

**Toelichting op de aanvraag
Hergebruik leiding en ombouw
afsluiterschema in gemeente
Borger-Odoorn**

[Redacted text block]

Project
Waterstofnetwerk Nederland

Revisienummer
1

Revisie datum
3 juli 2026

Ons kenmerk
WNN1-BEG-EM-PER-0019

Status
Definitief

Parafen

Naam
Datum

Naam
Datum

Naam
Datum

Auteur

Gecontroleerd

Ter
goedkeuring/besluitvorming

Revisie geschiedenis

Revisienummer	Omschrijving	Datum
0	Concept	26 februari 2026
1	Definitief	3 juli 2026

1	Inhoud	
2	Inleiding	4
2.1	Aanvraag in het kort	4
3	Aanvraag	4
4	Aanleiding en achtergrond	4
5	Beschrijving van de activiteiten	5
6	Wettelijk kader	7
6.1.1	Enkelbestemming Afsluiterlocatie	7
6.1.2	Dubbelbestemming Leiding-Gas	7
6.1.3	Dubbelbestemming Waarde – Landschap en cultuurhistorie 1	8
6.1.4	Dubbelbestemming Artikel 42 Waarde - Openheid	8
6.1.5	Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3	8
6.2	Aanlegselsel A-619	8
6.3	Aanlegstelsel S-217	8
6.4	Bouwen	8
6.4.1	Hergebruik A-619	8
6.4.2	Ombouw S-217	8
6.5	Mer (beoordelings)plicht	8
7	Onderbouwende onderzoeken, rapporten en instemmingen	9
7.1	Milieu	9
7.1.1	Hergebruik A-619	9
7.1.2	Ombouw S-217	9
7.2	Ecologie	9
7.2.1	Hergebruik leiding A-619	9
7.2.2	Ombouw S-217	9
7.2.3	Gebieden	9
7.2.4	Bomen	10
7.3	Archeologie ombouw S-217	10
7.4	Instemming leidingeigenaren	10
8	Planning	10
9	Participatie	10
10	Bijlagen	11

2 INLEIDING

In gemeente Borger-Odoorn wordt een bestaande gasleiding A-619 hergebruikt en wordt afsluiterschema S-217 omgebouwd om transport van waterstof mogelijk te maken. Het hergebruik van de leiding voor het transport van een ander medium leidt niet tot ruimtelijke of fysieke beperkingen vanuit de regels die op gemeentelijk niveau gesteld worden. Het ombouwen van het afsluiterschema leidt tot een vergunningplicht.

2.1 Aanvraag in het kort

Dit verzoek betreft een definitieve aanvraag omgevingsvergunning die onderdeel uitmaakt van de verschillende aanvragen binnen het project waterstof dat door middel van een projectbesluit en een gecoördineerde procedure mogelijk wordt gemaakt. Voorafgaand aan deze aanvraag is een traject gestart met vooroverleg. De opmerkingen zijn verwerkt in deze aanvraag.

Onderbouwende rapportages, onderzoeken en bijgevoegde tekeningen zijn voor zover bekend volledig definitief of soms nog niet gereed. Voel u vrij om op te merken dat iets nog moet worden aangevuld of bijgevoegd zodat u de aanvraag kunt toetsen.

3 AANVRAAG

Het traject verloopt gecoördineerd via een projectbesluit en derhalve zal alleen voor de archeologie een vergunning worden aangevraagd door Gasunie. Wij zijn ons terdege bewust dat het het proces van definitieve vergunningverlening goed moet worden voorbereid vanwege de maatschappelijke impact. Voornemen is om dit te waarborgen via deze aanvraag.

Wij vragen vergunning aan voor het uitvoeren van de volgende activiteit:

- Slopen afsluiterschema S-217 waardoor een vergunning archeologie noodzakelijk is.

Indien vergunningen worden aangevraagd worden deze, zo veel als mogelijk, gecoördineerd met het projectbesluit aangevraagd en behandeld. Coördinatie is een instrument bedoeld voor procedurele versnelling zonder juridische of bestuurlijke versnippering. Voor coördinatie in het project waterstof geldt nog een bestaande coördinatieregeling uit 2022 waarop overgangsrecht van toepassing is.

4 AANLEIDING EN ACHTERGROND

Reductie van broeikasgassen behoort tot de prioriteiten van onze tijd. De transitie naar een CO₂-neutrale samenleving vraagt verschillende maatregelen. Voor veel toepassingen is duurzame elektrificatie of warmte een goede en kosteneffectieve oplossing. In andere gevallen vormt waterstof een uitkomst. Hynetwork, dochteronderneming van de N.V. Nederlandse Gasunie, ontwikkelt een landelijk netwerk van hogedrukwaterstofleidingen genaamd Waterstofnetwerk Nederland. Dit is een ondergronds netwerk van buisleidingen dat de verschillende industrieclusters in Nederland met elkaar verbindt.

