



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Klimaat en Groene Groei

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Minister van Klimaat en Groene Groei
Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond

T.a.v. 5.1.2.e

per e-mail: mijnbouwvergunningen@minezk.nl; 5.1.2.e@minezk.nl

cc naar: 5.1.2.e@minezk.nl

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door
5.1.2.e

Datum 26 augustus 2025

Betreft Verzoek tot aanvulling van gegevens voor een omgevingsvergunning
van Vermilion te Eesveen 1

Ons kenmerk

ADV-9177

Uw kenmerk

V-92185/IV-93290

Bijlagen

Bijlage 1: Informatie voor de
administratie

Bijlage 2: Gebruikte
documenten

Geachte 5.1.2.e

Op 6 juli 2025 heeft de minister van Klimaat en Groene Groei (KGG)
Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) gevraagd om advies uit te brengen over een
aanmeldnotitie en aanvraag voor een wijziging van de omgevingsvergunning van
Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) die bij de locatie Eesveen 1
hoort.

De gegevens uit zowel de anmeldnotitie als de aanvraag zijn niet volledig
waardoor SodM u niet goed kan adviseren bij het nemen van uw besluit. De
volgende punten zijn niet voldoende beschreven:

1. De diepboringen zijn niet opgenomen in de aanvraag;
2. Er is geen nulonderzoek uitgevoerd voor de beoogde situatie;
3. Er zijn onvoldoende gegevens om een goede beoordeling te kunnen
maken van de inkomende- en uitgaande afvalstromen;
4. Een volledige beschrijving van de vloeistoffen in opslagtanks ontbreekt;
5. Het toepassen van de beste beschikbare technieken wordt onvoldoende
beschreven;
6. Er zijn onvoldoende gegevens om de storingsemissie en daarmee het
controleregime te bepalen¹;
7. Worden er maatregelen genomen vanwege het brandaandachtsgebied?
8. Het is onduidelijk welk rendement de nieuwe fakkels heeft.

Daarom adviseert SodM u om gegevens uit de aanvraag aan te laten vullen op
deze punten. Deze punten worden hieronder verder toegelicht. Ik vraag u om de
termijn voor de advisering stop te zetten tot de benodigde gegevens zijn
aangeleverd.

Waar gaat de aanvraag over?

¹ [Artikel 5.32 Besluit activiteiten leefomgeving](#)

Vermillion heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor een activiteit die invloed heeft op het milieu. Het gaat om het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk. Dit houdt in dat Vermillion een twee extra boorgaten aanlegt en in gebruik neemt voor het winnen van aardgas. Vermillion wil het maximale productievolume verhogen naar 450.000 Nm³/dag. Daarnaast wil Vermillion aardgas winnen uit een andere aardlaag waardoor H₂S meegeproduceerd zal worden. Hiervoor zijn behandelingsinstallaties nodig. Ook de wijze van inname en afgifte van waterstromen zal veranderen. In de toekomst zal de behandeling van het afvalwater voor waterinjectie op de locatie Nijensleek voornamelijk gebeuren op de locatie Eesveen 1. De afblaaspijp zal worden vervangen door een nieuwe fakkel/afblaaspijp. Ook de koolstoffilterbatterij van de productiewatertanks wordt vervangen en er worden filters geplaatst voor de kwaliteit van het productiewater.

In de aanvraag staan ook andere activiteiten die nodig zijn om dit werk aan te leggen en te gebruiken. Deze worden ondersteunende activiteiten genoemd. Hieronder staat een overzicht van deze activiteiten:

- Opslag van vloeistoffen in opslagtanks²
 - o De opslag van productiewater in opslagtanks van 40 m³, van staal gemaakt, dubbelwandig en voorzien van lekdetectie en bevinden zich op een vloeistofdichte verharding.
 - o De opslag van andere vloeistoffen in tanks, zoals H₂S-scavenger, waar aanvullende informatie voor nodig is.
- Het vervangen van een afblaaspijp door een nieuwe fakkel/afblaaspijp
 - o Het rendement van de fakkel is niet bekend.
- Het aannemen en opslaan van geproduceerde vloeistoffen van andere locaties
- Het verpompen van afvalwater naar Nijensleek 1
- Het vervangen van de koolstoffilterbatterij van de productiewatertanks
 - o Het nieuwe filter beperkt de emissies van vluchtige organische stoffen.
- Het plaatsen van filters ten behoeve van injectie van productiewater
 - o Er worden vier basketfilters geplaatst om de kwaliteit van het productiewater zo te krijgen dat deze kan worden geïnjecteerd bij Nijensleek 1.

