplichtig voor het roeren van de bodem en voor werkzaamheden die de aanwezige waarden of leidingstroken kunnen beïnvloeden. Deze aanvraag voorziet in de benodigde toestemming voor het onderdeel archeologie. Voor de dubbelbestemming Leiding zal de uitvoerende aannemer te zijner tijd een separate uitvoeringsvergunning aanvragen, passend bij de werkzaamheden binnen de betreffende leidingstroken.



Afbeelding 3: Locatie S-219 Witteveen en bestemmingsplan

Voor het hergebruiken van leiding A-619 als waterstofleiding zijn op dit moment in planologische zin geen beperkingen bekend.

Een leiding is in beginsel een vergunningplichtig bouwwerk en hiervoor gelden vrijstellingen in het Bbl. Hier zijn twee vrijstellingen voor (Bouw en planologisch). Planologisch wordt de leiding mogelijk gemaakt in het projectbesluit. Vrijstelling omgevingsvergunning Planologische bouwactiviteit Bbl art. 2.29, onder P, onder 4 ondergrondse buis- en leidingstelsels, met inbegrip van ondergrondse faunapassages en met uitzondering van: i.een buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, van het Besluit activiteiten leefomgeving; Kortom: we vallen niet onder de planologische vrijstelling voor deze bouwactiviteit. Het projectbesluit lost dit op voor ons.

5.1 Afsluiterschema S-219 (rijkscoördinatiestelsel X 240352 Y 537058)

5.2 Enkelbestemming Bedrijf - Openbaar nut

De voor 'bedrijf - openbaar nut' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. terreinen en gebouwen ten behoeve van de energievoorziening, en naar de aard daarmee gelijk te stellen openbare nutsvoorzieningen;
2. de hoogte van de gebouwen zal ten hoogste 4 m bedragen.

5.3 Dubbelbestemming Leiding-Gas

De regels van deze dubbelbestemming gelden primair ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.
Wordt opgelost middels te realiseren dubbelbestemming in tijdelijk Omgevingsplan via het Projectbesluit.

5.4 45.8 Vrijwaringszone – buisleidingenstraat

Artikel 45.8.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - buisleidingenstraat' zijn de gronden behalve voor de daar geldende bestemmingen, mede aangewezen voor een reserveringszone voor nog aan te leggen buisleidingen van nationaal belang.

En ten oosten van S-219 geldt 'Waarde - Archeologie 2' deze aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. het behoud van de mogelijk te verwachten archeologische waarden;
- b. mogelijk archeologische waarden in niet gekarteerde gebieden.

met dien verstande dat:

- c. de bestemming niet geldt voor het gebied dat is gelegen binnen 5 m uit het hart van leidingen die liggen binnen de dubbelbestemming Leiding – Gas.

Ontgravingstekening met diepte-aanduiding of dwarsprofiel en archeologisch rapport als onderbouwing. We blijven onder de vrijstellingsgrens met de ontgraving.

Op basis van de bovengenoemde resultaten, adviseert Sweco Nederland om het plangebied vrij te geven voor verdere ontwikkelingen. De vrijstellingswaarden van het archeologiebeleid worden niet overschreden. Werkzaamheden kunnen normale doorgang hebben, mits het bevoegd gezag deze conclusie ondersteunt.

5.5 Aanlegstelsel A-619

In verschillende enkelbestemmingen is een aanlegstelsel van kracht (huidige Omgevingsvergunning werk of werkzaamheden) waarin een vergunningplicht geldt voor de aanleg van kabels en leidingen. Indieningsvereisten voor deze vergunningplicht zijn:

- een toelichting van de noodzaak voor aanleg van de leiding (projectbesluit) overzichtstekeningen ligging en dwarsprofielen met de diepteligging leiding.

De aannemer gaat wanneer de uitvoering start zorgdragen voor het aanvragen van de betreffende uitvoeringsvergunningen.

5.6 Ombouw S-219

In de enkelbestemming Bedrijf- Openbaar nut is geen omgevingsvergunning werk en werkzaamheden nodig.