Voor het waterstofnetwerk Drenthe en Overijssel wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande aardgasleidingen die aangepast worden voor het transport van waterstof. Door gebruik te maken van deze bestaande leidingen wordt er gering beslag gelegd op de ruimte.

In sommige gevallen is dat echter niet mogelijk, omdat er voor de aansluiting ook nieuwe trajecten moeten worden aangelegd. Deze nieuwe buisleidingen worden aangelegd tussen Hoogeveen en Emmen.

Het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Nieuwediep – Ommen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-619)
- Elim – Vliegghuis: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-820)
- Vliegghuis – Emmen: ombouw (hergebruik) aardgasleidingen (A-605-01 à A-817)
- Vliegghuis – Emmen: nieuwbouw waterstofgasleiding (A-817)

Op de leidingen is verder sprake van het aanpassen/verwijderen van bestaande afsluiterschema's voor aardgas en nieuwbouw van afsluiterschema's voor het transport van waterstof.



Afbeelding 1: Overzicht van Waterstofnetwerk Drenthe - Overijssel met de locaties die met elkaar verbonden worden

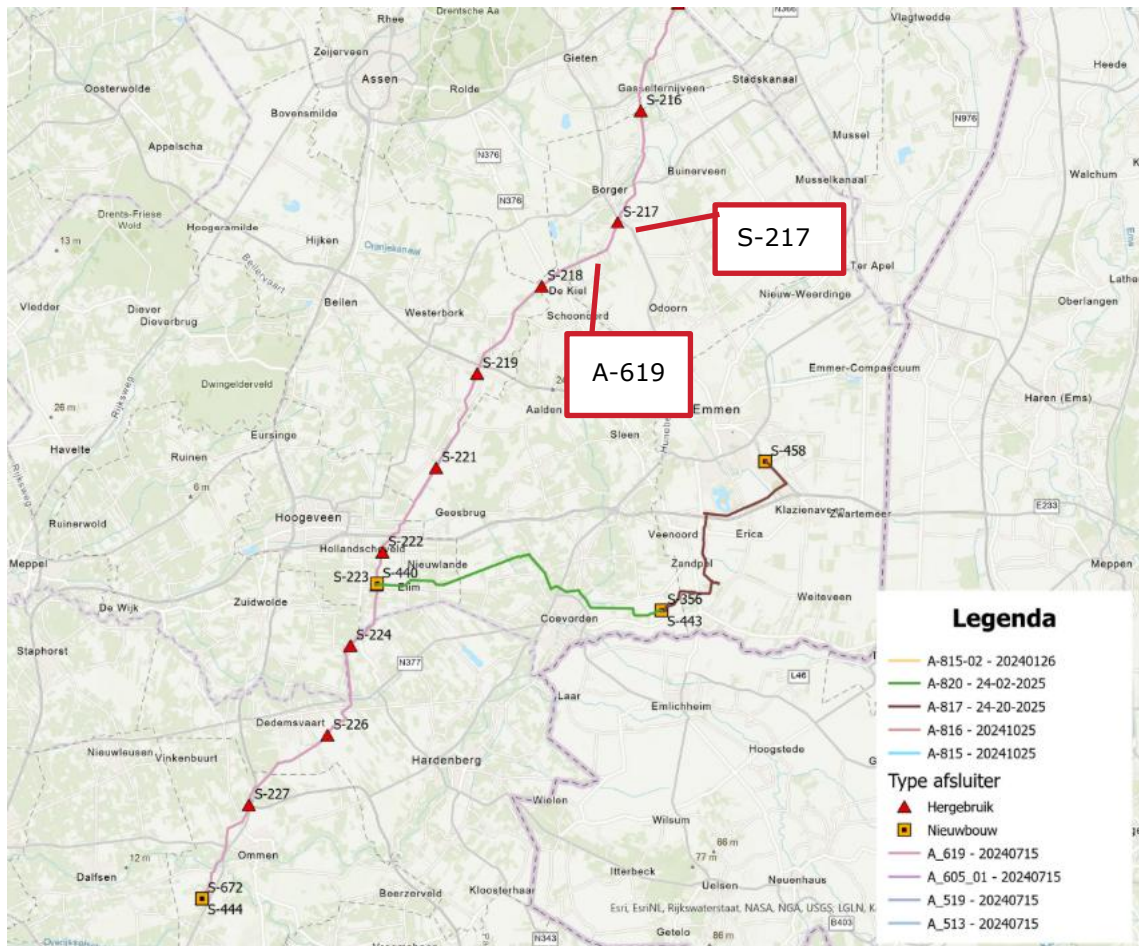
De werkzaamheden die in Drenthe en Overijssel plaatsvinden variëren. Bij het aanleggen van nieuwe tracés wordt afhankelijk van de omgeving een passende techniek gebruikt. Voor gemeente Borger-Odoorn is geen sprake van het aanleggen van nieuwe tracés.