Daarbij wordt verwacht dat de volgende soorten afval vrijkomen:

- Afgewerkte olie
- Onderhoudsartikelen
- Filtermateriaal
- Slib

² [§ 3.2.8 Besluit activiteiten leefomgeving](#)

Waarom is aanvulling nodig?

De aanvraag bevat onvoldoende informatie om een inhoudelijk advies te geven op de aanvraag. SodM adviseert u om de aanvraag te laten aanvullen. In onderstaande overwegingen staan per onderdeel aangegeven welke informatie onduidelijk is en welke informatie ontbreekt.

1. De diepboringen zijn niet opgenomen in de aanvraag

Er worden twee nieuwe diepboringen voor de putten ESV-03 en ESV_04 aangevraagd bij deze wijziging van de omgevingsvergunning. In de aanmeldnotitie en aanvraag en de bijlagen worden de boringen en alle functioneel ondersteunde activiteiten (hierna: foa's) die daarbij plaatsvinden niet beschreven. Hierdoor is het niet mogelijk om te beoordelen wat de effecten van deze boringen zullen zijn op de omgeving. De boringen vallen onder het aanleggen van een mijnbouwwerk en zijn daarmee onderdeel van de vergunning³. Dit betekent dat de foa's zoals stookinstallaties, opslag van gevaarlijke stoffen, opslag van boorvloeistof en afvalstromen die bij deze boringen horen onderdeel zijn van deze aanvraag. Deze worden niet beschreven in de toelichting. In het geluidsonderzoek, de QRA en het onderzoek naar de stikstofdepositie zijn deze boringen ook niet meegenomen. Hierdoor is het niet mogelijk om te beoordelen welke effecten de boringen zullen hebben op de omgeving. SodM adviseert u om Vermilion de aanvraag aan te laten vullen met de activiteiten en effecten van de diepboringen.

2. Er is geen nulonderzoek uitgevoerd voor de beoogde situatie

Bij de aanvraag voor de oprichtingsvergunning is een nulonderzoek uitgevoerd. Dit nulonderzoek is niet dekkend voor de beoogde situatie. De locatie van de nieuwe boringen is niet onderzocht. Bij het nulonderzoek is er ook geen rekening mee gehouden dat er aardgas met H₂S gewonnen zou worden of installaties die daarbij nodig zijn. Daarnaast wordt in de aanvraag niet duidelijk beschreven welke bodembedreigende stoffen in de toekomst worden gebruikt en of deze zijn meegenomen in het nulonderzoek (bijv. H₂S-scavenger). Hierdoor is het niet mogelijk om goed te beoordelen wat de beginsituatie nu is, en is niet duidelijk naar welke situatie de locatie moet worden teruggebracht bij beëindiging. SodM adviseert u om Vermilion de aanvraag te laten aanvullen met een nulonderzoek dat de nieuwe activiteiten met bodembedreigende stoffen dekt.

3. Er zijn onvoldoende gegevens om een goede beoordeling te kunnen maken van de inkomende- en uitgaande afvalstromen

Op de locatie Eesveen 1 worden verschillende afvalstromen geaccepteerd c.q. ingenomen en verder geleid om vervolgens te worden opgevangen in opslagtanks op de locatie Nijensleek. Naast de nu aangevraagde wijziging zal de locatie Nijensleek zo worden gewijzigd dat de afvalwaterstromen die van Eesveen 1 komen direct kunnen worden geïnjecteerd bij Nijensleek zonder tussentijdse opslag. Op dit moment wordt de samenstelling van de afvalstromen die Eesveen 1 verlaten geregeld door een link met het acceptatiebeleid van Nijensleek. Met de beoogde wijzigingen wordt de locatie Eesveen 1 de locatie waar de kwaliteit van

³ [Artikel 3.321 Besluit activiteiten leefomgeving](#)

de afvalstromen goed moet worden afgestemd op de toekomstige waterinjectie. Daarnaast wordt verwacht dat in de nabije toekomst het nieuwe Circulair Materialenplan wordt vastgesteld. Deze ligt nu ter consultatie⁴.

3.1 SodM verzoekt u om Vermilion de aanvraag aan te laten vullen met:

- Het doorlopen van het afwegingskader voor afvalwaterinjectie bij gaswinning, zoals beschreven in het 'Afwegingskader afvalwaterinjectie in olie- en gasvelden' dat ter consultatie ligt.
- De minimale noodzakelijke informatie ten behoeve van de ondergrondse- en bovengrondse beoordeling zoals beschreven in de 'Leidraad injectie-activiteiten bij de winning van gas en olie'.

