



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.
t.a.v. de directie
Postbus 71
8860 AB HARLINGEN

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/kgg

Ons kenmerk

DGKE-DTDO - V-92185 /
M-V-1540

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 21 oktober 2026
Betreft Omgevingsvergunning mijnbouw, aanleggen en exploiteren
mijnbouwwerk Eesveen van Vermilion Energy Netherlands B.V.

Besluit

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u het besluit op de door u aangevraagde omgevingsvergunning voor het wijzigen en exploiteren van het mijnbouwwerk Eesveen, gelegen aan de Wulpen, 8347 HL, te Eesveen, kadastraal ingedeeld, gemeente Steenwijkerland, sectie G, nummer 1204, van de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei. Met dit besluit zijn alle vigerende vergunningen ambtshalve vervangen door één nieuwe, geheel geactualiseerde vergunning.

In dit besluit wordt nader gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

1. Onderwerp;
2. Procedurele Aspecten;
3. Inhoudelijke beoordeling;
4. Adviezen, instemming en zienswijzen;
5. Besluit;

Bijlage I: Voorschriften

De kennisgeving van de aanvraag is op 8 augustus 2025 gepubliceerd in de Staatscourant, 2025, nummer 27700.

INHOUDSOPGAVE

1. ONDERWERP	4
1.1. De aanvraag	4
1.2. De actualisatie en revisie van de omgevingsvergunning	5
1.3. Omschrijving van het mijnbouwwerk	6
1.4. Inhoud van de aanvraag om de omgevingsvergunning	7
2. PROCEDURELE ASPECTEN	8
2.1. Bevoegd gezag	8
2.2. Vergunde situatie	8
2.3. Reguliere voorbereidingsprocedure	8
2.4. Ontvankelijkheid	9
2.5. Adviezen	9
2.6. Milieueffectenbeoordeling	9
2.7. Activiteiten die de natuur betreffen	11
3. BEOORDELING VERGUNNINGAANVRAAG EN BESTAANDE VERGUNNINGEN EN VOORSCHRIFTEN	12
3.1. Participatie	12
3.2. Zorgplicht	12
3.3. Milieuverontreiniging algemeen	14
3.4. Functioneel ondersteunende activiteiten	14
3.5. Emissies naar de lucht	15
3.6. Geur	19
3.7. Emissies naar het water en waterbesparing	19
3.8. Emissies naar de bodem	20
3.9. Afvalstoffen	22
3.10. Beste beschikbare technieken	26
3.11. Doelmatig energie gebruik	27

3.12. Externe veiligheid	27
3.13. Opslag van vloeistoffen in tanks	30
3.14. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen	33
3.15. Ongevallen voorkomen / gevolgen beperken	34
3.16. Ongewone voorvallen melden, registreren en opvolgen ...	34
3.17. Geluid.....	34
3.18. Definitieve beëindiging van activiteiten	36
4. ADVIES EN INSTEMMING.....	37
4.1. De adviseurs	37
4.2. Inhoud en beoordeling van de adviezen	37
4.3. Instemming	40
5. BESLUIT	41
6. Bijlage I: Voorschriften	43

1. ONDERWERP

1.1. De aanvraag

Op 17 juni 2025 heeft Vermilion te Harlingen een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet (hierna: Ow) ingediend. De aanvraag heeft betrekking op de milieubelastende activiteit "het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk", inclusief functionele ondersteunende activiteiten op de locatie Eesveen-1, gelegen in de gemeente Steenwijkerland op de percelen kadastraal ingedeeld, gemeente Steenwijk, sectie G, nummers 1204 en 1206.

De aanvraag is in het Digitaal Stelsel Omgevingswet geregistreerd onder nummer 2025051701849000 en heeft bij het ministerie van Klimaat en Groene Groei zaaknummer V-92185 / M-V-1540 gekregen.

De aanvraag ziet op de volgende onderdelen:

- Indien de winning vanuit de huidige putten (ESV-01 en ESV-02) wordt beëindigd, de winning voort te zetten, maar dan uit de Zechstein-formatie;
- Het vervangen/aanpassen van leidingen en installaties;
- emissiereducerende maatregelen;
- Het vernieuwen van de bestaande afblaaspijp, fakkel en de koolstofbatterij van de productietanks;
- Exploitatiefase ESV-03 en ESV-04.

Voor de productie uit de Zechstein-formatie uit ESV-01 en ESV-02 zijn geen nieuwe boringen nodig. Er wordt tevens geen verhoging van de productie aangevraagd. De maximale productie blijft gehandhaafd op de reeds vergunde 450.000 Nm³/dag.

In de aanvankelijk ingediende aanvraag en toelichting werden eveneens twee diepboringen aangevraagd, zijnde ESV-03 en ESV-04. Dit deel van de aanvraag is door Vermilion op 9 september 2025 schriftelijk ingetrokken. Vermilion heeft in dit schrijven verzocht alle aspecten die zien op de betreffende diepboringen met een verplaatsbaar mijnbouwwerk op locatie Eesveen buiten onderhavige procedure (V-92185 / M-V-1540) te laten. Indien Vermilion in de toekomst de diepboringen wenst te realiseren, zal hiervoor een afzonderlijke aanvraag moeten worden ingediend. Ook in die situatie blijft de maximale productie gehandhaafd op de reeds vergunde 450.000 Nm³/dag.

Concreet betekent dit dat alle onderdelen in de oorspronkelijke aanvraag die betrekking hebben op de hiervoor genoemde diepboringen, als niet geschreven en niet ingediend worden beschouwd.

1.2. De actualisatie en revisie van de omgevingsvergunning

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG) moet regelmatig bezien of de voorschriften van een omgevingsvergunning toereikend zijn gelet op de technische ontwikkelingen en de bescherming van het milieu (artikel 5.38, eerste lid, van de Omgevingswet (hierna Ow)).

Daarnaast moeten de vergunningvoorschriften in ieder geval worden beoordeeld binnen:

- vier jaar na de bekendmaking van nieuwe of herziene BBT-conclusies ingeval van een IPPC-installatie, overige BBT-conclusies en BBT-documenten (waarmee nationale documenten m.b.t. afvalwater en de bodem, maar ook PGS-richtlijnen worden bedoeld) (artikel 5.39, onder a, van de Ow juncto artikel 8.98, eerste lid in combinatie met artikel 8.99, tweede lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl));
- een jaar na de inwerkingtreding van een nieuw Circulair materialenplan (artikel 5.39, onder a, van de Ow jo artikel 8.98, tweede lid in combinatie met artikel 8.99, tweede lid, onder b van het Bkl).

Binnen de mba worden geen activiteiten verricht die vallen onder de in artikel 10 van de 'IPPC-richtlijn' bedoelde categorieën van activiteiten en, voor zover dergelijke activiteiten al zouden worden uitgevoerd, worden de daarvoor geldende drempelwaarden in ieder geval niet overschreden, zodat geen sprake is van een IPPC-installatie.

Als voor één of meer activiteiten verschillende omgevingsvergunningen van kracht zijn, kan het bevoegd gezag, in het belang van een doelmatige uitvoering en handhaving, ambtshalve een omgevingsvergunning verlenen die de eerder verleende omgevingsvergunningen vervangt.¹ Met het reviseren van de verleende omgevingsvergunningen wordt beoogd een onoverzichtelijke vergunningssituatie te voorkomen. Dit houdt in dat de eerder verleende vergunningen voor de milieubelastende activiteit met dit besluit worden vervangen door één omgevingsvergunning. Hierdoor blijft een overzichtelijke vergunde situatie behouden.

Naast een inhoudelijke beoordeling van de vergunningaanvraag als opgenomen in hoofdstuk 3, heeft daarom ook een inhoudelijke beoordeling van de actualiteit van de vigerende vergunningvoorschriften in hoofdstuk 3 plaatsgevonden.

¹ Een met toepassing van artikel 5.43 Ow verleende omgevingsvergunning schorst met ingang van de dag waarop zij in werking treedt, en daarna, in de periode waarin deze vergunning nog niet onherroepelijk is, zolang zij in werking blijft, de werking van de omgevingsvergunningen die zij vervangt. Deze omgevingsvergunningen vervallen op de dag waarop de met toepassing van dit artikel verleende omgevingsvergunning onherroepelijk wordt.

1.3. Omschrijving van het mijnbouwwerk

In de bijlage bij de Ow is een mijnbouwwerk gedefinieerd als een mijnbouwwerk, als bedoeld in artikel 1, onder n, van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw). Daar is beschreven dat een mijnbouwwerk een werk is dat behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie van werken voor het opsporen of het winnen van delfstoffen of aardwarmte, of voor het opslaan van stoffen en werken die samenhangen met die werken.

Locatie Eesveen-1

Eesveen-1 betreft een mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder c, van het Mijnbouwbesluit (hierna: Mbb), namelijk een werk voor het winnen van delfstoffen, namelijk aardgas. De kernactiviteit is de milieubelastende activiteit (mba) mijnbouw, die is aangewezen in artikel 3.320 van het Bal.

De locatie Eesveen-1 is bestemd voor de winning van aardgas, dat wordt getransporteerd naar de locatie Garijp Treatment Centre (GTC). Omdat bij de winning van aardgas tevens productiewater vrijkomt is er op de locatie een voorziening aanwezig voor de opslag hiervan. Naast het productiewater van de locatie Eesveen-1 wordt in deze voorziening het productiewater van andere mijnbouwlocaties van Vermilion opgeslagen. Dit wordt per as aangevoerd. Vanuit de opslag wordt het via een ondergrondse leiding naar locatie Nijensleek getransporteerd, alwaar het in de diepe ondergrond wordt geïnjecteerd.

Wanneer de gasproductie vanuit de Zechstein-formatie wordt gestart, zal het daarbij vrijkomende productiewater een andere samenstelling hebben dan het productiewater dat momenteel naar Nijensleek wordt getransporteerd. Vanwege de aanwezigheid van zure componenten is dit productiewater niet geschikt om in Nijensleek te verwerken. Daarom wordt het "zure" productiewater per vrachtwagen afgevoerd naar een andere erkende verwerker.

Op de locatie zal daarom het bestaande leidingwerk, welke niet geschikt is voor dit "zure", H₂S-bevattende gas, worden vervangen. Om H₂S uit het aardgas te verwijderen zijn verschillende extra voorzieningen nodig op de locatie.

In de toekomst worden mogelijk twee nieuwe deelvoorkomens aangeboord, de deelvoorkomens Eesveen North (ESV-03) en Eesveen Popup (ESV-04). Na realisatie van ESV-03 en ESV-04 zal uit maximaal vier putten worden geproduceerd, waarbij de totale huidig vergunde productiecapaciteit van 450.000 Nm³/dag niet zal worden overschreden.

Het boren van deze putten wordt nog niet aangevraagd, dit zal in een later stadium worden gedaan. Met deze aanvraag wordt de exploitatie van de (mogelijk) toekomstige situatie aangevraagd. Daarbij wordt benadrukt dat het productievolume ten opzichte van de reeds vergunde situatie niet toeneemt.

Daarnaast worden in het kader van een emissiereductieproject enkele wijzigingen aangebracht aan de installaties op locatie Eesveen.

1.4. Inhoud van de aanvraag om de omgevingsvergunning

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Verzoek OLO, d.d. 16-07-2025, kenmerk: 20250617 01849 000
- Toelichting aanvraag Eesveen, d.d. 10 augustus 2026, kenmerk: 3361001. Revisie E
- Bijlage 1 Plattegrond van de locatie, tekening 1-34-ESV001-4-32-001-001
- Bijlage 2 Rapportage luchtkwaliteit, doc-nr: 3371001, d.d. 17-06-2025
- Bijlage 3 Bodemrisicoanalyse, doc-nr: 3366001, d.d. 19 november 2025
- Bijlage 4 Akoestisch onderzoek, doc-nr: 337300, d.d. 14-05-2025
- Bijlage 5 QRA, doc-nr: 3461001, d.d. 10-06-2026
- Bijlage 6 Stikstofdepositie, doc-nr: 3372001, d.d. 17 juni 2025
- Bijlage 6a geactualiseerde AERIUS berekening, kenmerk RbVhssXYMWY7, datum 26 augustus 2026.
- Bijlage 7 Acceptatie eisen Nijensleek, doc-nr: geen
- Bijlage 8 Detailtekening separator package: nr: NL HRL-GTU01-3-53, d.d. 17-02-2015
- Bijlage 9 VIB Diethyleenglycol (DEG), doc-nr: 10002192001, d.d. 05-06-2024
- Bijlage 10 VIB Methanol doc-nr: 31000184002, d.d. 16-05-2024
- Bijlage 11 VIB Corrosie-inhibitor: kenmerk: CORR10518A
- Bijlage 12 Procedure laden en lossen, kenmerk: PRO-WI-019, 17-11-2025
- Bijlage 13 VIB H₂S-scavenger, kenmerk: HSO85959, versie 3.02
- Bijlage 14 Nulsituatie bodemonderzoek, Rapportnr: 257889-AO, d.d. 01-02-2013
- Bijlage 15 Tankkeuring corrosie inhibitor tank, Rapportnr: 25-09-42003-14, d.d. 16-09-2025
- Bijlage 16 Tankkeuring methanol tank, Rapportnr: 25-09-42003-13, d.d. 16-09-2025
- Bijlage 17 Herzien beleid Vermilion acceptatie van productiewater, d.d. 10-08-2026

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Bevoegd gezag

Ingevolge artikel 4.10, eerste lid, onder a, van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) is de Minister van Economische Zaken en Klimaat bevoegd te beslissen op deze vergunningaanvraag. Sinds het aantreden van het kabinet-Jetten is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (hierna: ik).