De werkzaamheden die plaats zullen vinden aan ons leidingnetwerk variëren. Wij vinden het belangrijk om hier aandacht aan te besteden. In bijlage 1 kunt u zien welke uitvoeringsmethoden wij hanteren.

5 BESCHRIJVING VAN DE ACTIVITEITEN

In gemeente Borger-Odoorn wordt afsluiterschema S-217 omgebouwd. Dat wil zeggen dat het bestaande afsluiterschema zal worden gesloopt en dat er op de plaats van het afsluiterschema een passtuk in de leiding wordt gelast. Het deel van de hergebruikte leiding

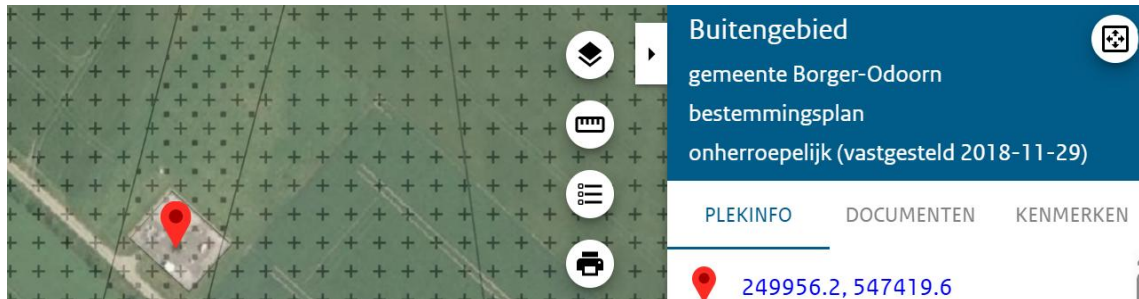
in uw beheersgebied loopt net onder afsluiterschema S-216 nabij Gasselternijveen tot voor S-218 nabij De Kiel.



Afbeelding 2: ombouw afsluiterschema S-217 Ees in relatie tot uw beheergebied

6 WETTELIJK KADER

Het te hergebruiken tracé en om te bouwen afsluiterschema is gelegen in bestemmingsplan Buitengebied Borger-Odoorn. Het ligt op Rijksdriehoekscoördinatensysteem (RD X 249957 Y 547422). De dubbelbestemming archeologie blijft vergunningplichtig net zoals voor het roeren van de bodem voor de dubbelstemming waarden.



Afbeelding 3: Locatie S-217 en bestemmingsplan

Voor het hergebruiken van leiding A-619 als waterstofleiding zijn op dit moment in planologische zin geen beperkingen bekend.

Een leiding is in beginsel een vergunningplichtig bouwwerk en hiervoor gelden vrijstellingen in het Bbl. Hier zijn twee vrijstellingen voor (Bouw en planologisch). Planologisch wordt de leiding mogelijk gemaakt in het projectbesluit. Vrijstelling omgevingsvergunning Planologische bouwactiviteit Bbl art. 2.29, onder P, onder 4 ondergrondse buis- en leidingstelsels, met inbegrip van ondergrondse faunapassages en met uitzondering van: i.een buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, van het Besluit activiteiten leefomgeving; Kortom: we vallen niet onder de planologische vrijstelling voor deze bouwactiviteit. Het projectbesluit lost dit op voor ons.

6.1 Afsluiterschema S-217

6.1.1 Enkelbestemming Afsluiterlocatie

Ondergrondse en bovengrondse leidingen passen binnen bestemmingsvoorwaarden. Dubbelbestemming Leiding-Gas. Bestemd voor de instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen met de daarbij behorende belemmeringenstrook. Op bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bedoelde leiding(en) en/of het gasontvangststation worden gebouwd; Nieuw te bouwen bouwwerk staat niet aangegeven bij vergunningplicht en ook niet bij uitzonderingen vergunningplicht. Een Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aanvragen, hiervoor is advies van en akkoord nodig van leidingeigenaar.

6.1.2 Dubbelbestemming Leiding-Gas

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen met de daarbij behorende belemmeringenstrook.