3.2 Vermilion geeft in de aanvraag aan dat de samenstelling van de afvalwaterstroom niet wijzigt. Tegelijkertijd wordt aangegeven dat er gas zal worden gewonnen met H₂S en dat H₂S-scavenger wordt geïnjecteerd en dat de reactieproducten achter blijven in de condensaat- en waterfase. Dit lijkt wel een effect te hebben op de samenstelling van de afvalwaterstromen. SodM verzoekt u om Vermilion bij de aanvulling bedoeld onder punt 3.1 de injectie van H₂S-scavenger en de reactieproducten mee te laten nemen.

3.3 Tot slot wordt in de aanvraag beschreven dat er met vier basketfilters niet-opgeloste bestanddelen uit het water worden verwijderd. Op basis van deze beschrijving is onduidelijk waaruit dit slib bestaat en of dit een gevaarlijke afvalstof is. Daarom is niet duidelijk op te maken of deze op een juiste manier wordt verwerkt en welke effecten deze stroom op het milieu kan hebben. SodM verzoekt u om Vermilion deze afvalstroom nader te laten beschrijven inclusief een BBT en afval-toets (LAP3 c.q. CMP, zie ook Afwegingskader en Leidraad hierboven).

4. Een volledige beschrijving van de vloeistoffen in opslagtanks ontbreekt

In de aanvraag worden verschillende opslagtanks beschreven. Voor vrijwel alle tanks wordt niet beschreven wat het maximale volume van de opslag is. Daarnaast ontbreekt informatie zoals de ADR-klasse of toxiciteit bij bijvoorbeeld de tank voor H₂S-scavenger. Doordat deze informatie ontbreekt is het onduidelijk welke risico's er zijn voor de omgeving en welke maatregelen en regels kunnen worden toegepast. De informatie voor vloeistoffen in opslagtanks moet dusdanig zijn dat in ieder geval duidelijk is of de opslag is aangewezen als vergunningplichtig geval⁵. Als dit het geval is dan zijn er aanvullende gegevens en bescheiden nodig⁶. Op basis van deze gegevens kan u bepalen of er voldoende maatregelen zijn genomen om de omgeving te beschermen. Daarom adviseert SodM u de aanvraag te laten aanvullen met complete gegevens en bescheiden voor de opslag van vloeistoffen in opslagtanks, tankcontainers of verpakkingen.

⁴ [Overheid.nl | Consultatie Leidraden injectieactiviteiten zout, gas en olie](https://overheid.nl/consultatie/leidraden-injectieactiviteiten-zout-gas-en-olie)

⁵ [Artikel 3.25 Besluit activiteiten leefomgeving](#)

⁶ [Artikel 7.38 Omgevingsregeling](#)

5. Het toepassen van de beste beschikbare technieken wordt onvoldoende beschreven

Zoals onder punt 1 beschreven ontbreekt informatie over de boring zelf. Hoogstwaarschijnlijk zullen hierbij aanvullende ondersteunende activiteiten zijn zoals de opslag van gevaarlijke stoffen.

5.1 In de aanvraag wordt enkel vermeld dat de BB-cvm en de PGS 31 worden toegepast. De verwachting vanuit SodM is dat bij de boringen ook de PGS 15 zal worden toegepast vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen. Als dit het geval is, vragen wij u om Vermilion de gegevens aan te laten vullen.

5.2 In de BRA wordt meerdere malen beschreven dat er een vloeistofkerende bodemvoorziening wordt geplaatst. De term 'vloeistofkerend' komt vanuit het oude document met beste beschikbare technieken, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In het nieuwe document (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen, BB-cvm) wordt een onderscheid gemaakt tussen een elementen bodemvoorziening en een aangesloten bodemvoorziening. SodM adviseert u om Vermilion de teksten met daarin 'vloeistofkerend' te laten verduidelijken met de nieuwe definities uit de BB-cvm.

5.3 Tot slot raad ik u aan te controleren of de beste beschikbare technieken en informatiedocumenten in de huidige vergunning nog voldoende zijn om negatieve milieueffecten te voorkomen. In de vigerende vergunning wordt onder andere verwezen naar de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 30 en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Deze documenten zijn inmiddels aangepast en vervangen door nieuwe versies op basis van nieuwe inzichten. SodM adviseert u om bij Vermilion na te gaan of bij alle activiteiten kan worden voldaan aan de nieuwe informatiedocumenten. Als dit niet het geval is, adviseert SodM u om een termijn van overgang te bespreken met Vermilion. Als dit wel het geval is adviseert SodM u de nieuwe documenten op te nemen in uw besluit⁷. Het toezicht en de handhaafbaarheid zijn gebaat bij het eenduidig toe passen van BBT, PGS en andere (informatie)documenten.