2.2. Vergunde situatie

De volgende vergunningen zijn eerder voor Eesveen verleend.

Soort vergunning	Kenmerk	Datum	Omschrijving
Oprichtingsvergunning	DGETM-EM / 14213321	29 december 2014	Oprichten en in werking hebben van een mijnbouwwerk
Milieu neutrale wijziging	DGETM-EO / 17012244	21 februari 2017	Ingebruikname Put ESV-02

De in de tabel opgenomen vergunningen worden op grond van artikel 4.13, eerste lid, van de Invoeringswet Ow gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning op grond van de Ow. Deze vergunningen worden vervangen door dit besluit zodra dit besluit onherroepelijk is geworden, overeenkomstig artikel 5.43 van de Ow.

2.3. Reguliere voorbereidingsprocedure

Gelet op artikel 16.62, eerste lid, van de Ow is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing op de vergunningaanvraag (titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht).

Van de aanvraag is overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow op 8 augustus 2025 in de Staatscourant (Nr.27700) kennisgegeven.

Deze procedure wordt door KGG ook gebruikt voor het actualiseren en ambtshalve reviseren van de vergunning.

Vergunningplicht milieubelastende activiteiten

Volgens artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Ow juncto artikel 3.321, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is voor de milieubelastende activiteit (hierna: mba) 'het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk' een omgevingsvergunning vereist. De vergunningplicht geldt ook voor milieubelastende activiteiten die het exploiteren op dezelfde locatie functioneel ondersteunen.

2.4. Ontvankelijkheid

De aanvraag is getoetst aan paragraaf 7.2.1, 7.2.3 en 7.2.3.11 van de Omgevingsregeling (hierna: Or).

Aanvullingen

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is de aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 19 december 2025, 16 februari 2026, 12 augustus 2026, 13 augustus 2026, 19 augustus 2026, 26 augustus 2026, 9 september 2026, 14 september 2026 heb ik aanvullingen ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde milieubelastende activiteiten (hierna mba's) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.5. Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, afdeling 4.2 van het Ob is de aanvraag ter advies aan de volgende bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland;
- Gedeputeerde staten van de provincie Overijssel.

Gelet op de, weliswaar beperkte, effecten op het gebied van externe veiligheid en de wijziging van de QRA, waarbij de risicocontouren wijzigen, heb ik het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland met het oog op een zorgvuldige besluitvorming om advies verzocht.

Daarnaast heb ik op grond van artikel 127, eerste lid, onder b, van de Mijnbouwwet de inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, hierna: SodM) betrokken bij de totstandkoming van dit besluit.

In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op de ontvangen adviezen.

2.6. Milieueffectenbeoordeling

Op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Ow in samenhang met artikel 11.6, tweede lid, van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) zijn in Bijlage V van het Ob mer-beoordelingsplichtige projecten aangewezen.

Bijlage V, kolom 3 in samenhang met kolom 1, van het Ob bevat de projecten waarvoor moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Voor ondergrondse mijnbouw met inbegrip van oppervlakte installaties is in kolom 1 categorie B3 daarbij relevant. Omdat de winning vanuit een hoger gelegen voorkomen (dichter bij het maaiveld) zal plaatsvinden, moet de voorgenomen wijziging formeel worden aangemerkt als een wijziging van de winning. Ondanks dat er geen sprake is van een productieverhoging. Ditzelfde geldt voor categorie B.4. Ook hier is geen sprake van een feitelijke boring, maar ziet formeel wel op een wijziging daarvan. Om die reden heb ik toch beoordeeld of aanzienlijke milieueffecten te verwachten zijn, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld

Voor de beoordeling is in overeenstemming met artikel 16.43, derde lid, Ow rekening gehouden met de voor dit project relevante criteria in Bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn 2011/92/EU, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2014/52/EU van 16 april 2014.

De aangevraagde wijziging is, met het oog op de beoordeling op grond van de Europese m.e.r.-richtlijn, dermate beperkt dat ik, mede op basis van de toelichting bij de aanvraag, heb beoordeeld dat aanzienlijke milieueffecten als gevolg van het project zijn uitgesloten. Nagenoeg alle aspecten blijven in aard en omvang hetzelfde als in de bestaande situatie. Wel merk ik in het bijzonder op dat de wijziging van de winning tot gevolg heeft dat zuur productiewater vrijkomt. Dit productiewater wordt in beginsel niet geïnjecteerd, maar afgevoerd naar een erkende verwerker. Hoewel deze wijziging daarmee gevolgen heeft voor de wijze waarop het productiewater wordt verwerkt, leidt zij niet tot aanzienlijke milieueffecten die aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Bij de aanvraag was aanvankelijk een AERIUS-berekening gevoegd die was uitgevoerd met AERIUS Calculator versie 2024.2.1. Nadat een nieuwe versie van de calculator beschikbaar was gekomen, heb ik verzocht om een geactualiseerde berekening. Deze berekening dateert van 26 augustus 2026. Ook uit deze berekening blijkt dat geen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt berekend.

Sinds 6 oktober 2026 is de nieuwste versie van AERIUS Calculator beschikbaar. Op grond van de Omgevingsregeling moet vanaf die datum bij de toestemmingverlening gebruik worden gemaakt van AERIUS Calculator versie 2026. Zowel de bij de aanvraag gevoegde berekening als de nadien aangeleverde berekening dateert van vóór deze datum.

De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe versie van de calculator hebben betrekking op mobiele werktuigen, scheepvaart, luchtvaart en wegverkeer. Voor

wegverkeer kan daarbij onderscheid worden gemaakt tussen emissiefactoren voor buitenwegen met een maximumsnelheid van meer dan 80 km/uur en buitenwegen met een maximumsnelheid van 80 km/uur of minder. Deze wijzigingen zijn niet relevant voor de activiteiten die in Eesveen worden uitgevoerd, noch voor het doel waarvoor de AERIUS-berekening is opgesteld.

De AERIUS-berekening wordt in dit geval namelijk niet gebruikt als grondslag voor toestemmingverlening, maar als hulpmiddel bij de beoordeling of de voorgenomen veranderingen kunnen leiden tot aanzienlijke milieueffecten en daarom aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapport. Gelet op het voorgaande zie ik geen aanleiding om aan te nemen dat de wijzigingen in AERIUS Calculator versie 2026 tot een andere conclusie zouden leiden. Ik concludeer daarom dat de voorgenomen veranderingen niet leiden tot aanzienlijke milieueffecten als gevolg van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

2.7. Activiteiten die de natuur betreffen

Het Bal bevat algemene regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten. Uit artikel 11.18 eerste lid van het Bal volgt dat het is verboden om activiteiten te verrichten zonder een vergunning, als deze activiteiten een mogelijk negatief effect op Natura 2000-gebieden kunnen hebben.

Bij het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten moet de uitvoerder van de activiteit kunnen aantonen hoe tegemoetgekomen wordt aan de specifieke zorgplicht, bedoeld in artikel 11.27 van het Bal. De specifieke zorgplicht schrijft voor dat bij flora- en fauna-activiteiten extra maatregelen moeten worden genomen indien er aanwijzingen zijn voor het voorkomen van bepaalde plant- en diersoorten. Iedereen die een flora- en fauna-activiteit uitvoert, moet nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

Het bij de aanvraag gevoegde stikstofdepositieonderzoek heb ik betrokken bij de mer-beoordeling. De aanvraag ziet niet op een 'natuur activiteit', waarvoor ik ook niet bevoegd ben. De beoordeling van de eventuele vergunningplicht op grond van de natuurregelgeving valt dan ook buiten de reikwijdte van de onderhavige aanvraag.

3. BEOORDELING VERGUNNINGAANVRAAG EN BESTAANDE VERGUNNINGEN EN VOORSCHRIFTEN

Bij de beoordeling van de aanvraag en bij het bezien van de bestaande voorschriften behorend bij de vigerende vergunningen is getoetst aan de criteria als genoemd in artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

Vergunninghouder moet voldoen aan de algemene regels over (artikel 3.322, tweede lid, Bal):

- a. verduurzaming van het energiegebruik, in paragraaf 5.4.1 van het Bal;
- b. zeer zorgwekkende stoffen, in paragraaf 5.4.3 van het Bal;
- c. emissies naar de lucht, in paragraaf 5.4.4 van het Bal;
- d. geluid op industrieterreinen, in paragraaf 5.4.5 van het Bal.

In de onderstaande paragrafen wordt nader toegelicht of de algemene regels toereikend zijn dan wel in hoeverre het noodzakelijk is om voorschriften aan de vergunning te verbinden. Daarnaast wordt gemotiveerd aangegeven welke voorschriften van de bestaande vigerende vergunningen moeten worden geactualiseerd.

3.1. Participatie

Participatie is het inwinnen van meningen over het voorgenomen project door onder andere burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties. Op grond van artikel 7.4 van de Or bestaat de plicht bij de aanvraag van een omgevingsvergunning aan te geven of en hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat daarbij de resultaten van de betrokkenheid zijn.

In de vergunningaanvraag is beschreven dat in het voortraject en gedurende de procedure van de aanvraag omwonenden zijn benaderd. Door Vermilion is met omwonenden afgesproken dat zij worden geïnformeerd als er ontwikkelingen zijn op het terrein van Vermilion.

Ik ben van oordeel dat met betrekking tot participatie met betrekking tot de locatie Eesveen-1 de aanvrager invulling gegeven aan artikel 7.4 van de Or.

3.2. Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Artikel 1.6. van de Ow stelt dat eenieder voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. Artikel 1.7 van de Ow stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die

activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd.

Specifieke zorgplicht

De specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Het eerste lid van artikel 2.11 van het Bal is gelijklopend aan artikel 1.7 van de Ow. In het tweede lid van artikel 2.11 van het Bal is aangegeven dat voor mba's de specifieke zorgplicht in ieder geval inhoudt dat:

- a. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- b. alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
- c. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
- d. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
- e. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Ow;
- f. afvalwater dat wordt geloosd en gekanaliseerde emissies van stoffen in de lucht doelmatig kunnen worden bemonsterd;
- g. metingen representatief zijn en monsters niet worden verdund;
- h. meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd;
- i. voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft;
- j. afvalstoffen worden afgevoerd na beëindiging van een activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar ik van oordeel ben dat in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid bestaat, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

De specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal is gekoppeld aan de oogmerken van artikel 2.2 van het Bal. De zorgplicht geldt voor de mba's welke in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen, het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit de zorgplicht in ieder geval uit bestaat, maar betreft geen uitputtende concretisering.

De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en waarvan iedereen zou moeten weten dat deze onaanvaardbaar zijn.

Gelet op de rechtstreeks werkende algemene en specifieke zorgplicht, komen de volgende voorschriften in onderhavig besluit niet terug:

Omgevingsvergunning, d.d. 29 december 2014, DGETM-EM / 14213221:

Voorschriften: A1 t/m A11, B5 t/m B7, B9, C1, D1, D2, G1, G2, G3.

3.3. Milieuverontreiniging algemeen

Bij de beslissing op de vergunningaanvraag is conform artikel 8.9, eerste lid onder a, c en d van het Bkl beoordeeld of milieuverontreiniging door de activiteit:

- geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, wordt beperkt;
- er geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen.

Ik ben van oordeel dat uit de vergunningaanvraag blijkt dat milieuverontreiniging zoveel als mogelijk geïntegreerd wordt beperkt en passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen door bijvoorbeeld het toepassen van de beste beschikbare techniek en het treffen van maatregelen die voortvloeien uit of behoren bij best beschikbare technieken.

Er wordt voldaan aan de bovengenoemde vereisten. Dit komt bij de milieu-aspecten en de afweging van de beste beschikbare technieken verder aan bod.

3.4. Functioneel ondersteunende activiteiten

Op grond van artikel 3.320, tweede lid van het Bal omvat de aanwijzing voor de mba mijnbouw ook alle milieubelastende functioneel ondersteunende activiteiten (hierna: foa's).

Foa's zijn mba's op dezelfde locatie, die de functie van de kernactiviteit ondersteunen. Op Eesveen is de kernactiviteit het exploiteren van een mijnbouwwerk.

