



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Noordgastransport B.V.
Middenweg 2
9981 VG UITHUIZEN

DG Klimaat en Energie

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum 01 oktober 2026

Betreft Besluit tot wijzigen van de voorschriften 7 en 8 van de
omgevingsvergunning V-38173 van het mijnbouwwerk NGT Uithuizen

Ons kenmerk

DGKE-DTDO / M-V-1944

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Besluit

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u het besluit van de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei op het door u ingediende verzoek om voorschriften van de omgevingsvergunning van 13 april 2023, met kenmerk PDGGO-DTDO/V-38173, te wijzigen.

In dit besluit wordt nader gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

1. Onderwerp
2. Procedurele Aspecten
3. Overwegingen
4. Advies en Instemming
5. Besluit

De kennisgeving van de aanvraag is op 8 juli 2026 gepubliceerd in de Staatscourant, 2026, Nr. 24402.

Het besluit, de aanvraag en bijbehorende stukken zijn digitaal ter beschikking gesteld op www.energietransitie.nl.

INHOUDSOPGAVE

DGKE-DTDO / M-V-1944

1. ONDERWERP	3
1.1. Aanleiding.....	3
1.2. Inhoud verzoek	3
2. PROCEDURELE ASPECTEN	4
2.1. Bevoegd gezag	4
2.2. Vergunde situatie.....	4
2.3. Voorbereidingsprocedure	4
2.4. Ontvankelijkheid.....	5
2.5. Adviezen.....	5
3. OVERWEGINGEN	6
4. ADVIES EN INSTEMMING	8
4.1. De adviseurs	8
4.2. Inhoud en beoordeling van de adviezen.....	8
4.3. Instemming	8
5. BESLUIT.....	10

1. ONDERWERP

DGKE-DTDO / M-V-1944

1.1. Aanleiding

Op 24 juni 2026 heeft Haskoning Nederland B.V. namens Noordgastransport B.V. (hierna: NGT) te Uithuizen een verzoek ingediend tot wijziging van voorschriften in de omgevingsvergunning voor de activiteiten aan de Middenweg 2 te Uithuizen, gelegen in de gemeente Hogeland op de percelen kadastraal ingedeeld, gemeente Uithuizen, sectie F, nummer 41. Concreet wordt verzocht om het wijzigen van voorschriften als bedoeld in artikel 5.40, eerste lid, van de Omgevingswet (hierna: Ow) in samenhang met artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Het verzoek is geregistreerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) onder nummer 20260624 01351 000 en heeft zaaknummer V-109186 gekregen bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Aan NGT is op 13 april 2023 een vergunning (kenmerk: PDGGO-DTDO/V-38173) verleend voor het realiseren van een permanente verlaadplaats voor aardgascondensaat. Deze verlaadplaats maakt onderdeel uit van een tankopslaginstallatie voor de opslag van brandbare vloeistoffen in bovengrondse, verticale, cilindrische tanks, waarvan de tankbodem op een fundering rust en waarvan de individuele capaciteit groter dan 150 m³.

De vergunning van 13 april 2023 bevat elf voorschriften, waarvan voorschriften 7 en 8 betrekking hebben op de brandveiligheid van de verlaadplaats. Hierin is onder andere voorgeschreven dat verladingen aan de PGS 31: 2018 (versie 1.1) moeten voldoen.

NGT is van mening dat de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29, juli 2022 (hierna: PGS 29:2022) beter aansluit bij het toepassingsgebied van de verlaadplaats dan de vigerende voorschriften en als de Beste Beschikbare Technieken (hierna: BBT) kan worden beschouwd.

De wijziging beoogt de huidige voorschriften 7 en 8 te vervangen door één uniform voorschrift dat verwijst naar de relevante PGS-29-maatregelen. Hiermee wordt voldaan aan de actuele stand der techniek.