5.7 Bouwen

5.7.1 Hergebruik A-619

Voor het hergebruiken van leiding A-619 als waterstofleiding zijn geen bouw of sloopactiviteiten noodzakelijk.

5.7.2 Ombouw S-219

De leiding zelf en funderingen van afsluiters zijn strikt genomen een bouwwerk dat wordt gesloopt. Het slopen van fundering en leidingen van voor 1994 is asbestverdacht en moet voorzien worden van een asbestonderzoek.

De leiding zelf en funderingen van afsluiters zijn strikt genomen een bouwwerk dat wordt gesloopt. Het slopen van fundering en leidingen van voor 1994 is asbestverdacht en moet voorzien worden van een asbestonderzoek. De sloopmelding en bijbehorende asbestonderzoek worden tenminste 4 weken voor uitvoering door onze aannemer ingediend. In bijlage 2, 3 en 4 zijn de ontgravingstekening, demontage en montagetekening toegevoegd.

5.8 Mer (beoordelings)plicht

In bijlage V van het Omgevingsbesluit is aangegeven welke gevallen of besluiten sprake is van een mer (beoordelings)plichtig. Het wijzigen van een leiding voor waterstof is een project als genoemd in J9. Bij onderhavige vergunningaanvraag is sprake van een besluit als genoemd in kolom 2, waardoor er sprake is van een mer-(beoordelings)plicht. Het MER en het projectbesluit zijn reeds eerder met u, als bevoegd gezag, gedeeld. Het MER, het projectbesluit en de onderliggende onderzoeken vormen gezamenlijk een zeer omvangrijke documentenset. Deze stukken zijn primair opgesteld ter onderbouwing van het projectbesluit en bevatten veel informatie die niet direct relevant is voor de beoordeling van deze specifieke vergunningaanvraag. Het toevoegen van deze volledige set aan stukken zou de overzichtelijkheid van de aanvraag niet vergroten; integendeel, de voor deze aanvraag relevante stukken zouden naar verwachting ondergesneeuwd raken tussen de uitgebreide MER-documentatie.

Om de transparantie richting belanghebbenden te waarborgen en de vindbaarheid van de aanvraagstukken te verbeteren, is daarom gekozen om het MER, het projectbesluit en de bijbehorende onderzoeken niet bij deze aanvraag te voegen. Deze documenten worden bovendien gelijktijdig met het projectbesluit ter inzage gelegd. Indien u deze stukken desondanks ook bij deze aanvraag wenst te ontvangen, kunnen wij deze op verzoek direct aanleveren.

6 ONDERBOUWENDE ONDERZOEKEN, RAPPORTEN EN INSTEMMINGEN

6.1 Milieu

6.1.1 Hergebruik leiding A-619

Voor het hergebruiken van leiding A-619 als waterstofleiding zijn geen ingravingen noodzakelijk waardoor geen onderzoeksplicht geldt.

6.1.2 Ombouw S-219

In het Verkennend bodemonderzoek in bijlage 5 is een geroerde bovengrond waargenomen die bestaat uit volledig grind en die een aanleiding zouden kunnen zijn voor de aanwezigheid van bodemverontreinigingen. Analytisch zijn zowel in de boven- en ondergrond geen verhoogde gehalten ten opzichte van de achtergrondwaarden aangetoond.

In het grondwater ter plaatse van afsluiterschema S-219 Witteveen zijn licht verhoogde gehalten zink en barium aangetroffen.

6.2 Ecologie

De onderbouwing van de gevolgen voor ecologie zijn onderverdeeld in onderzoeken naar soorten en gebieden.

6.2.1 Hergebruik leiding A-619

Bij het hergebruik van leiding A-619 als waterstofleiding kunnen geen soorten of gebieden verstoord worden, er geldt geen onderzoeks- of vergunningplicht.