Een foa kan een activiteit zijn waarvoor rijksregels gelden. Hoofdstuk 3 van het Bal wijst de mba's aan waarvoor rijksregels gelden. Naast de rijksregels kan er ook sprake zijn van een activiteit zijn waarvoor het Bal geen specifieke regels stelt. Voor de foa's die onder reikwijdte van hoofdstuk 3 van het Bal vallen gelden de algemene regels zoals opgenomen in de aangewezen paragrafen.

Voor Eesveen geldt dat er een milieubelastende activiteit de mba mijnbouw functioneel ondersteunt en opgenomen is in hoofdstuk 3 van het Bal. Het betreft:

- Het opslaan van diverse vloeistoffen in opslagvoorzieningen voor vloeistoffen als bedoeld in paragraaf 3.2.8 (gedeeltelijk met algemene regels in paragraaf 4.93 en/of 4.94) van het Bal;

Ten overvloede merk ik op dat de productietanks indien nodig worden verwarmd. Uit artikel 3.4, eerste lid, van het Bal volgt dat het exploiteren van een

stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kW als milieubelastende activiteit (mba) wordt aangewezen. De aanwezige stookinstallaties hebben een nominaal thermisch ingangsvermogen van 55 kW en vallen daarmee buiten het toepassingsbereik van de betreffende paragraaf.

- Ten aanzien van het ontvangen, opslaan en samenvoegen van productiewater op de locatie Eesveen merk ik op dat deze activiteiten reeds zijn vergund in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en ingevolge het overgangsrecht zoals opgenomen in de Invoeringswet Omgevingswet, is deze vergunning gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning op grond van de Ow. Vermilion beoogt deze activiteiten te continueren. Op de aspecten die samenhangen met afvalstoffen wordt hierna nader ingegaan.

Daarbij merk ik op dat het op Eesveen ingezamelde productiewater op de locatie Nijensleek wordt verwerkt (injectie in de diepe ondergrond). Dit is een apart mijnbouwwerk met een eigen vergunning. Deze activiteiten maken geen onderdeel uit van de onderhavige aanvraag en vallen buiten het beoordelingskader van de onderhavige aanvraag.

De milieubelastende foa's komen bij de milieuaspecten verder aan de orde.

3.5. Emissies naar de lucht

In de vergunningaanvraag is beschreven dat emissies naar de lucht als gevolg van de voorgenomen wijzigingen voornamelijk worden veroorzaakt door incidentele emissies van aardgas die optreden tijdens onderhoudswerkzaamheden en bij het drukvrij maken van de installatie of onderdelen daarvan.

Van de aangevraagde wijzigingen heeft alleen de realisatie van de fakkel invloed op de emissies naar de lucht. Als gevolg van de incidentele verbranding van aardgas vindt vanuit de fakkel/afblaaspijp emissie van NO_x plaats. Er is geen sprake van (relevante) geuremissie.

Voor de aangevraagde wijzigingen is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd, welke is opgenomen in bijlage 2 van de vergunningaanvraag. Op basis van dit onderzoek concludeer ik dat het plaatsen van de fakkel een in niet betekenende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit van de omgeving.

In de huidige situatie wordt dit gas afgeblazen via een afblaaspijp. Dit gas zal niet langer worden afgeblazen, maar worden afgefakkeld. Hiervoor wordt een nieuwe afvoerpijp gerealiseerd met dezelfde afmetingen als de vergunde, die het mogelijk maakt het gas af te fakkelen. Ook gas dat vrijkomt bij het testen van de aardgasputten wordt, als dit niet kan worden teruggeleid naar de hoofdgasstroom, afgefakkeld.

Fakkelverbod in Mijnbouwbesluit (Mbb)

Op grond van artikel 38, eerste lid van het Mbb is het verboden op een mijnbouwwerk aardgas af te blazen of af te fakkelen in de open lucht dan wel andere verontreinigende stoffen uit te stoten. Dit geldt niet indien het afblazen of affakkelen van aardgas, dan wel de uitstoot van andere verontreinigende stoffen onvermijdelijk is voor een normale bedrijfsvoering in het mijnbouwwerk. In dat geval moeten alle maatregelen worden getroffen om schade ten gevolge van het afblazen of affakkelen van aardgas dan wel de uitstoot van andere verontreinigende stoffen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken. Op de locatie Eesveen wordt tijdens de reguliere bedrijfsvoering niet afgefakkeld. Affakkelen kan wel plaatsvinden tijdens (onderhouds-)werkzaamheden aan de installatie.

Fakkelen productiefase

In de aanvraag is beschreven dat op Eesveen een fakkel is gesitueerd. De installatie op Eesveen is ontworpen met voorzieningen voor fakkelen van aardgas als om onderhouds- en/of veiligheidsredenen in een deel van het systeem de druk verlaagd moet worden. Vanwege de veiligheid zal deze fakkel zich op een veilige plaats moeten bevinden. De installatie wordt beveiligd tegen overdruk door middel van overdrukventielen. Deze overdrukventielen zijn aangesloten op de fakkelininstallatie.

Uit de vergunningaanvraag maak ik op dat tijdens normaal bedrijf geen gas wordt geëmitteerd naar de lucht. Dit vindt uitsluitend plaats in bijzondere situaties zoals storingen en onderhoudswerkzaamheden. Ik stel vast dat voor het onvermijdelijk fakkelen rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen in het Mbb, de Mbr, alsmede de methaanverordening Tevens zijn de rechtstreeks werkende (zorgplicht)bepalingen van het Bal van toepassing. Ik hoef daarom geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden ten aanzien van het gebruik van de fakkel. Wel acht ik het noodzakelijk om de veilige locatie van de fakkelininstallatie in een voorschrift vast te leggen.

Met het oog op artikel 15, derde lid onder h, i en j van de Methaanverordening is affakkelen toegestaan:

- h. tijdens een productietest die minder dan 24 uur duurt;
- i. wanneer het methaan niet voldoet aan de specificaties van de verzamelpijpleiding, mits de exploitant de methaansteekproeven twee keer per week analyseert om te bepalen of aan de specificaties is voldaan en het methaan naar een verzamelpijpleiding voert zodra aan de specificaties voor de pijpleiding is voldaan;
- j. tijdens de ingebruikname van pijpleidingen, apparatuur of faciliteiten, slechts zolang dit noodzakelijk is om veroorzaakte onzuiverheden in de pijpleiding of apparatuur te reinigen.

Volgens de vergunningaanvraag hanteert aanvrager voor het schoonproduceren van putten een werkwijze waarbij de tijdsduur per put beperkt blijft tot minder

dan 24 uur. Deze activiteit wordt door aanvrager als onvermijdbaar en strikt noodzakelijk beschouwd.

Omdat de emissienormen in paragraaf 5.4.4 zijn opgenomen en deze directe werkend zijn, is het niet noodzakelijk voorschrift C6 uit de omgevingsvergunning van 29 december 2014, met kenmerk DGETM-EM / 14213321, over te nemen in deze vergunning.

Verdringingslucht tanks en actief koolfilters

Het productiewater dat in vier bovengrondse tanks wordt opgeslagen kan kleine hoeveelheden benzeen bevatten. In de verdringingslucht die vrijkomt bij het vullen van deze tanks kan daardoor ook, weliswaar in beperkte mate, benzeen zitten. Benzeen betreft een zeer zorgwekkende stof (ZZS), waarvoor onder andere de minimalisatieverplichting geldt. Om de emissie van benzeen naar de lucht tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen, wordt de verdringingslucht door een batterij koolstoffilters geleid.

Aan deze vergunning wordt een voorschrift (voorschrift 4.1) verbonden dat inhoudt dat de benzeenemissies worden afgevangen met behulp van een in te zetten batterij met koolstoffilters.

Diffuse emissies

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat op Eesveen-1 lekdichte leidingen, afsluiters flenzen en pakkingen tussen flenzen aanwezig zijn en dat diffuse emissies naar de lucht daarmee wordt voorkomen. Tevens vindt controle op lekdichtheid van de installatieonderdelen plaats. Ik merk op dat het desondanks niet is uitgesloten dat diffuse emissies van gas kunnen plaatsvinden. Gelet op de in de aanvraag omschreven maatregelen en de rechtstreeks werkende zorgplichtbepalingen van het Bal, de methaanverordening, maar ook de directe werkende regels van het Warenwetbesluit drukapparatuur, acht ik het niet noodzakelijk om voorschriften ten aanzien van diffuse emissies aan dit besluit te verbinden.

Omgevingswaarden

Bij de beslissing op de vergunningaanvraag is, om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken, conform artikel 8.9, eerste lid, onder b, van het Bkl beoordeeld of emissies naar de lucht worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt.

Ingevolge artikel 8.17, eerste lid, van het Bkl wordt, voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van onderstaande stoffen, de omgevingsvergunning alleen verleend als de omgevingswaarden voor die stoffen in acht worden genomen:

- a. zwaveldioxide, als bedoeld in artikel 2.3;
- b. stikstofdioxide, als bedoeld in artikel 2.4, eerste lid;
- c. stikstofoxiden, als bedoeld in artikel 2.4, tweede lid;

- d. PM₁₀, als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid;
- e. PM_{2,5}, als bedoeld in artikel 2.5, tweede lid, onder a;
- f. benzeen, als bedoeld in artikel 2.6, eerste lid;
- g. lood, als bedoeld in artikel 2.6, tweede lid; en
- h. koolmonoxide, als bedoeld in artikel 2.6, derde lid.

Het bij de aanvraag ingediende onderzoek (bijlage 2 bij de aanvraag) betreft de beoordeling van de emissies van verontreinigende componenten naar de atmosfeer. Het effect van de emissies op de lokale luchtkwaliteit in de omgeving is getoetst aan grenswaarden die zijn gesteld in afdeling 2.2 van het besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het betreft daarbij met name de beoordeling van stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (fractie PM₁₀ en PM_{2,5}). Volledigheidshalve is aanvullend ingegaan op de beoordeling van de emissies van benzeen, waarbij is ingegaan op het geldende beoordelingskader dat volgt uit het Bkl.

Op basis van het in het kader van de aanvraag uitgevoerde onderzoek Luchtkwaliteit wordt de volgende conclusie getrokken:

Stikstofdioxide (NO₂)

De stikstofoxidenemissies van Vermilion Eesveen worden voornamelijk bepaald door het vrachtverkeer en door het gebruik van de fakkel. Echter, de bijdragen zijn 'niet in betekende mate' voor stikstofoxiden.

Fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5})

De fijnstofemissies van Vermilion Eesveen worden voornamelijk bepaald door het vrachtverkeer. Echter, de bijdragen zijn 'niet in betekende mate' voor fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}).

Emissie benzeen

Uit metingen is geconstateerd dat door de inzet van actief kool filters de benzeenemissies nihil zijn.

Gelet op voorgaande is de luchtkwaliteit in samenhang met de luchtemissie in voldoende mate beschouwd en acht ik het niet nodig om aanvullende voorschriften aan dit besluit te verbinden.

Bij de exploitatie van een mijnbouwwerk, inclusief andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen, wordt voldaan aan de rechtstreeks werkende regels over:

- zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Bal;
- emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4 van het Bal.

3.6. Geur

Omgevingsplan

Het Nederlandse geurbeleid is voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Bal behartigt en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal mba's specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit de bruidsschat omgevingsplan, hierin zijn tijdelijke geurregels opgenomen in paragraaf 22.3.6 van de bruidsschat omgevingsplan van de gemeente Steenwijkerland.

Paragraaf 22.3.6 van de bruidsschat omgevingsplan van de gemeente Steenwijkerland stelt regels aan mba's voor het houden van landbouwhuisdieren, agrarische activiteiten en geur door een zuivering technisch werk. De vergunningaanvraag ziet niet op één van deze activiteiten.

mba's

Als algemene doelstelling voor mba's geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder, zoals bedoeld in artikel 2.2 eerste lid en artikel 2.11 van het Bal (zorgplichtbepaling). Voor zover de geurregels in de bruidsschat omgevingsplan niet afdoende zijn om deze doelstelling te bereiken, kan de gemeente door het maatwerk op grond van het Omgevingsplan de geuremissie worden beperken.

Cumulatie kan een reden zijn om strengere waarden te stellen dan de waarden of afstanden die in de bruidsschat omgevingsplan zijn opgenomen voor een individuele activiteit. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een mba moet bij het beoordelen van de significante milieuverontreiniging, als bedoeld in artikel 8.9 van het Bkl rekening worden gehouden met cumulatie van geurhinder.

Beoordeling

Op grond van de vergunningaanvraag heb ik beoordeeld dat geurhinder redelijkerwijs niet te verwachten is. Gelet op het voorgaande is het niet nodig om ten aanzien van dit aspect voorschriften aan dit besluit te verbinden. Daarom neem ik het vigerende voorschrift C1 uit de omgevingsvergunning van 29 december 2014, met kenmerk DGETM-EM / 14213321, niet over in deze vergunning. Dit omdat dit onder de specifieke zorgplichtbepalingen van het Bal valt.