1.2. Inhoud verzoek

Het verzoek bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraag, DSO 20260624 01351 000
- Aanvraag wijziging vergunningsvoorschriften, d.d. 26-06-2026, kenmerk: nIT59163_B_Verlaadplaats
- Aanvraag wijziging vergunningsvoorschriften, d.d. 04-09-2026, kenmerk: nIT59163_C_Verlaadplaats

De hierboven genoemde documenten zijn betrokken bij de beoordeling van het verzoek.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

DGKE-DTDO / M-V-1944

2.1. Bevoegd gezag

Ingevolge artikel 8.97 Bkl juncto artikel 4.10, eerste lid, onder a, van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) is de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (hierna: ik) bevoegd te beslissen op een verzoek tot wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning voor zover het gaat om een activiteit als bedoeld in artikel 3.321, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).

2.2. Vergunde situatie

De volgende vergunningen zijn aan NGT verleend.

Soort vergunning	Kenmerk	Datum	Omschrijving
Revisievergunning	E/EP/UM/5020638	17 augustus 2005	Actualisatie van de omgevingsvergunning
Milieuneutraal veranderen	PDGGO-DTDO/V-23185	25 juli 2022	Realisatie van een tijdelijke verlaadplaats op locatie Emmapolder
Milieuneutraal veranderen	PDGGO-DTDO/V-38173	13 april 2023	Realiseren van een permanente verlaadplaats op locatie Emmapolder
Verlengingsbesluit	PDGGO-DTDO/V-78179	21 oktober 2024	Verlenging van de geldigheid van omgevingsvergunning met kenmerk PDGGO-DTDO/V-23185

De vergunningen waren voor de invoering van de Ow onherroepelijk en zijn op grond van artikel 4.13, eerste lid, van de Invoeringswet Ow gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning op grond van de Ow.

2.3. Voorbereidingsprocedure

Hoewel er sprake is van een wijziging van een voorschrift op grond van de Ow, betreft het onderhavige verzoek geen aanvraag om een omgevingsvergunning of om een inhoudelijke wijziging daarvan. De voorbereidingsprocedures die op grond van de Ow gelden voor dergelijke aanvragen, zijn daarom niet rechtstreeks van toepassing op dit verzoek.

Aangezien de Ow voor een verzoek als het onderhavige geen beslistermijn voorschrijft, is artikel 4:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. Op grond van dat artikel dient een beschikking te worden gegeven binnen de bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn of, bij het ontbreken daarvan, binnen een redelijke termijn na ontvangst van het verzoek.

Aangezien een specifieke wettelijke beslistermijn ontbreekt, heb ik voor de invulling van de redelijke termijn aansluiting gezocht bij de reguliere voorbereidingsprocedure van acht weken

als bedoeld in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet. In het verlengde daarvan heb ik op 1 juli 2026 besloten deze termijn met zes weken te verlengen.

DGKE-DTDO / M-V-1944

Van de aanvraag is 8 juli 2026 in de Staatscourant (Nr. 24402) kennisgegeven.

2.4. Ontvankelijkheid

Ik heb bij de beoordeling van het verzoek, voor zover relevant, aansluiting gezocht bij de paragrafen 7.2.1, 7.2.3 en 7.2.3.11 van de Omgevingsregeling (hierna: Or).

Aanvullingen

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is NGT op 27 augustus 2026 in de gelegenheid gesteld om het verzoek aan te vullen. De aanvullende gegevens zijn op 4 september 2026 ontvangen. De termijn is hiermee met 9 dagen opgeschort. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is het verzoek opnieuw getoetst op volledigheid.

Het verzoek bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde wijziging. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen. Ten aanzien van het verzoek merk ik nog op dat het primair ingediende verzoek zag op een wijziging van de voorschriften 5 tot en met 11, van de vergunning van 13 april 2023. Nadien is dit gewijzigd en beperkt tot de voorschriften 7 en 8.