6.2.2 Ombouw S-219

Soorten

In de uitgevoerde Quicksan in bijlage 6 is naar voren gekomen dat mitigerende maatregelen voor broedvogels zonder jaarrond beschermd nest nodig zijn. Gasunie instrueert de aannemer. Er is soortgericht onderzoek naar veldspitsmuis, hazelworm, grote vos en teunisbloempijlstaart nodig. Uit het daaropvolgende soortgericht onderzoek in bijlage 7 zijn hazelworm en teunisbloempijlstaart niet aangetroffen. In het aanvullend ecologisch onderzoek in bijlage 8 is veldspitsmuis niet aangetroffen. Bosmuis is wel aangetroffen. Een vergunning is noodzakelijk voor het vernielen en beschadigen van rust- en voortplantingsplaatsen van de grote bosmuis. In de oplegnotitie in bijlage 9 is te zien dat de grote vos niet is aangetroffen. Ten behoeve van de vergunningsaanvraag wordt een activiteitenplan opgesteld:

- op welke wijze de negatieve effecten van de ingreep worden gemitigeerd en gecompenseerd

- daarnaast wordt aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt door de voorgenomen ingreep, er geen alternatief is,

- en de werkzaamheden betrekking hebben op een maatschappelijk belang.

Waar nodig worden benodigde vergunningen ingediend bij de Rvo.

6.3 Gebieden

De stikstofdepositie is groter dan 0,05mol/ha op nabijgelegen gebieden. Uit de voortoets blijkt echter dat er hierdoor geen significante nadelige effecten zijn op deze gebieden. In bijlage 10 is de stikstoftoets opgenomen.

6.4 Bomen

Er staan bomen rond het werkterrein, de vergunning hiervoor wordt op een ander tijdstip bij een ander bestuursorgaan ingediend.

6.5 Archeologie ombouw S-219

Het plangebied ligt op de archeologische beleidskaart van de gemeente Midden-Drenthe binnen een gebied met een middelhoge archeologische verwachting. Bodemroerende werkzaamheden met een oppervlakte kleiner dan 1.000 m² zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Ingrepen groter dan 1.000 m² die niet dieper gaan dan 0,3 m -mv zijn tevens vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Deze conclusies gelden als het hierboven genoemde ruimtelijk beleid. Op basis van de bovengenoemde resultaten, adviseert Sweco Nederland om het plangebied vrij te geven voor verdere ontwikkelingen. De vrijstellingswaarden van het archeologiebeleid worden niet overschreden. Werkzaamheden kunnen normale doorgang hebben, mits het bevoegd gezag deze conclusie ondersteunt. Zie bijlage 11 voor de quickscan archeologie.

6.6 Instemming leidingeigenaren

De instemming van de betreffende leidingeigenaren zijn overlegd met de betreffende leidingeigenaren. Het betreft hier toestemmingen van TenneT, NAM en Gasunie. Er is kortgeleden overleg geweest met deze leidingeigenaren, de schriftelijke toestemmingen worden later aangeleverd bij het bevoegd gezag. Contactgegevens van de leidingeigenaren zijn bij ons bekend, indien nodig kunt u die via ons verkrijgen en direct de toestemmingen opvragen.

7 PLANNING

De werkzaamheden nemen ongeveer 3 maanden in beslag en het uitvoeren hiervan start in het hele projectgebied in het tweede kwartaal van 2027.

8 PARTICIPATIE

Voor het project Waterstofnetwerk Drenthe-Overijssel is een participatieplan opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe de omgeving in elke fase van het project wordt geïnformeerd en hoe men kan meedenken of een zienswijze kan indienen. Het participatieplan wordt tussentijds een aantal keer geactualiseerd op basis van ervaringen uit de voorgaande fase en op basis van reacties van derden op het plan. De meest recente versie van het participatieplan is weergegeven in bijlage 12.

9 BIJLAGEN

Bijlage 1 Uitvoeringsmethoden
Bijlage 2 Constructietekening
Bijlage 3 Demontage
Bijlage 4 Montage
Bijlage 5 Bodemonderzoek
Bijlage 6 Quickscan ecologie
Bijlage 7 Soortgericht onderzoek
Bijlage 8 Aanvullend ecologisch onderzoek
Bijlage 9 Memo oplegnotitie
Bijlage 10 Stikstoftoets
Bijlage 11 Quickscan archeologie
Bijlage 12 Participatieplan