3.7. Emissies naar het water en waterbesparing

Bij de beslissing op de vergunningaanvraag is, om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken, conform artikel 8.9, eerste lid, onder b, van het Bkl beoordeeld of emissies naar het water worden voorkomen of wanneer dat niet mogelijk is, beperkt.

Op de locatie Eesveen-1 wordt leidingwater ingezet voor sanitaire- en schoonmaakdoeleinden, brandweeroefeningen en als drinkwater. Als gevolg van de aangevraagde wijzigingen zal het waterverbruik niet veranderen of toenemen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zie ik geen aanleiding om aanvullende voorschriften ten aanzien van het onderwerp emissies naar water en waterbesparing aan dit besluit te verbinden.

3.8. Emissies naar de bodem

Algemeen

Bodemrisico's ontstaan door activiteiten waarbij bodembedreigende stoffen worden gebruikt die op of in de bodem terecht kunnen komen. Er is dan sprake van een bodembedreigende activiteit.

De vergunninghouder moet per bodembedreigende activiteit een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna: cvm) treffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Omdat sinds de laatste bodemrisicoanalyse die is uitgevoerd voor de locatie het informatiedocument over BBT voor bodembescherming:

"Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen" (hierna: BB-cvm) is aangewezen² onder de Omgevingswet als informatiedocument over beste beschikbare technieken (als opvolger van de NRB 2012), zijn alle activiteiten op de locatie opnieuw beoordeeld volgens de BB-cvm. Een bodemrisico analyse en een bodemrisico checklist zijn bij de aanvraag gevoegd (bijlage 3).

Door het treffen van een cvm kan:

- voorkomen worden dat stoffen vrijkomen en
- voorkomen worden dat vrijgekomen stoffen zich naar en in de bodem verspreiden.

De BB-cvm zijn ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten, met de daarbij behorende tabellen van cvm's. Bij de beoordeling van de gekozen voorzieningen en maatregelen is rekening gehouden met de BB-cvm en de algemene beoordelingsregels § 8.5.1.1 van het Bkl.

Uit de aanvraag en de daarbij behorende bijlage B3 Bodemrisico-analyse en Bodemrisico-checklist blijkt dat de volgende bodembedreigende activiteiten worden verricht:

- Opslag van bulkvloeistoffen;
- Laad- en losactiviteiten;
- Leiding transport;
- Procesactiviteiten;
- Opslag en verladen van verpakkingen met gevaarlijke stoffen
- Bedrijfsriolering

² Artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl, in combinatie met bijlage XVIII, onder A.

- Calamiteitenopvang

Uit de bij de aanvraag gevoegde Bodemrisico-analyse volgt dat de cvm's in overeenstemming zijn met de BB-cvm. Met de combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt invulling gegeven aan de BBT, waarmee verontreiniging van de bodem wordt voorkomen. Het volledig met voorschriften bekrachtigen van deze voorzieningen en maatregelen uit de analyse acht ik niet noodzakelijk. Ik mag er immers van uitgaan dat Vermilion deze voorzieningen en maatregelen daadwerkelijk toepast en daarmee invulling geeft aan BBT. Wel heb ik aan deze vergunning een voorschrift verbonden, waarin is bepaald dat de voorzieningen en maatregelen ter bescherming van de bodem bij bodembedreigende activiteiten moeten worden toegepast overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse.

Bodemonderzoek

Artikel 7.152, eerste lid van de Or bepaalt dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen of het exploiteren mijnbouwwerk, de gegevens en bescheiden van artikel 7.27 van de Or moeten worden verstrekt. Artikel 7.27, onder c, van de Or schrijft voor dat een rapport van een bodemonderzoek moet worden verstrekt als bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten. Dit om de kwaliteit van de bodem en het grondwater vast te stellen, het zogenoemde nulsituatie bodemonderzoek.

In 2012 is ten tijde van de aanvraag van de vergunning voor de locatie Eesveen-1 de bodemkwaliteit in kaart gebracht door middel van een nulsituatie bodemonderzoek. Ten opzichte van deze nulsituatie is er in de aangevraagde situatie sprake van één nieuwe bodembedreigende stof/ activiteit, namelijk de H₂S-scrubber. De H₂S-scrubber is een mengsel van hexaanzuur (50-75% en koolwaterstoffen (25-50%). De overige bodembedreigende stoffen waarmee nieuwe activiteiten worden uitgevoerd waren al aanwezig op de locatie en zijn meegenomen in het oorspronkelijke nulsituatie bodemonderzoek. Bodemverontreiniging met H₂S-scrubber zou blijken uit de pH-waarde en/of het gehalte minerale olie in de bodem. Zowel de pH-waarde als het gehalte minerale olie zijn beschouwd in het nulsituatie bodemonderzoek, zodat de nulsituatie ook is vastgesteld voor H₂S-scrubber. Door het bodemonderzoek dat bij de aanvraag is gevoegd (bijlage 14), is de nulsituatie van de bodemkwaliteit voldoende vastgelegd.

Aan de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen en periodiek bemonsteren van peilbuizen. De monsters worden onderzocht en er wordt periodiek over gerapporteerd aan het bevoegd gezag. Daarnaast zijn er voorschriften aan de vigerende vergunning verbonden die in de huidige systematiek van het Bal worden afgedekt door de specifieke zorgplicht, zie ook paragraaf 3.2 van dit Besluit. De systematiek van de Omgevingswet en het Bal gaat uit van de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijf. Het periodiek monitoren wordt om die reden niet meer voorgeschreven.

Om bij bedrijfsbeëindiging vast te stellen of er sprake is van een verontreiniging, wordt er een eind-bodemonderzoek geëist. Daarbij merk ik op dat het aan het bedrijf zelf is om tijdens de exploitatie van het terrein, de opstallen en de

installaties passende maatregelen te treffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Om die reden trek ik de voorschriften B1 tot en met B10 van de vigerende vergunning in.

Op grond van artikel 5.3 van het Bal, wordt bij het beëindigen van een activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 of 4 van het Bal een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen (eindsituatie bodemonderzoek). Het bodemonderzoek gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waarop de activiteit is verricht. Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

Voor Eesveen-1 geldt de verplichting om de eindsituatie bodemonderzoek vast te stellen voor de volgende bodembedreigende activiteiten:

§ 4.93. Opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in bovengrondse opslagtanks (art. 4.913 Bal)

§ 4.94. Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aqua toxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks (art. 4.928 Bal)

§ 4.109 Werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk (art 4.1120 en art 4.1116 Bal)

Voor de andere bodembedreigende activiteiten voor de milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.320 van het Bal, waar geen direct werkende regels voor gelden zijn voorschriften verbonden aan dit besluit die de verplichting vastleggen voor het uitvoeren van een eindsituatie bodemonderzoek. Wij hebben daarom voorschriften B11 en B12 van de vigerende vergunning hierop aangepast.

Bij de beëindiging van de activiteit wordt dit onderzoek vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking wordt beoordeeld of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is. Daarom zijn de voorschriften 3.9.en 3.10 aan deze vergunning verbonden.

3.9. Afvalstoffen

CMP

Ten tijde van de aanvraag was het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (hierna LAP3) van toepassing. Het Circulair Materialenplan (verder CMP) is sinds 30 december 2025 de opvolger van het LAP3 en het nieuwe beleidskader voor het omgaan met afval, het gebruik van grondstoffen en het verlenen van omgevingsvergunningen. Het CMP is een belangrijk instrument voor de transitie naar een circulaire economie. Ieder bestuursorgaan houdt rekening met het geldende circulair materialenplan bij het uitvoeren van een bevoegdheid krachtens de Wet milieubeheer (Wm) of bij het uitvoeren van een taak of bevoegdheid krachtens artikel 4.1 van de Omgevingswet, voor zover de taak of bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen. Dit volgt uit artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl in combinatie met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wm.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het CMP, waarvoor een handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie is opgesteld. Een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit wordt alleen verleend, als het ontstaan van afval door de activiteit wordt voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken.

Voor de aangevraagde milieubelastende activiteiten moet worden beschreven welke grondstoffen, hulpmaterialen, andere stoffen en energie worden gebruikt bij het productieproces. Tevens moet de aanvraag een beschrijving bevatten van de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afval te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken en om hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing van afvalstoffen voor te bereiden.

Op basis van de verstrekte gegevens is getoetst of de activiteit voldoet aan de geldende regels en of de vergunning verleend kan worden. Hierbij is beoordeeld dat er voldoende maatregelen zijn getroffen in het kader van afvalpreventie. Voor het mijnbouwbedrijf gelden geen relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10 Bkl (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 8.29 Bkl kunnen voorschriften aan dit besluit worden verbonden om invulling te geven aan dit aspect.

Binnen het mijnbouwwerk ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Reststoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden;
- Gebruikt filtermateriaal (actief koolfilter ter beperking van benzeenemissie;
- Gebruikt filtermateriaal (basketfilters om vaste bestanddelen en slib uit het productiewater te verwijderen);
- Verontreinigd hemelwater afkomstig van terreinverhardingen dat niet geschikt is om te lozen op oppervlaktewater;
- 'Zoet' productiewater, omdat het uit een "zoet" voorkomen afkomstig is;
- 'Zuur' productiewater, omdat het een "zuur" voorkomen afkomstig is.

Op het productiewater wordt in een aparte paragraaf ingegaan. Ten aanzien van de overige afvalstromen en de getroffen maatregelen om afvalstoffen zo veel als mogelijk her te gebruiken of te verminderen concludeer ik dat redelijkerwijs voldoende invulling is gegeven aan de preventie van afvalstoffen. Om die reden is het niet nodig om een voorschrift voor een preventieonderzoek dan wel een voorschrift voor aanvullende maatregelen aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen

Bedrijven hebben vaak relatief homogene en schone afvalstoffen die meestal in grote hoeveelheden en geconcentreerd vrijkomen. In die gevallen kan het gescheiden houden van deze afvalstoffen van deze afvalstoffen worden gevergdd.

In de vergunningaanvraag is aangegeven welke afvalstoffen (anders dan het productiewater) gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Toetsing van deze informatie aan de hiervoor genoemde scheidingsregels heeft opgeleverd dat een verdergaande scheiding redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Bij het opstellen van de voorschriften is hiermee rekening gehouden.

Doelmatig beheer van bedrijfsafvalstoffen anders dan productiewater

In een circulaire economie wordt afval zo hoogwaardig mogelijk verwerkt. Hierbij speelt de hoeveelheid en de manier waarop het materiaal in de keten gehouden wordt over zoveel mogelijk cycli een belangrijke rol.

De minimumstandaard in het CMP is een instrument om aan te geven welke verwerkingwijze(n) van een afvalstof als voldoende hoogwaardig wordt beoordeeld om voor een vergunning in aanmerking te komen. Daarnaast mag de verwerking niet leiden tot risico's voor milieu en volksgezondheid en mogen kosten van de verwerking niet te hoog zijn.

Het CMP en de leidraad gebruik minimumstandaard (december 2025) zijn gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In het CMP wordt ingegaan op de minimumstandaard als instrument en de relatie ervan met de afvalhiërarchie. De leidraad bevat de richtlijnen voor het bevoegd gezag hoe het instrument minimumstandaard moet worden gebruikt bij het verlenen van vergunningen voor handelingen met afvalstoffen.

De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a) preventie;
- b) voorbereiding voor hergebruik;
- c) recycling;
- d) andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e) veilige verwijdering.

Uit de aanvraag volgt dat de afvalstoffen gescheiden aan een erkende verwerker worden aangeboden. Dit draagt bij aan het doelmatig beheer en verwerking van afvalstoffen door een erkende verwerker. Gelet daarop is het niet nodig om voorschriften aan deze vergunning te verbinden ten aanzien van het doelmatig beheer van afval.

Productiewater

Eesveen verzamelt productiewater dat op de locatie zelf vrijkomt en ontvangt daarnaast productiewater dat afkomstig is van andere gaswinningslocaties van Vermilion. Het op de locatie Eesveen vrijkomende productiewater betreft 'zuur' productiewater', omdat het gas afkomstig uit het Zechstein-voorkomen *zuurgas* bevat. Het gas bevat namelijk grotere hoeveelheden Waterstofsulfide (H_2S). Zowel het zoete als het zure productiewater hebben EURAL-code 16 10 02 (niet-gevaarlijk waterig vloeibaar afval).

Mengen

De verschillende stromen 'zoete' productiewater worden met elkaar gemengd en via een vaste leiding ter verwerking afgevoerd naar de locatie Nijensleek. Ten overvloede merk ik nogmaals op dat de verwerking op de locatie Nijensleek buiten onderhavige vergunningsprocedure valt.

Het mengen van de stromen productiewater op de locatie Eesveen is reeds vergund. Uit de aanvraag volgt dat de te mengen stromen productiewater naar aard, samenstelling en concentraties van de aanwezige componenten vergelijkbaar zijn.