2.5. Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.19 juncto artikel 16.15, eerste lid van de Ow en afdeling 4.2 van het Ob is het verzoek ter advies aan de volgende bestuursorganen gezonden:

- college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- gedeputeerde staten van de provincie Groningen;
- Veiligheidsregio Groningen

Daarnaast heb ik op grond van artikel 127, eerste lid, onder b, van de Mijnbouwwet de inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, hierna: SodM) in de gelegenheid gesteld om op de vergunningaanvraag te adviseren.

In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op de ontvangen adviezen.

3. OVERWEGINGEN

DGKE-DTDO / M-V-1944

In de vergunning van 13 april 2023 is in voorschrift 7 vastgelegd dat verladingen aan de PGS 31: 2018 (versie 1.1) moeten voldoen. Dit voorschrift heb ik op advies van SodM aan de vergunning verbonden. Hoewel in de betreffende PGS-richtlijn eisen zijn beschreven ten aanzien van verlading, is de PGS 31 met name van toepassing op ander soortige situaties. Zo is PGS 31 in beginsel van toepassing op tankinstallaties met een maximale inhoud van 150 m³. De opslagtanks van NGT hebben echter een capaciteit van meer dan 150 m³ en zijn bestemd voor de opslag van brandbare vloeistoffen van PGS-klasse 1 onder atmosferische druk. De verlaadplaats vormt een integraal onderdeel van deze tankopslaginstallatie. Voor dergelijke installaties sluit de PGS 29 beter aan.

Ten aanzien van de gehanteerde versie van PGS 29 merk ik het volgende op. Momenteel is in de Omgevingsregeling de versie van augustus 2021 (versie 1.0) van PGS 29 aangewezen als de actuele 'BBT'. In het verzoek is uitgegaan van de versie van 2022 (versie 1.0). Deze versie kan naar mijn oordeel ten minste als gelijkwaardig aan de versie van 2021 worden beschouwd. Het is bovendien aannemelijk dat de versie van 2021 binnen afzienbare tijd wordt vervangen door een nieuwere versie.

Het doel van PGS 29 is het verkleinen van veiligheidsrisico's en het bieden van een referentiekader voor het oprichten, gebruiken, in stand houden en inspecteren van installaties met bovengrondse atmosferische verticale cilindrische opslagtanks voor brandbare vloeistoffen. Dit is van belang omdat ongewenste gebeurtenissen met dergelijke installaties kunnen leiden tot zware ongevallen. Op basis van scenarioanalyses zijn doelen geformuleerd om een aanvaardbaar veiligheidsniveau te waarborgen, waaruit vervolgens concrete maatregelen zijn afgeleid. Deze maatregelen zijn bedoeld om de kans op een incident te verkleinen en de gevolgen van een incident te voorkomen of te beperken.

Om de veiligheidsrisico's bij NGT te beheersen, zijn op basis van PGS 29 de volgende scenario's geïdentificeerd die van toepassing zijn op de verlaadactiviteiten:

- S13 – Menselijk handelen (open verbindingen met de buitenlucht)
- S14 – Menselijk handelen (handelingen door onbevoegden)
- S15 – Menselijk handelen (verkeerd oplijnen)
- S19 – Acuut toxische wolk
- S20 – Escalatie naar naastgelegen tanks
- S21 – Escalatie naar andere installatiedelen of gebouwen
- S22 – Emissie naar het milieu van het vrijgekomen product
- S37 – Menselijk handelen (beschadiging en/of falen van slangen en laad- en losarmen)
- S38 – Plasbrand (terrein, leidingsleuf, pompput, pompplaats, koppelbak, laad- en losplaats)
- S39 – Overdruk (statische oplading bij laden/lossen)
- S40 – Menselijk handelen (wegrijden of bewegen van het voertuig)
- S42 – Equipment falen tijdens laden/lossen
- S43 – Menselijk handelen (open bodemafluiting)
- S44 – Overvullen van tankwagens of spoorketelwagens

Op basis van deze scenario's heeft NGT een selectie gemaakt van maatregelen die relevant zijn voor de activiteiten bij NGT. Hieruit blijkt dat de volgende maatregelen relevant zijn:

M2, M3, M4, M5, M6, M17, M18, M19, M52, M53, M57, M58 M60, M61, M62, M71 M93, M111, M133, M134, M136, M137, M146, M150, M159, M160, M161, M163, M164, M165, M167, M168, M169, M170, M71, M172, M174, M175, M176, M177, M178, M179, M180, M186, M190, M191. DGKE-DTDO / M-V-1944

Aanvankelijk werd maatregel M144 zodanig geïnterpreteerd dat de verlaadplaats vergeleken werd met een pompplaats, waardoor bepaalde maatregelen niet noodzakelijk zouden zijn. Mijn initiële beoordeling was dat de uitwerking van maatregel M144, die betrekking heeft op afvloeivoorzieningen, onvoldoende was. Deze voorlopige conclusie baseerde ik op het advies van de Veiligheidsregio Groningen en berustte op twee overwegingen.

Allereerst wordt in de PGS 29:2022 een uitzondering voor pompplaatsen onterecht vertaald naar de situatie van de verlaadplaats. Maatregel M144 is namelijk expliciet geformuleerd voor zowel pompplaatsen als verlaadplaatsen, waarbij de uitzondering uitsluitend betrekking heeft op pompplaatsen. Een dergelijke vertaling is niet zonder meer toepasbaar, aangezien pompplaatsen en verlaadplaatsen niet direct vergelijkbaar zijn. Een verlaadplaats is doorgaans groter dan een pompplaats en kent een ander escalatiepatroon, waarbij de mogelijke escalatie naar een tankauto niet gelijkstaat aan escalatie naar een pomp. Met name de risico's bij het falen van de afvloeivoorziening zijn bij een verlaadplaats groter dan bij een pompput.

Daarnaast werd in de voorgestelde toepassing van deze maatregel gesproken over het gebruik van een roostervloer. Een brandende vloeistof zal in dat geval blijven branden in de put onder de roostervloer. De mogelijke gevolgen daarvan waren onvoldoende onderzocht, met name met betrekking tot de effectiviteit van blus- en koelsystemen, de impact op de structurele integriteit van de put en het risico op secundaire escalatie naar tankauto's of andere installatiedelen.

Naar aanleiding van deze constatering heeft NGT hun invulling aan maatregel M144 verduidelijkt. Maatregel M144 beschrijft maatregelen die van toepassing zijn op locaties waar zich een geloofwaardig escalatiescenario kan voordoen. Door procedurele maatregelen, permanent toezicht tijdens verlading, de aanwezigheid van een noodstop en een terugslagklep wordt de omvang van een eventueel lekscenario beperkt. Daarnaast voorkomt het afschot naar een lijngoot met afvoer naar een opvangvoorziening de accumulatie van vrijgekomen vloeistof. De ATEX-uitvoering beperkt bovendien de kans op ontsteking. Op basis van deze voorzieningen concludeer ik, in overeenstemming met het advies van de Veiligheidsregio Groningen, dat zich redelijkerwijs geen scenario's kunnen voordoen die tot escalatie leiden. Een stationaire repressieve voorziening conform NFPA 15 is op grond van M144 dan ook niet noodzakelijk.

4. ADVIES EN INSTEMMING

DGKE-DTDO / M-V-1944

4.1. De adviseurs

B&W gemeente Het Hogeland

Op 1 juli 2026 is een adviesverzoek naar de gemeente Het Hogeland verstuurd. De gemeente heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

GS provincie Groningen

Op 1 juli 2026 is een adviesverzoek naar de provincie Groningen verstuurd. De provincie heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

SodM

Op 1 juli 2026 is een adviesverzoek naar SodM verstuurd. Op 18 september 2026 heeft SodM geadviseerd in te stemmen met het verzoek van NGT.