6.1.3 Dubbelbestemming Waarde – Landschap en cultuurhistorie 1

De voorgenomen werkzaamheden beperken deze waarde niet.

6.1.4 Dubbelbestemming Artikel 42 Waarde - Openheid

De werkzaamheden betreffen het verwijderen van het afsluiterschema waardoor er geen afbreuk gedaan wordt aan de openheid die deze functie binnen het Omgevingsplan beoogt te beschermen.

6.1.5 Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3

Ontgravingen door de aannemer zijn groter dan 500m² dus deze worden meegenomen in de vergunningaanvraag. Er wordt geadviseerd voorafgaand aan de werkzaamheden contact op te nemen met de provinciaal archeoloog.

6.2 Aanlegstelsel A-619

In verschillende enkelbestemmingen is een aanlegstelsel van kracht (huidige Omgevingsvergunning werk of werkzaamheden) waarin een vergunningplicht geldt voor de aanleg van kabels en leidingen. Indieningsvereisten voor deze vergunningplicht zijn:

- een toelichting van de noodzaak voor aanleg van de leiding (projectbesluit)
- overzichtstekeningen van de ligging van de betreffende leiding
- dwarsprofielen waaruit de diepteligging duidelijk wordt.

De aannemer gaat wanneer de uitvoering start zorgdragen voor het aanvragen van de betreffende uitvoeringsvergunningen.

6.3 Aanlegstelsel S-217

In de enkelbestemming Afsluiterlocatie is geen omgevingsvergunningplicht voor werk of werkzaamheden opgenomen.

6.4 Bouwen

6.4.1 Hergebruik A-619

Voor het hergebruiken van leiding A-619 als waterstofleiding zijn geen bouw of sloopactiviteiten noodzakelijk.

6.4.2 Ombouw S-217

De leiding zelf en funderingen van afsluiters zijn strikt genomen een bouwwerk dat wordt gesloopt. Het slopen van fundering en leidingen van voor 1994 is asbestverdacht en moet voorzien worden van een asbestonderzoek. De sloopmelding en bijbehorende asbestonderzoek worden tenminste 4 weken voor uitvoering door onze aannemer ingediend. In bijlage 2, 3 en 4 zijn de ontgravingstekening, demontage en montagetekening toegevoegd.

6.5 Mer (beoordelings)plicht

In bijlage V van het Omgevingsbesluit is aangegeven welke gevallen of besluiten sprake is van een mer (beoordelings)plichtig. Het wijzigen van een leiding voor waterstof is een project als genoemd in J9. Bij onderhavige vergunningaanvraag is sprake van een besluit als genoemd in kolom 2, waardoor er sprake is van een mer-(beoordelings)plicht. Het MER en het projectbesluit zijn reeds eerder met u, als bevoegd gezag, gedeeld. Het MER, het projectbesluit en de onderliggende onderzoeken vormen gezamenlijk een zeer omvangrijke

documentenset. Deze stukken zijn primair opgesteld ter onderbouwing van het projectbesluit en bevatten veel informatie die niet direct relevant is voor de beoordeling van deze specifieke vergunningaanvraag. Het toevoegen van deze volledige set aan stukken zou de overzichtelijkheid van de aanvraag niet vergroten; integendeel, de voor deze aanvraag relevante stukken zouden naar verwachting ondergesneeuwd raken tussen de uitgebreide MER-documentatie.

Om de transparantie richting belanghebbenden te waarborgen en de vindbaarheid van de aanvraagstukken te verbeteren, is daarom gekozen om het MER, het projectbesluit en de bijbehorende onderzoeken niet bij deze aanvraag te voegen. Deze documenten worden bovendien gelijktijdig met het projectbesluit ter inzage gelegd. Indien u deze stukken desondanks ook bij deze aanvraag wenst te ontvangen, kunnen wij deze op verzoek direct aanleveren.

7 ONDERBOUWENDE ONDERZOEKEN, RAPPORTEN EN INSTEMMINGEN

7.1 Milieu

7.1.1 Hergebruik A-619

Voor het hergebruiken van leiding A-619 als waterstofleiding zijn geen ingravingen noodzakelijk waardoor geen onderzoeksplicht geldt.

7.1.2 Ombouw S-217

In het verkennend bodemonderzoek te zien in bijlage 5 zijn in de in de boven- en ondergrond van het afsluiterschema S-217 zintuiglijk geen afwijkende lagen waargenomen, die een aanleiding zouden kunnen zijn voor de aanwezigheid van bodemverontreinigingen. Analytisch zijn zowel in de boven- en ondergrond geen verhoogde gehalten ten opzichte van de achtergrondwaarden aangetoond. In het grondwater ter plaatse van het afsluiterschema S-217 Ees zijn licht verhoogde gehalten benzeen en naftaleen aangetoond (overschrijding streefwaarden).