Ten aanzien van het mengen van verschillende stromen merk ik het volgende op. Het CMP bevat het toetsingskader voor het mengen van afvalstoffen. De kern is dat mengen niet zonder meer is toegestaan. Op grond van de aanvraag acht ik het mengen van de verschillende productiewaterstromen, doordat deze naar aard en samenstelling vergelijkbaar zijn, in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen. Bovendien zouden de verschillende stromen, ook bij afzonderlijke verwerking in Nijensleek, uiteindelijk in de diepe ondergrond met elkaar mengen. Ik acht het daarom aanvaardbaar dat het mengen kan worden voortgezet. Op de acceptatie van de stromen ga ik hieronder in.

Voor het ontvangen van het productiewater heeft de locatie Eesveen een specifiek (geactualiseerd) Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en procedures voor de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Vermilion dient het productiewater overeenkomstig het voornoemde beleid te beoordelen. Hiervoor heb ik voorschrift 9.3 aan deze vergunning verbonden. Voorschrift E-1 uit de omgevingsvergunning van 29 december 2014, met kenmerk DGETM-EM / 14213321, dat op het oude acceptatiebeleid zag, neem ik daarom niet over in deze vergunning.

Weliswaar valt het te injecteren productiewater buiten deze procedure, maar de acceptatie van het productiewater op de locatie Eesveen is wel afgestemd op de eisen die aan het te injecteren productiewater worden gesteld.

Vermilion hanteert hiervoor, zoals eerder aangegeven, een A&V-beleid. Het A&V-beleid is opgenomen in bijlage 17 van de aanvraag die ten grondslag ligt aan dit besluit. In bijlage 17 worden de productiewaterstromen beschreven en wordt getoetst aan het CMP en de daarbij behorende Leidraad injectieactiviteiten bij de

winning van gas en olie Versie 1.0 – december 2025. Het actuele A&V-beleid en de AO/IC, maakt geen onderdeel uit van dit besluit maar het moet altijd voor de toezichthouder ter inzage liggen. Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be-, en verwerking, registratie of controle moeten schriftelijk ter goedkeuring aan de toezichthouder worden voorgelegd. Ik verbind aan deze vergunning de voorschriften 9.6 t/m 9.8, waarmee dit wordt geborgd.

In het A&V-beleid zoals opgenomen in bijlage 17 van de aanvraag, is opgenomen dat de betreffende afvalwaterstroom, indien blijkt dat niet aan de acceptatievoorwaarden wordt voldaan, wordt afgevoerd naar een andere erkende verwerker. Hoewel het afvoeren naar een erkende verwerker in die situatie in beginsel wenselijk is, biedt deze werkwijze onvoldoende inzicht in de oorzaak van de overschrijding van de acceptatievoorwaarden en, niet minder belangrijk, in de eventuele noodzaak om aanvullende maatregelen te treffen. Om die reden zijn voorschriften opgenomen die ertoe strekken dat het A&V-beleid en de AO/IC op dit aspect wordt aangevuld. Indien uit de periodieke controlemetingen op de productielocaties blijkt dat niet aan de acceptatiewaarde wordt voldaan, dient de oorzaak hiervan te worden onderzocht en in kaart te worden gebracht. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek kan de Inspecteur-generaal der mijnen, indien daartoe aanleiding bestaat, nadere eisen stellen, bijvoorbeeld ten aanzien van de meetfrequentie of de te treffen beheersmaatregelen. Hetzelfde geldt voor de driemaandelijke controlemeting die op Eesveen wordt uitgevoerd. Ook voor deze metingen dient bij het niet voldoen aan de acceptatiewaarde de oorzaak hiervan te worden onderzocht en vastgelegd, zodat de inspecteur-generaal der mijnen op basis van de bevindingen kan beoordelen of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Ten aanzien van dit laatste aspect heb ik voorschrift 9.4 aan deze vergunning verbonden.

3.10. Beste beschikbare technieken

Bij de beslissing op de vergunningaanvraag is conform artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Bkl beoordeeld of de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Aangezien geen sprake is van een IPPC-installatie zoals bedoeld in de Richtlijn Industriële Emissies, zijn geen BBT-conclusies van toepassing.

Bij het nemen van voorliggend besluit is rekening gehouden met de onderstaande informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (hierna: BBT) zoals genoemd in de bijlage XVIII, onder A van het Bkl:

- PGS 31: Overige vloeistoffen: opslag in onder- en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0, augustus 2021
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen, versie 2020-01, april 2020.

Ten aanzien van afvalstoffen, en meer specifiek productiewater, heb ik rekening gehouden met:

- Circulair Materialen Plan, inclusief de wijzigingen van 1 oktober 2026, met hetdaarin opgenomen;
 - Afwegingskader afvalwaterinjectie in olie- en gasvelden, 2025 Actualisatie van de methodiek
 - Leidraad injectieactiviteiten bij de winning van gas en olie Versie 1.0 – december 2025

Ik ben van oordeel dat uit de vergunningaanvraag blijkt dat Vermilion de Beste beschikbare technieken toepast, als bedoeld in artikel 8.10, eerste lid van het Bkl.

3.11. Doelmatig energie gebruik

Ingevolge artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Bkl wordt bij de beoordeling van een vergunningaanvraag rekening gehouden met een doelmatig gebruik van energie.

Op basis van de vergunningaanvraag wordt verwacht dat het verbruik in een kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kWh elektriciteit en 25.000 m³ aardgasequivalenten. Daarmee zijn er vanuit paragraaf 5.4.1 Bal geen aanvullende eisen van toepassing voor de verduurzaming van het energiegebruik.

3.12. Externe veiligheid

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende risicovolle activiteiten worden verricht die relevant zijn voor de beoordeling van de externe veiligheid:

- Winning gas middels gasputten;
- Behandeling van gas;
- Verpompen van gevaarlijke stoffen;
- Transport van gevaarlijke stoffen door bovengrondse leidingen;
- Transport van gevaarlijke stoffen door ondergrondse leidingen.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Een belangrijk onderdeel van het externe veiligheidsbeleid is het plaatsgebonden risico (PR). Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het plaatsgebonden risico gelden wettelijke grenswaarden en, waar van toepassing, standaardwaarden. Deze waarden worden gebruikt om te beoordelen of de risico's

van een activiteit op een bepaalde locatie aanvaardbaar zijn. Daarbij wordt rekening gehouden met de bescherming van kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties. Het plaatsgebonden risico wordt doorgaans weergegeven met risicocontouren op een kaart. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt waar aan de geldende normen moet worden voldaan en welke beperkingen dit eventueel oplevert voor de situering van activiteiten en de aanwezigheid van personen. Het PR van de activiteit moet in acht worden genomen en mag voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar bedragen.

Voor het exploiteren van een mijnbouwwerk moet op grond van artikel 8.12, tweede lid van het Bkl, in combinatie met de bijbehorende bijlage VII, onder E, nr. 11 van het Bkl, voldaan worden aan de grenswaarde voor PR. Uit de bijlage volgt dat het PR berekent dient te worden.

QRA

De aanvrager heeft met betrekking tot het bovenstaande hier invulling aan gegeven door het opstellen van een kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA). Met de QRA wordt inzicht gegeven in de externe veiligheidsrisico's. Zie bijlage 5 "Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Vermilion locatie Eesveen", d.d. 10 juni 2025, kenmerk:3461001 en daarmee inzicht gegeven in de mate waarin risico's optreden voor de omgeving door de binnen de locatie uitgevoerde werkzaamheden.

Uit de QRA volgt dat het falen van een ondergrondse hogedruk gasleiding maatgevend is voor het PR. De risicocontouren van de locatie Eesveen zijn gewijzigd voor de beoogde situatie. De PR 10^{-6} per jaar contour is in sommige richtingen groter geworden en in andere kleiner. In het noorden en zuidoosten is de contour groter geworden terwijl de contour kleiner is geworden in het zuidwesten. De veranderingen van de contour liggen aan het feit dat het leidingwerk is aangepast op de locatie (nieuwe route) maar ook doordat de faalfrequentie van hogedruk aardgastransport is gebruikt ten opzichte van de faalfrequenties van 'normale' leidingen op een locatie. De PR-contour ligt op ruime afstand van de omliggende kwetsbare gebouwen (drie woningen). Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde.

Aandachtsgebieden en het groepsrisico

Naast het plaatsgebonden risico is bij het inzichtelijk maken van externe veiligheidsrisico's ook het begrip 'aandachtsgebieden' gehanteerd. Een aandachtsgebied omvat het gebied begrensd door de afstand waarbij mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen. Onderscheid wordt gemaakt in een brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied (artikel 5.12, van het Bkl).

De gemeente Steenwijkerland, als bevoegd gezag voor het omgevingsplan, kan in het omgevingsplan ten aanzien van aandachtsgebieden ruimte reserveren om

ontwikkelruimte te bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven. Als dat niet is gedaan, moet worden bepaald of de nieuwe aandachtsgebieden passen binnen het omgevingsplan. Onderhavige situatie betreft geen nieuwe situatie. Binnen een aandachtsgebied houdt het bevoegd gezag van het omgevingsplan rekening met het groepsrisico. Het groepsrisico heeft als maatstaf de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Dat volgt uit artikel 5.15, eerste lid van het Bkl. Dit artikel biedt de gemeenteraad een eigen afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied. Dat wil zeggen: zolang het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico geldt.

Binnen het brandaandachtsgebied bevindt zich ten oosten van de locatie Eesveen een (beperkt) kwetsbaar gebouw in de vorm van een boerderij (Polderweg 2). Met betrekking tot bestaande gebouwen gelden er voor aandachtsgebieden geen aanvullende eisen. Wel dient het bevoegd gezag ten aanzien van het omgevingsplan bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met de gevolgen van een brand op de locatie Eesveen. In het geldende Omgevingsplan van de gemeente Steenwijkerland zijn momenteel geen toekomstige ontwikkelingen binnen dit gebied voorzien en zijn geen specifieke regels of beperkingen opgenomen die voortvloeien uit het brandaandachtsgebied.

Groepsrisico

Omdat er binnen het brandaandachtsgebied een boerderij ligt, is ook het groepsrisico (GR) beschouwd. Het GR is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval. In onderhavige situatie zijn er minder dan 10 potentiële slachtoffers waardoor formeel geen sprake is van een groepsrisico.

Conclusie externe veiligheid

Ik ben van oordeel dat uit de vergunningaanvraag volgt dat de risicocontour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} per jaar) op voldoende afstand ligt van de omliggende bebouwing. Binnen het brandaandachtsgebied bevindt zich ten oosten van de locatie Eesveen een (beperkt) kwetsbaar gebouw in de vorm van een boerderij. M.b.t. bestaande gebouwen gelden er voor aandachtsgebieden geen aanvullende eisen.

Vermilion heeft de risico's voldoende inzichtelijk gemaakt en aangetoond dat er geen redenen zijn om de vergunning op dit onderdeel te weigeren. Ik acht het niet nodig om aanvullende voorschriften met betrekking tot externe veiligheid aan deze vergunning te verbinden.

3.13. Opslag van vloeistoffen in tanks

Opslag van Productiewater

Opslag van productie/injectie water vindt plaats in vier bovengrondse stalen tanks met een maximale inhoud van 40.000 liter per tank. Deze tanks zijn dubbelwandig uitgevoerd met lekdetectie, de tanks hebben een hoog vloeistofniveau signalering. In drie van deze tanks wordt productiewater afkomstig van andere gaswinningslocaties van Vermilion opgeslagen en in een vierde tank wordt het zure productiewater dat vrijkomt bij de gaswinning op de locatie Eesveen opgeslagen. Het productiewater bevat 99% zout water en heeft het karakter van pekewater en kan daarnaast sporen van mijnbouwhulpstoffen bevatten.

Gelet op artikel 3.24, aanhef en onder h, van het Bal, is dit een milieubelastende activiteit. Het betreft geen vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 3.25 van het Bal. Op grond van artikel 3.26, eerste lid, onder b, van het Bal, zijn de algemene regels van paragraaf 4.94 van toepassing op deze opslag.

Het productiewater wordt in Nijensleek in de diepe ondergrond geïnjecteerd. Het productiewater bevat kleine hoeveelheden benzeen en kan sporen van mijnbouwhulpstoffen bevatten zoals methanol en corrosie inhibitor. Het benzeen, dat in gasvorm in de tanks aanwezig is, wordt bij het verladen samen met de verdringingslucht in de tanks naar de lucht geëmitteerd via een batterij koolstoffilters. Dit is een specifieke maatregel die overeenkomt met de BBT. Aangezien paragraaf 4.94 van het Bal niet een dergelijk voorschrift bevat, verbind ik als maatwerk een vergunningvoorschrift (4.1) aan de vergunning, die het ontlichten van de tanks via een koolstofbatterij verplicht.

Aan de vigerende vergunning is een voorschrift verbonden die verplicht tot het voldoen aan PGS 31. In PGS 31 wordt het hebben van een overvulbeveiliging op deze productiewatertanks voorgeschreven. Dit voorschrift is nodig omdat de vulpunten op enige afstand liggen van de te vullen tanks en het vullen van de tank door de chauffeur van de tankwagen plaatsvindt. De chauffeur is bij de tankwagen aanwezig en heeft geen direct zicht op de vullingsgraad van de tank. Ik handhaaf dit voorschrift daarom als maatwerk en verbind dit voorschrift in aanvulling op de voorschriften van paragraaf 4.94 van het Bal aan deze vergunning.