De Veiligheidsregio Groningen

Op 1 juli 2026 is een adviesverzoek naar de Veiligheidsregio Groningen (hierna Veiligheidsregio verstuurd. De Veiligheidsregio heeft op 8 juli 2026 een advies uitgebracht. Naar aanleiding van dit advies is met de aanvrager en de Veiligheidsregio, specifiek over M144 uit de PGS 29, overleg gevoerd. Dit heeft geleid tot een aanvullingen welke ik wederom aan de Veiligheidsregio heb voorgelegd. Op 7 september 2026 heb ik het advies ontvangen.

4.2. Inhoud en beoordeling van de adviezen

In deze paragraaf worden de adviezen van de verschillende (wettelijke) adviseurs samengevat weergegeven, gevolgd door een reactie.

Veiligheidsregio Groningen

De Veiligheidsregio adviseert om de aanvraag voor wijziging van de omgevingsvergunning voor de verlaadplaats van aardgascondensaat in Uithuizen te verlenen. De voorgestelde overstap van PGS 31:2018 naar PGS 29:2022 wordt ondersteund, omdat deze beter aansluit bij de aard en omvang van de installatie. Wel merkt de veiligheidsregio op dat de invulling van maatregel M144 (uitzondering voor verlaadplaatsen) onvoldoende wordt onderbouwd en adviseert daarom om niet akkoord te gaan met deze onderbouwing. Daarnaast vraagt de Veiligheidsregio om opheldering over de toekomstige inzet van de aanwezige monitors met schuimbijmenging.

Reactie advies Veiligheidsregio Groningen

Naar aanleiding van het advies van de Veiligheidsregio heb ik NGT verzocht om de invulling van maatregel M144 nader te onderbouwen. Deze onderbouwing heb ik op 4 september 2026 ontvangen. Uit deze onderbouwing blijkt dat maatregel M144 wel van toepassing is, maar dat er geen stationaire repressieve voorziening conform NFPA 15 noodzakelijk is omdat er bij de verlaadplaats geen realistisch escalatiescenario's aanwezig zijn. Deze onderbouwing heb ik opnieuw ter beoordeling aan de Veiligheidsregio voorgelegd. De Veiligheidsregio heeft vervolgens op 7 september 2026 geadviseerd om akkoord te gaan met deze onderbouwing.

4.3. Instemming

Op grond van artikel 16.16, eerste lid, van de Ow, is in afdeling 4.2 van het Ob bepaald voor welke categorieën van gevallen, de voorgenomen beslissing instemming van een betrokken

bestuursorgaan is vereist. Gelet op afdeling 4.2 van het Ob, is er geen instemming van een betrokken bestuursorgaan vereist.

DGKE-DTDO / M-V-1944

5. BESLUIT

DGKE-DTDO / M-V-1944

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. Voorschrift 7 en 8 van de omgevingsvergunning van 13 april 2023, met kenmerk V-38173, te wijzigen door het onder II opgenomen voorschrift.
- II. Voorschrift 7
De verladingsinstallatie dient gebruikt te worden conform de maatregelen uit de richtlijn PGS 29:2022 (versie 1.0) die van toepassing zijn op scenario's behorende bij het typical: laden en lossen, landzijde van K1-stoffen.

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei,
Namens deze: 5.1.2.e

5.1.2.e

MT-lid Directie Transitie Diepe Ondergrond

Afschriften

Een kopie van dit besluit wordt verstuurd aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hoogland;
- gedeputeerde staten van de provincie Groningen;
- veiligheidsregio Groningen;
- de inspecteur generaal der mijnen (SodM).

Inwerkingtreding

DGKE-DTDO / M-V-1944

Dit besluit treedt één dag na bekendmaking in werking. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager. Publicatie vindt plaats in de Staatscourant en op www.energietransitie.nl.

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Het ondertekende bezwaarschrift kan ook als bijlage bij een e-mail worden toegezonden aan WJZ-bb@minezk.nl. Voor algemene informatie over de rechtsmiddelen die kunnen worden aangewend tegen een besluit van de overheid, wordt verwezen naar de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid'. Dit document is te vinden op <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.