7.2 Ecologie

De onderbouwing van de gevolgen voor ecologie zijn onderverdeeld in onderzoeken naar soorten en gebieden.

7.2.1 Hergebruik leiding A-619

Bij het hergebruik van leiding A-619 als waterstofleiding kunnen geen soorten of gebieden verstoord worden, er geldt geen onderzoeks- of vergunningplicht.

7.2.2 Ombouw S-217

In de Quickscan in bijlage 6 blijkt dat voor broedvogels zonder jaarrond beschermd nest, mitigerende maatregelen nodig zijn. Voor knollathyrus en veldspitsmuis is soortgericht onderzoek nodig. Uit het soortgericht onderzoek in bijlage 7 blijkt dat knollathyrus niet is aangetroffen. In het Aanvullend ecologisch onderzoek in bijlage 8 is geen veldspitsmuis aangetroffen. Waar nodig worden benodigde vergunningen ingediend bij de Rvo.

7.2.3 Gebieden

De stikstofdepositie is groter dan 0,05mol/ha op nabijgelegen gebieden. Uit de voortoets blijkt echter dat er hierdoor geen significante nadelige effecten zijn op deze gebieden. In bijlage 9 is de stikstoftoets opgenomen

7.2.4 Bomen

Geen noodzaak tot kappen of beschadigen bomen.

7.3 Archeologie ombouw S-217

Het plangebied valt binnen dubbelbestemming waarde - archeologie 3 (vrijstelling tot 500m² en dieper dan 30 cm - mv) en ligt op de archeologische beleidskaart van gemeente Borger-Odoorn binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting (essen), waarvoor de bovengenoemde vrijstellingsgrens uit het bestemmingsplan geldt. In het plangebied heeft ten dele reeds een archeologisch proefsleuvenonderzoek plaatsgevonden. Hierbij zijn delen vrijgegeven maar ook voor delen geadviseerd niet te graven of tot een geringe diepte. De bodemopbouw bestaat in de overige putten uit een bouwvoor en verstoorde laag met een dikte van 0,40 tot 0,90 m op zand op keileem, dit geldt ook voor de werkputten ter hoogte van afsluiter S-217. Op basis hiervan zou ook het inrichten de rest van het oostelijk werkkerrein van S-217 daarom niet leiden tot een verstoring van mogelijk aanwezige archeologische waarden. De vrijstellingswaarden van het archeologiebeleid worden op deze locatie niet overschreden en uit het eerdere proefsleuvenonderzoek is dit deel niet als locatie voor vervolgonderzoek naar voren gekomen. Op basis van de bovengenoemde resultaten denkt Gasunie om het plangebied vrij te kunnen geven voor verdere ontwikkelingen. De vrijstellingswaarden van het archeologiebeleid worden namelijk niet overschreden. Zie bijlage 10 voor het adviesrapport archeologie.

7.4 Instemming leidingeigenaren

De instemming van de betreffende leidingeigenaren zijn overlegd met de betreffende leidingeigenaren. Het betreft hier toestemmingen van TenneT, NAM en Gasunie. Er is kortgeleden overleg geweest met deze leidingeigenaren, de schriftelijke toestemmingen worden later aangeleverd bij het bevoegd gezag. Contactgegevens van de leidingeigenaren zijn bij ons bekend, indien nodig kunt u die via ons verkrijgen en direct de toestemmingen opvragen.

8 PLANNING

De werkzaamheden nemen ongeveer 3 maanden in beslag en het uitvoeren hiervan start in het hele projectgebied in het tweede kwartaal van 2027.

9 PARTICIPATIE

Voor het project Waterstofnetwerk Drenthe-Overijssel is een participatieplan opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe de omgeving in elke fase van het project wordt geïnformeerd en hoe men kan meedenken of een zienswijze kan indienen. Het participatieplan wordt tussentijds een aantal keer geactualiseerd op basis van ervaringen uit de voorgaande fase en op basis van reacties van derden op het plan. De meest recente versie van het participatieplan is weergegeven in bijlage 11.

10 **BIJLAGEN**

Bijlage 1 Uitvoeringsmethoden
Bijlage 2 Constructietekening
Bijlage 3 Demontage
Bijlage 4 Montage
Bijlage 5 Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 6 Quickscan soorten
Bijlage 7 Soortgericht onderzoek
Bijlage 8 Aanvullend ecologisch onderzoek
Bijlage 9 Stikstoftoets
Bijlage 10 Quickscan archeologie
Bijlage 11 Participatieplan