Opslag van Corrosie-inhibitor in een bovengrondse tank

Op de locatie wordt corrosie-inhibitor opgeslagen. Dit vindt plaats in een stalen tank met een volume van 1.200 liter. De tank is voorzien van een vloeistofniveau-meter (kijkglas aan de buitenkant van de tank). De corrosie inhibitor is een stof die in ADR-klasse 9, verpakkingsgroep III valt en betreft tevens een acuut toxische stof die is ingedeeld in categorie 4.

Gelet op artikel 3.24, aanhef en onder h, van het Bal, is dit een milieubelastende activiteit. Het betreft geen vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 3.25

van het Bal. Op grond van artikel 3.26, eerste lid, onder b, van het Bal, zijn de algemene regels van paragraaf 4.94 van toepassing op deze opslag.

Deze algemene milieuregels zijn direct werkend. Ik zie geen aanleiding om andere voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Opslag methanol in een bovengrondse tank

Binnen de locatie wordt methanol opgeslagen. Dit vindt plaats in een enkelwandige stalen tank met een inhoud van 1.200 liter. De tank is voorzien van een vloeistofniveaumeter (kijkglas aan de buitenkant van de tank).

In deze tank wordt methanol opgeslagen. Methanol is een zeer vluchtige in wateroplosbare koolwaterstof. Methanol is een vloeibare gevaarlijke stof die valt onder ADR-klasse 3, daarnaast valt methanol in de gevarenklasse acute toxiciteit categorie 3, bedoeld in bijlage 1, deel 3, bij de CLP-verordening.

Gelet op artikel 3.24, aanhef en onder a, f en i, van het Bal, is dit een milieubelastende activiteit. Het betreft een vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, onder a, e en g, van het Bal. Op grond van artikel 3.26, derde lid, van het Bal, zijn de algemene regels van paragraaf 4.93 niet van toepassing op deze opslag.

In de vigerende vergunning zijn voor de constructie van de tankinstallatie en voor de laad- en losprocedure voorschriften opgenomen die niet meer aansluiten bij de huidige inzichten en de geldende BBT-informatiedocumenten.

Inmiddels is PGS 31, versie 1.0 (augustus 2021), vastgesteld en aangewezen als relevant BBT-informatiedocument voor tankinstallaties. Omdat de huidige vergunningvoorschriften niet meer volledig aansluiten bij de in PGS 31 beschreven beste beschikbare technieken, worden de voorschriften A4 en C2 uit de omgevingsvergunning van 29 december 2014, met kenmerk DGETM-EM / 14213321, niet meer in deze vergunning opgenomen.

Uit het gevoerde vooroverleg is gebleken dat voor de tankinstallatie geen certificaat op basis van BRL SIKB 7800 is verstrekt door een certificatie-instantie met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17065 voor die BRL heeft. Ik verbind daarom voorschriften aan de vergunning waarmee de vergunninghouder tijd wordt gegeven om de herklassificatie en het zo nodig herstellen van gebreken aan de tankinstallatie te kunnen laten plaatvinden binnen een te stellen termijn.

Opslag van Glycol (DEG) in een bovengrondse dubbelwandige tank

Binnen de locatie wordt Glycol (DEG) opgeslagen. Dit vindt plaats in een stalen tank met een inhoud van 20 m³ die is voorzien van lekdetectie.

Glycol is een stof die niet is ingedeeld als een gevaarlijke stof voor het vervoer volgens de ADR-voorschriften. Hoewel diethyleenglycol niet geclassificeerd is voor transport, is het volgens de CLP-verordening wel geclassificeerd als een gevaarlijke stof voor gebruik. Het draagt onder andere de gevarenaanduiding H302 (Schadelijk bij inslikken) en H373 (Kan schade aan organen veroorzaken bij langdurige blootstelling). Daarnaast is diethyleenglycol een bodembedreigende stof.

Aan de opslag van deze stof worden geen eisen gesteld in het Bal noch in de vigerende vergunning. Op de opslag van deze stof zijn wel de algemene zorgplicht artikelen van de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht van het Bal van toepassing. Met name de specifieke zorgplicht als bedoeld in artikel 2.11 van het Bal is hierbij relevant.

De opslag van H₂S scavenger in een bovengrondse dubbelwandige tank

In verband met het in de toekomst produceren van "zuur gas" is voor de locatie een dubbelwandige stalen opslagtank aangevraagd met een inhoud van 20 m³. In deze tank zal H₂S scavenger worden opgeslagen (handelsnaam Petrosweet). Het betreft een aromatische koolwaterstof die onder ADR-klasse 9, verpakkingsgroep III valt. Volgens de aanvraag zal de tank voldoen aan de eisen van PGS-31.

Gelet op artikel 3.24, aanhef en onder h, van het Bal, is dit een milieubelastende activiteit. Het betreft geen vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 3.25 van het Bal. In het informatieblad (rubriek 11) staat nl. niet dat het acuut toxisch is. Op grond van artikel 3.26, eerste lid, onder b, van het Bal, zijn de algemene regels van paragraaf 4.94 van toepassing op deze opslag.

Deze algemene milieuregels zijn direct werkend. Ik acht het niet nodig om aanvullende voorschriften te verbinden aan deze vergunning voor deze opslag.

Separator package

In de driefase afscheider binnen de separator package worden de verschillende stromen (het gas, het condensaat en het water dat is vrijgekomen bij de winning op de locatie Eesveen) van elkaar gescheiden. Het afgescheiden productiewater wordt opgeslagen in een van de bovengrondse productiewater-opslagtanks. Het afgescheiden condensaat wordt in de afgaande aardgasleiding geïnjecteerd.

Het productiewater bevat 99% zout water en een heel klein percentage aardgascondensaat en kan sporen van mijnbouwhulpstoffen bevatten. Deze installatie is een procesinstallatie, waarvoor ik het niet nodig acht om aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden. Voor de procesinstallatie gelden wel de algemene zorgplicht artikelen van de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht van het Bal.

Het laden en lossen van opslagtanks

Er worden meerdere tanks geladen en gelost op de locatie Eesveen. Uit de aanvraag blijkt dat er laad- en losprocedures zijn voor de tanks.

Voor de tanks die onder algemene regels vallen is dat in de algemene regels opgenomen en hoeven we dit niet in deze vergunning op te nemen. Dit geldt voor tanks die onder paragraaf 4.94 van het Bal vallen, dat is bij Eesveen de tank met H₂S-Scavenger en de tanks voor de opslag van productiewater. Voor de laatste tanks is een werkinstructie voor het laden en lossen aangeleverd bij de aanvraag (bijlage 12)

De glycoltank valt niet onder de algemene regels, de zorgplicht is hierop van toepassing.

De opslag van methanol in een opslagtank is vergunningplichtig. In dit kader verbind ik de voorschriften 6.1 t/m 6.3 aan de vergunning. Hierbij is onder meer bepaald dat er aan de PGS 31 moet worden voldaan. In PGS 31 is bepaald dat operationele werkprocedures en werkinstructies voorhanden moeten zijn voor het veilig laden en lossen.

3.14. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen

Onder reguliere bedrijfsomstandigheden worden geen verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen. Wel vindt opslag van verzadigde actief koolfilters plaats alsmede slibfilters. Voorzover deze beschouwd moeten worden als gevaarlijke afvalstof is paragraaf 3.2.9 van het Bal relevant.

In artikel 3.27 van het Bal wordt als mba aangewezen het opslaan van:

- a. Gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8;
- b. Gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen;
of
- c. Gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3,
bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening,

Onder de aanwijzing vallen niet:

a. de milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in de artikelen 3.21, 3.24 en 3.36; en

b. het opslaan van minder dan:

1°. 1 kg gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2, 6.1, verpakkingsgroep I, 6.2, categorie I1 of I2, of 8, verpakkingsgroep I;

2°. 25 kg vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3, verpakkingsgroep I of II;

3°. 25 l giftige of bijtende gasen van ADR-klasse 2;

4°. 125 l brandbare gasen van ADR-klasse 2 in gasflessen; en

5°. 1.000 kg in totaal van de gevaarlijke stoffen, bedoeld in het eerste lid.

Voor zover de opgeslagen hoeveelheden de hierboven genoemde hoeveelheden overschrijden, zijn de relevante algemene regels uit het Bal van toepassing. Voor

hoeveelheden die onder deze grenzen blijven, zijn de betreffende algemene regels niet van toepassing, met uitzondering van de specifieke zorgplicht uit het Bal.

Overige gevaarlijke afvalstoffen die ontstaan op de locatie komen vrij bij onderhoudswerkzaamheden (afgewerkte olie, onderhoudsartikelen) worden niet opgeslagen op de locatie Eesveen maar direct meegenomen door de onderhoudsmonteur.

Ik ben van oordeel dat het niet nodig is nadere voorschriften ten aanzien van dit onderwerp aan dit besluit te verbinden.

3.15. Ongevallen voorkomen / gevolgen beperken

Ingevolge artikel 8.9, eerste lid onder g, van het Bkl wordt bij de beoordeling van een vergunningaanvraag rekening gehouden met het voorkomen van ongevallen of het beperken van de gevolgen daarvan.

In het kader van de vergunningaanvraag is een QRA is uitgevoerd. In de vergunningaanvraag is verder omschreven dat de installatie is ontworpen conform de eisen zoals die gelden op grond van mijnbouwregelgeving en industriële standaards en daarmee voldoet aan de eisen betreffende veiligheid en beveiliging. Verder is sprake van onderhouds- en inspectieplannen en calamiteiten- en reddingsplannen.

3.16. Ongewone voorvallen melden, registreren en opvolgen

Op grond van artikel 87 van het Mbb moeten voorvallen op een mijnbouwwerk dan wel in de omgeving daarvan, die een ernstig gevaar opleveren voor het milieu gemeld worden aan SodM, zodra daartoe de mogelijkheid bestaat. Daarnaast moeten ongewone voorvallen bij het bevoegd gezag worden gemeld op grond van artikel 2.21 van het Bal. Het bevoegd gezag is in dit geval SodM.

De regelgeving ten aanzien van het melden van ongewone voorvallen is rechtstreeks werkend. Omdat SodM het bevoegd gezag is met betrekking tot het toezicht verbind ik enkele voorschriften aan deze omgevingsvergunning ten aanzien van het registreren en opvolgen van ongewone voorvallen om deze regels nadere invulling te geven. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage I bij deze omgevingsvergunning.

3.17. Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door pompen, aanwezige installaties en wegverkeer. De locatie Eesveen-1 is gelegen aan De Wulpen te Eesveen. Er zijn drie woningen rondom de locatie. De eerste woning is op zo'n 275 meter ten noordoosten van de locatie, de tweede op zo'n 170 meter ten oosten van

Vermilion Eesveen en de derde op zo'n 165 meter ten westen van de locatie. In de aanvraag, bijlage B4 Geluid, is de situering weergegeven.

Bruidschat omgevingsplan

Bij de inwerkingtreding van de Ow is de bruidsschat omgevingsplan van rechtswege ontstaan op grond van het overgangsrecht. Dit bevat ook de planologische regels van bestemmingsplannen (Invoeringswet Ow paragraaf 4.2.1). Onder de Ow is geluid ondergebracht in Afdeling 22.3, paragraaf 22.3.4.2 van het omgevingsplan gemeente Steenwijkerland (de bruidsschat). De gemeente is daarvoor bevoegd gezag.

Met artikel 22.1, tweede lid, van het Omgevingsplan gemeente Steenwijkerland is bepaald dat de regels in afdeling 22.3 niet van toepassing zijn voor zover voorschriften zijn verbonden aan een voor de inwerkingtreding van de Ow onherroepelijke omgevingsvergunning voor een mba of een omgevingsvergunning voor een mba die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Ow en na de inwerkingtreding van die wet onherroepelijk wordt. Wij trekken de volgende voorschriften uit de vigerende vergunning in: G1, G3 en G4 in, daarmee krijgen de regels in afdeling 22.3 van het omgevingsplan van de gemeente Steenwijkerland een directe werking.

Akoestisch onderzoek

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is gemodelleerd in het akoestisch rapport dat is opgesteld door Bilfinger getiteld "B4 Vermilion Eesveen Akoestisch onderzoek", met referentie no. 337300 revisie B van 14 mei 2025.

Conclusie geluid

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat om tijdens de normale bedrijfsvoering te kunnen voldoen wordt aan de geluidsregels opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning, er isolatiemaatregelen moeten worden getroffen aan een aantal gasleidingen en kleppen. Uit de resultaten van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau blijkt dat er met het isoleren van de leidingen en choke voldaan wordt aan de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning ter plaatse van de nabijgelegen woningen en dat er ook voldaan wordt aan de geluidseisen zoals vastgelegd in paragraaf 22.3 van het omgevingsplan van de gemeente Steenwijkerland.

Naast de berekeningen die zijn uitgevoerd bij de woningen, zijn er ook geluidscontouren bepaald in de omgeving. In de vergunning is destijds de berekende contour voor de etmaalwaarde opgenomen, zoals die in 2014 berekend is. Uit vergelijking van de nieuwe etmaalwaarde contouren op 5 meter hoogte en de contour zoals die uit de vergunningstekening is overgenomen, blijkt dat de nieuwe contour de huidige contour niet overschrijdt. Hierbij kan geconcludeerd worden dat de nachtperiode bepalend is voor de etmaalwaarde contour. Zowel de etmaalwaarde contour als de geluidsimmissie bij de woningen blijft binnen de vergunde waarden.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die verplichten tot het aanbrengen van de noodzakelijke isolatie aan leidingen en kleppen zoals beschreven in het akoestisch rapport. Om inzicht te verkrijgen ten aanzien van de effectiviteit van de voorgestelde maatregelen in de praktijk verbind ik voorschriften 7.2 en 7.3.

Het voorschrift 2 van de milieuneutrale wijziging DGETM-EO/17009586 van 21 februari 2017 dat zag op een eerdere onderzoeksplicht en onderdeel uitmaakt van de vigerende vergunning wordt niet in deze vergunning overgenomen.

3.18. Definitieve beëindiging van activiteiten

Ingevolge artikel 8.9, eerste lid, onder h, van het Bkl wordt bij de beoordeling van een vergunningaanvraag rekening gehouden met de definitieve beëindiging van de activiteit en worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.

Mijnbouwwet (Mbw)

In het kader van de Mbw geldt een meldplicht na buiten werking stelling van het mijnbouwwerk (binnen 4 weken), de verplichting om een verwijderingsplan (binnen een jaar) op te stellen en een verwijderingsplicht van het mijnbouwwerk. Deze verplichtingen gelden niet indien het mijnbouwwerk tijdelijk buiten werking is gesteld (aangewezen gevallen krachtens artikel 49, vierde lid, Mijnbouwwet in Mijnbouwbesluit) dan wel voor hergebruik geschikt wordt gemaakt (artikel 44a en 44b Mbw). De Minister kan tijdelijk ontheffing verlenen van de verplichting tot het indienen van een verwijderingsplan en het verwijderen van het mijnbouwwerk. Het mijnbouwwerk moet worden verwijderd in overeenstemming met het verwijderingsplan waarmee de minister heeft ingestemd. Bij het verwijderen van het mijnbouwwerk, moet ook de verontreinigde grond, het verontreinigde grondwater, verontreiniging op of in het oppervlaktewater, afval (waaronder schroot) en andere materialen, die in het gebied of in de naaste omgeving van het mijnbouwwerk zijn terechtgekomen bij het aanleggen of exploiteren van het mijnbouwwerk, worden verwijderd.

Ik ben van oordeel dat in de aanvraag voldoende is ingegaan op het aspect definitieve beëindiging van de activiteit. Ik merk op dat de regelgeving ten aanzien van het verwijderen van mijnbouwwerken geregeld is bij of krachtens de Mbw en rechtstreeks werkend is. Voorschriften aan dit besluit verbinden ten aanzien van dit onderwerp acht ik niet nodig.

4. ADVIES EN INSTEMMING

4.1. De adviseurs

B&W gemeente Steenwijkerland

Op 6 augustus 2025 is een adviesverzoek naar de gemeente Steenwijkerland verstuurd. Van de gemeente heb ik geen advies ontvangen.

GS provincie Overijssel

Op 6 augustus 2025 is een adviesverzoek naar de provincie Overijssel verstuurd. De provincie heeft op 2 september 2025 een advies uitgebracht.

Veiligheidsregio IJsselland

Op 6 augustus 2025 Op is een adviesverzoek naar de Veiligheidsregio IJsselland verstuurd. De Veiligheidsregio IJsselland heeft op 12 augustus 2025 een advies uitgebracht.

De inspecteur-generaal der mijnen

Op 6 augustus 2025 is een adviesverzoek naar SodM verstuurd. SodM heeft op 26 augustus 2025 een advies uitgebracht. Daarnaast heb ik SodM in de gelegenheid gesteld om op het conceptbesluit een handhavingsuitvoeringstoets (HUT) uit te voeren. Dit laatste is weliswaar geen advies, maar heb ik in het kader van zorgvuldigheid wel betrokken bij de totstandkoming van dit besluit.

4.2. Inhoud en beoordeling van de adviezen

In dit hoofdstuk worden de adviezen van de verschillende adviseurs samengevat weergegeven, gevolgd door een reactie.

GS provincie Overijssel

Het advies van de provincie Overijssel heeft betrekking op

- a. de AERIUS-berekening; er is alleen een AERIUS-berekening gemaakt over de gebruiksfase en niet voor de bouwfase. Dat bij het plaatsen van een verplaatsbaar mijnbouwwerk een volledige AERIUS-berekening aanwezig moet zijn.
- b. Soortenbescherming; er is geen aandacht besteed aan de soortenbescherming.
- c. Informatievoorziening; er wordt verzocht om voor een heldere informatievoorziening zorg te dragen zodat inwoners vroegtijdig op de hoogte zijn van de plannen.

Reactie op advies provincie Overijssel

Ad a.

Omdat de aanvraag later is beperkt en de boringen en het plaatsen van een verplaatsbaar mijnbouwwerk uit de aanvraag zijn gehaald is een AERIUS-berekening voor de gebruiksfase voldoende. Wel heeft Vermilion een nieuwe

AERIUS-berekening ingediend waarin de punten genoemd in het advies duidelijk zijn meegenomen. Er is geen stikstof depositie op de Natura 2000 gebieden.

Ad b.

Soortenbescherming

Deze wijziging heeft geen invloed op de soortenbescherming.

Ad c.

Vermilion heeft in het kader van deze aanvraag en de voorgenomen uitbreiding contact gehad met omwonenden. Hiermee is invulling gegeven aan de participatie door de aanvrager. Indien er vanuit de rol van mij als het bevoegd gezag aanleiding of behoefte bestaat om aanvullend met de omgeving in overleg te treden, zal ik serieus bezien of hieraan invulling kan worden gegeven.

Veiligheidsregio IJsselland

De veiligheidsregio heeft het volgende advies gegeven

- a) Vermilion aan te laten geven wat de afstand van het invloedsgebied is, aangezien in de aanvraag 420 meter wordt vermeld en in de QRA 105 meter;
- b) Vermilion in gesprek te laten gaan met de bewoners van de boerderij die (ten oosten van Eesveen-1) deels binnen het brandaandachtsgebied van 10 kW/m² ligt;
- c) te laten controleren of wordt voldaan aan de regels voor verplaatsbare mijnbouwwerken zoals opgenomen in artikel 3.322 van het Besluit activiteiten leefomgeving (paragraaf 4.109);
- d) Vermilion te laten aantonen dat wordt voldaan aan de PGS 31-richtlijnen door een GAP-analyse op te stellen en paragraaf 6.6 in de aanvraag toe te voegen. In de aanvraag wordt namelijk verwezen naar paragraaf 6.6, maar die ontbreekt.

Reactie advies Veiligheidsregio IJsselland

Ad a

Vermilion heeft naar aanleiding van de opmerkingen de QRA aangepast. De opmerking is hierin verwerkt

Ad b

Er heeft een gesprek met de bewoners plaatsgevonden. Het brandaandachtsgebied is echter een onderdeel in het omgevingsplan waar door de gemeente voorschriften aan verbonden kunnen worden.

Ad c

De aanvraag is gewijzigd. De eerder beschreven boringen maken geen onderdeel meer uit van de aanvraag. De artikelen aangaande het verplaatsbare mijnbouwwerk zijn daarom niet aan de orde.

Ad d

De aanvraag is aangepast en de QRA is aangevuld. Ook is er extra informatie gegeven over de diverse tanks. In de voorschriften behorend bij dit besluit wordt bepaald dat de opslag van Methanol in een bovengrondse tank moet voldoen aan PGS 31.

SodM

Er is aangegeven dat de aanvraag op verschillende punten aangevuld moet worden. De opmerkingen hebben betrekking op:
QRA, Acceptatiebeleid/ CMP, bodemrisico document, BBT aangaande productiewater.

Reactie advies SodM

Er zijn aanvullingen door Vermilion ingediend, die vervolgens nader zijn beoordeeld. Daarnaast heeft er samen met SodM een overleg plaatsgevonden om de gemaakte opmerkingen te bespreken. Naar aanleiding van deze gesprekken zijn er voorschriften opgenomen, die voornamelijk betrekking hebben op het acceptatiebeleid ten aanzien van het productiewater alsmede de opslag in tanks.

In de handhavingssuitvoeringstoets (HUT) merkt SodM op dat het injecteren van productiewater wordt beschouwd als de beste beschikbare techniek (BBT). Omdat het zure productiewater vanaf Eesveen wordt afgevoerd naar een erkend verwerker welke het niet injecteert, en SodM deze wijze van verwerking niet als BBT beschouwt, spreekt SodM de wens uit om onderzoek voor te schrijven naar de mogelijkheden om het zure productiewater op termijn alsnog te injecteren.

Ik onderschrijf dat het terugbrengen van productiewater in een reservoir tot een van de Beste beschikbare technieken behoort, maar dat niet per definitie altijd het geval is. Ik merk op dat Vermilion op dit moment ook niet beschikt over een voorkomen waarin het zure productiewater kan worden geïnjecteerd. In beginsel heeft het injecteren van productiewater ook mijn voorkeur. Daarbij merk ik echter op dat voor de verwerking van productiewater geen minimumstandaard is vastgesteld. Als een operator ervoor kiest om productiewater te injecteren is hiervoor een vergunning nodig en kan op basis van het CMP en het Afwegingskader worden geconcludeerd dat deze route in beginsel goed aansluit bij BBT. Daaruit volgt echter niet automatisch dat 'een operator in algemene zin' verplicht is om het productiewater te injecteren.

De aanvraag ziet niet op het injecteren van 'zuur' productiewater, omdat is aangegeven dat dit wordt afgevoerd naar een erkend verwerker. Het voorschrijven van een onderzoek naar de mogelijkheden om het zure

productiewater op termijn alsnog te injecteren acht ik om voorgaande niet opportuun.

Tot slot merk ik op dat ik in het kader van de actualiseringsplicht de vergunningvoorschriften regelmatig tegen het licht houd om te beoordelen of deze nog passend zijn, mede gelet op de ontwikkelingen in de technische mogelijkheden om het milieu te beschermen en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Ik doe dit graag in nauwe afstemming met SodM. Als in de toekomst bijvoorbeeld wel een minimumstandaard voor productiewater wordt vastgesteld kan dat aanleiding zijn om de vergunning op dit punt te actualiseren.

4.3. Instemming

Op grond van artikel 16.16, eerste lid, van de Ow, is in afdeling 4.2 van het Ob bepaald voor welke categorieën van gevallen, de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming van een betrokken bestuursorgaan is vereist. Voor de aanvraag is geen instemming van een betrokken bestuursorgaan nodig.

5. BESLUIT

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. Met de toepassing van artikel 5.43, eerste lid van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit voor het wijzigen en exploiteren, inclusief de milieubelastende functioneel ondersteunde activiteiten, van het mijnbouwwerk Eesveen aan Vermilion te verlenen;
- II. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit bijlage I te verbinden.

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei.
Namens deze: 5.1.2. e

5.1.2. e

MT-lid Directie Transitie Diepe Ondergrond

Afschriften

Een kopie van dit besluit wordt verstuurd aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland;
- gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;
- de inspecteur generaal der mijnen (SodM);
- Veiligheidsregio IJsseland

Bezwaar en inwerkingtreding

Dit besluit treedt één dag na bekendmaking in werking. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager. Publicatie vindt plaats in de Staatscourant en op www.energietransitie.nl.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na de dag waarop dit besluit op de voorgeschreven manier bekend is gemaakt, een bezwaarschrift indienen bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn gemotiveerd.

Voor algemene informatie over de rechtsmiddelen die kunnen worden aangewend tegen een besluit van de overheid, wordt verwezen naar de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document is te vinden op

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

6. Bijlage I: Voorschriften

Toezichthouder:

Staatstoezicht op de Mijnen
Postbus 24037
2490 AA Den Haag
Website: www.sodm.nl
E-mail: vergunningen@sodm.nl
telefoon: 070 - 379 8400

1 Algemeen

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

1.1.1

Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2 Registratie

1.2.1

De volgende documenten zijn binnen het mijnbouwwerk digitaal of fysiek aanwezig of binnen een door de toezichthouder te stellen termijn beschikbaar:

- a) een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften;
- b) documenten met betrekking tot de registratie van luchtmissies en de registratie van afvalstoffen;
- c) onderhoudscontracten met betrekking tot de aanwezige installaties;
- d) certificaten;
- e) de actuele veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in het mijnbouwwerk aanwezige gevaarlijke stoffen;
- f) de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.3 Klachten

1.3.1 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4 stukken bewaren

De bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen dienen, om de continue integriteit aan te tonen, minstens vijf jaar bewaard te worden.

2 Procesinstallaties

2.1 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.

2.2 De installatie is voorzien van een doelmatig afblaassysteem om het systeem drukvrij of deels drukvrij te maken. Daar waar nodig worden ook overdrukventielen in het leidingsysteem toegepast; het afblaassysteem voor het drukvrij maken en de overdrukventielen worden gesitueerd op een veilige plaats.

2.3 Binnen of nabij het mijnbouwwerk mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan de goederen of stoffen die voor het proces nodig zijn, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

2.4 Op de locatie is een noodstop-knop aangebracht.

2.5 Voor zover pijpleidingen of toebehoren daarvan bovengronds zijn gelegen zijn zij, ter plaatse waar gevaar voor beschadiging door mechanische invloeden, zoals aanrijding, niet is uitgesloten, tegen dit gevaar ten genoeg van de inspecteur-generaal der mijnen doeltreffend en deugdelijk beschermd; onder wegen gelegen leidingen zijn tegen de belasting door het verkeer bestand.

2.6 Instrumenten, regelapparatuur en afsluiters zijn zodanig aangebracht, dat zij gemakkelijk vanaf de begane grond dan wel vanaf een loopbrug, bordes of trap kunnen worden bediend en verwisseld;

3. Bodem

Algemeen

3.1.

Ter voorkoming van bodemverontreiniging moeten de in de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse beschreven voorzieningen en maatregelen ter bescherming van de bodem worden toegepast.

3.2.

Bij het verrichten van een bodembedreigende activiteit, waarvoor de algemene regels van paragraaf 5.2.1 van het Bal niet rechtstreeks gelden, wordt voldaan aan de onderstaande voorschriften met betrekking tot bodembescherming en het eindonderzoek bodem.

3.3. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem tot aan de formatie waarin zich het formatiewater of hulpstoffen bevinden, zijn het boorgat en de boortorenfundatie vloeistofdicht

3.4. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem moet de putkelder te allen tijde zijn uitgevoerd als een aaneengesloten bodemvoorziening.

Eindonderzoek bodem

3.5.

1. Bij het beëindigen van een bodembedreigende activiteit wordt een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen.
2. Het eindsituatieonderzoek van de bodem gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waarop de activiteit is verricht.
3. Het eindsituatiebodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740.
4. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.
5. Het rapport van het eindsituatiebodemonderzoek bevat:
 - a. de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
 - d. informatie over het huidige en eerdere gebruik van het terrein;
 - e. bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anders nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of vrijgekomen; en

- f. als de kwaliteit van de bodem wordt hersteld: de wijze waarop en de mate waarin dit gebeurt.
- 6. Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan de toezichthouder.
- 7. In afwijking van het eerste lid, mag het eindonderzoek bodem ten hoogste zes maanden na het beëindigen van het exploiteren van het mijnbouwwerk plaatsvinden voor de bodembedreigende activiteiten:
 - a. Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks (§4.94 Bal);
 - b. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (§4.98 Bal).
- 8. In afwijking van de in het zesde en zevende lid van dit voorschrift genoemde termijn kan het bevoegd gezag, op verzoek van de vergunninghouder en in afstemming met de toezichthouder, een langere termijn vaststellen indien deze beter aansluit bij het op grond van de Mijnbouwwet goedgekeurde verwijderingsplan en de milieukwaliteit van de locatie hierdoor niet negatief wordt beïnvloed.

Herstel van de bodemkwaliteit

3.6.

- 1. Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het bodemonderzoek bij het beëindigen van de activiteit de bodemkwaliteit hersteld tot de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgesteld voor het begin van de activiteit in een rapport volgens NEN 5740. Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000.
- 2. Het herstel wordt milieukundig begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 6000.

3.7.

- 1. Ten minste vier weken voor het begin van de herstelwerkzaamheden worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt aan de toezichthouder:
 - a. de verwachte datum van het begin van de herstelwerkzaamheden;
 - b. een omschrijving van de herstelwerkzaamheden, waaronder in ieder geval:
 - 1. de begrenzing van de locatie waarop de herstelwerkzaamheden worden verricht met een aanduiding op een kaart en op een dwarsprofiel;
 - 2. het bodemvolume in kubieke meters waarbinnen de herstelwerkzaamheden worden verricht;
 - 3. de hoeveelheid af te voeren grond per kwaliteitsklasse als bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit in kubieke meters; en
 - 4. de herstelwaarde voor de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit volgens artikel 5.6, eerste lid, van het Bal; en
 - c. als afvalwater wordt geloosd: de lozingsroutes.
- 2. Ten minste een week voor het begin van de herstelwerkzaamheden worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de naam en het adres van degene die de herstelwerkzaamheden gaat verrichten;
- b. de naam en het adres van de onderneming die de milieukundige begeleiding gaat verrichten; en
- c. de naam van de natuurlijke persoon die de milieukundige begeleiding gaat verrichten.

2. Onverwijld na het wijzigen van de gegevens, bedoeld in het eerste of tweede lid van dit voorschrift, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan de toezichthouder:

3.8.

Ten hoogste vier weken na het beëindigen van de herstelwerkzaamheden, worden gegevens en bescheiden verstrekt aan de toezichthouder in de vorm van een evaluatieverslag volgens BRL SIKB 6000 dat in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- 1. de resultaten van de milieukundige begeleiding, bestaande uit het onderdeel processturing met daarbij in ieder geval een opsomming van bijzondere omstandigheden die zich hebben voorgedaan tijdens het saneren van de bodem; en
- 2. de resultaten van de milieukundige begeleiding, bestaande uit het onderdeel verificatie van het eindresultaat van de saneringsaanpak.

4. Lucht

4.1 De dampen uit de productiewateropslag tanks, die worden gevuld met productiewater, worden via een dampdichte leiding ter verwerking afgevoerd naar een dampverwerkingseenheid, zijnde een koolstoffilter.

5. Fakkelinstallatie

5.1

Een fakkelinstallatie mag niet binnen een explosieveiligheidszone van een installatie worden opgesteld.

6. Opslag van methanol in een bovengrondse tank

6.1. De tankinstallatie voor het opslaan van methanol alsmede het gebruik daarvan, voldoet aan PGS-31, versie augustus 2021 versie 1.0.

6.2. Binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit dient een herclassificatie/intredekeuring van de tankinstallatie waarin methanol wordt opgeslagen, uitgevoerd te worden, zoals omschreven in paragraaf 1.8 van PGS-31, versie januari 2021 versie 1.0.

6.3. Als bij de herclassificatie/intredekeuring bedoeld in voorschrift 6.2 gebreken aan het licht komen die de herclassificatie in de weg staan, draagt vergunninghouder er binnen 6 maanden na datum herclassificatie/intredekeuring zorg voor dat de gebreken zijn weggenomen en herclassificatie van de tank alsnog heeft plaatsgevonden.

7. Geluid

7.1. Extra lawaai makende activiteiten en werkzaamheden die binnen de begrenzing van de locatie plaatsvinden worden zoveel mogelijk vermeden dan wel uitgevoerd tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

7.2. De maatregelen genoemd in paragraaf 3.4 van het Vermilion Eesveen Akoestisch onderzoek van 14 mei 2025 worden uitgevoerd voordat de productie vanuit de putten ESV-01 en/of ESV-02 en/of ESV-03 en/of ESV-04 start.

7.3. Uiterlijk zes maanden na het in (herin)gebruik nemen van put ESV-02 wordt de effectiviteit van de geluidsisolerende maatregelen zoals beschreven in paragraaf 3.4 van het Vermilion Eesveen Akoestisch onderzoek van 14 mei 2025 door middel van een geluidsmeting getoetst op hun effectiviteit waarbij de normen opgenomen in het omgevingsplan als toetsingskader gelden. Het akoestische rapport hierover wordt binnen de in dit voorschrift genoemde termijn overlegd aan de Inspecteur generaal der mijnen.

Tijdens de meting moet de productie vanuit ESV-02 volledig plaatsvinden, zoals beschreven in paragraaf 3.5.1, scenario 1 van het Vermilion Eesveen Akoestisch onderzoek van 14 mei 2025.

8. Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

8.1. Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband houdt met het optreden van bijzondere situaties op het gebied van veiligheid en emissies en die of niet naar behoren functioneert moet direct worden gerepareerd of vervangen.

8.2. Alarmeringen worden visueel en akoestisch aangegeven en blijven gehandhaafd totdat de oorzaak van het alarm door ter zake kundig personeel worden opgeheven.

9. Acceptatie/ opslag afvalstoffen en AO/IC

9.1. Binnen het mijnbouwwerk mag de hieronder vermelde afvalstof worden geaccepteerd vanuit andere Vermilion locaties. Er mag op enig moment niet meer van deze afvalstof worden opgeslagen dan:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in m ³)	Tank nummer
Zoet productiewater	16.10.02	120	TA-410, TA-420, TA-430

9.2. Binnen het mijnbouwwerk mag zuur productiewater afkomstig van de gaswinning op de locatie Eesveen worden opgeslagen. Er mag op enig moment niet meer van deze afvalstof worden opgeslagen dan:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in m ³)	Tank nummer
Zuur productiewater	16.10.02	40	TA-400

9.3. De vergunninghouder moet handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) procedures inclusief de goedgekeurde aanvullingen en wijzigingen.

9.4. Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en/of de AO/IC procedures wordt op de volgende onderdelen aangepast c.q. aangevuld:

1. Als uit de periodieke controlemetingen betreffende de samenstelling van het productiewater per productielocatie blijkt, dat het productiewater niet valt onder de EURAL-code 16.10.02 en het daarom niet is toegestaan om dit productiewater te accepteren, wordt de inspecteur-generaal der mijnen hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld;
2. Indien er sprake is van een situatie als bedoeld in het eerste lid, wordt in overleg met de inspecteur-generaal der mijnen onderzocht wat hiervan de oorzaak is. De inspecteur-generaal der mijnen kan nadere eisen stellen aan de meetfrequentie van de daaropvolgende metingen op de desbetreffende productielocatie, die moeten worden nageleefd;
3. De inspecteur-generaal der mijnen wordt zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld van de analyseresultaten van de periodieke controlemetingen van de samenstelling van het uitgaande zoete productiewater op de locatie Eesveen (laatste kwaliteitscontrole), indien uit deze metingen blijkt dat het productiewater niet onder EURAL-code 16 10 02 valt en daarom niet in de diepe ondergrond mag worden geïnjecteerd.
4. Indien er sprake is van een situatie als bedoeld in het derde lid, wordt in overleg met de inspecteur-generaal der mijnen onderzocht wat de oorzaak is van het afwijkende meetresultaat. De inspecteur-generaal der mijnen kan nadere eisen stellen aan de meetfrequentie van de daaropvolgende metingen op de locatie Eesveen, die moeten worden nageleefd.

9.5 De in voorschrift 9.4 opgenomen "stoplicht"-bepalingen worden door vergunninghouder binnen 3 maanden na inwerkingtreding van dit besluit toegevoegd aan het A&V-beleid en de AO/IC.

9.6 Het A&V-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten op het bedrijf aanwezig zijn en op verzoek van het bevoegd gezag (EZK en SodM) worden getoond / toegestuurd.

9.7 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag (EZK en SodM) worden voorgelegd.

9.8 In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;

- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

Registratie afvalstoffen

9.9. Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van het totale aangevoerde productiewater het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (liter);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- de Euralcode;
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In dit registratiesysteem wordt ook het binnen de locatie Eesveen afgevoerde productiewater geregistreerd, daarbij wordt het volgende vermeld:

de aangevoerde hoeveelheid (liter);

- de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- de Euralcode;
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Bedrijfsvoering afvalstoffen

9.10. Als de afvoer van het opgeslagen productiewater stagneert, deelt de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk of per email mee aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, en de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen en in de toekomst te voorkomen.

9.11 De hoeveelheid injectiewater die naar de locatie Nijensleek wordt afgevoerd, dient continu te worden gemeten in m³ met behulp van een geijkte debietmeter.

10. Ongewone voorvallen

10.1. In afwijking van artikel 2.21 uit het Bal dienen ongewone voorvallen bij de toezichthouder te worden gemeld.

10.2. In een registratiesysteem voor ongewone voorvallen moeten in aanvulling op hetgeen bepaald in artikel 2.22 van het Bal tenminste de volgende zaken worden vastgelegd:

- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- b. datum en tijdstip van registratie;
- c. de locatie van het ongewoon voorval;
- d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;

- e. een indicatie van de hoeveelheid van de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen;
- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;
- g. incidentanalyse gericht op het identificeren van directe en achterliggende oorzaken welke tot het voorval hebben kunnen leiden en een beschrijving van de wijze waarop de geïdentificeerde en geëvalueerde verbeterpunten geïmplementeerd worden in de bedrijfsvoering ten einde herhaling van het incident te voorkomen.