6. Er zijn onvoldoende gegevens om de storingsemmissie en daarmee het controleregime te bepalen⁸

In de aanvraag wordt beschreven dat de benzeen-emissies naar de lucht vrijwel geheel worden gereduceerd door het plaatsen van koolstoffilters. Nu is het belangrijk dat deze maatregelen voldoende wordt gecontroleerd zodat bij falen er niet alsnog langdurig emissies zijn van benzeen. In de wet is hier een controleregime voor opgenomen. Om te bepalen hoe vaak Vermilion de maatregel moet controleren moet u de storingsemmissie berekenen. Om de storingsemmissie te berekenen moet u weten wat de ongereinigde massastroom zou zijn zonder filters. SodM adviseert u daarom om deze informatie op te vragen bij Vermilion.

7. Worden er maatregelen genomen vanwege het brandaandachtsgebied?

⁷ Op basis van [artikel 8.98 van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#)

⁸ [Artikel 5.32 Besluit activiteiten leefomgeving](#)

Uit de QRA blijkt dat een woning binnen het brandaandachtsgebied valt. Vermilion geeft aan dat er in dit geval enkel bouweisen zijn voor nieuwbouw. SodM vindt dat Vermilion ten minste moet nagaan of er aanvullende maatregelen mogelijk zijn ter bescherming van de woning. Wij verzoeken u om Vermilion de aanvraag op dit punt aan te laten vullen.

8. Het is onduidelijk welk rendement de fakkels heeft

In de aanvraag wordt beschreven dat de afblaaspijp wordt vervangen door een nieuwe fakkels/afblaaspijp. In de aanvraag wordt niet beschreven wat het rendement van de nieuwe fakkels is. Daardoor is niet duidelijk of het affakkelen gebeurt volgens de beste beschikbare techniek, met een rendement van 99%. SodM vraagt u om Vermilion de aanvraag op dit punt aan te laten vullen.

Tot slot, verzoek ik u om de adviestertermijn voor de advisering op de aanvraag door SodM stop te zetten tot de hierboven benoemde gegevens zijn aangevuld. Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit verzoek nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,
De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze:

5.1.2.e



Senior Adviseur afdeling Vergunningen

Bijlage 1: Informatie voor de administratie

Dit advies gaat over de aanvraag en aanmeldnotitie voor een omgevingsvergunning voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk. Dit wordt uitgevoerd door Vermilion Energy Netherlands B.V.

Het activiteiten zullen worden uitgevoerd op de locatie Eesveen 1, De Wulpen, onderdeel van de gemeente Steenwijkerland. Bij het kadaster is deze locatie te vinden als: Steenwijkerland, sectie G perceelnummer 1204.

Bij SodM hoort dit advies bij de zaak met het kenmerk ADV-9177. Bij KGG hoort dit advies bij de zaken met de kenmerken V-92185 en IV-93290.

Wettelijk kader

Ik heb bij het opstellen van dit advies, de aanvraag getoetst aan de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling. Daarnaast heb ik de aanvraag, voor zover van toepassing, getoetst aan het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, de Mijnbouwwet en de Mijnbouwregeling.

Bijlage 2: Gebruikte documenten

Bij het opstellen van dit advies heb ik gebruik gemaakt van onderstaande documenten die bij de aanvraag zijn gevoegd:

1. Formulier getiteld '*Eesveen gaswinning - verandering publicebaar*' met kenmerk 20250617 01849 000, opgesteld door Vermilion Energy Netherlands B.V., d.d. 17 juni 2025;
2. Aanvraag getiteld '*Aanvraag omgevingsvergunning*
3. *Mijnbouwlocatie Eesveen 1*' met kenmerk 3361001, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 16 juni 2025;
4. Plattegrond getiteld '*Layout ESV for permit sour gas treatment and wells ESV-03 & ESV-04*' met kenmerk 1-34-ESV001-4-32-001-001, opgesteld door Vermilion Energy Netherlands B.V., d.d. 12 mei 2025;
5. Luchtkwaliteitsonderzoek getiteld '*Luchtkwaliteitsonderzoek Vermilion Eesveen*' met kenmerk 3371001, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 17 juni 2025;
6. Bodemrisicoanalyse getiteld '*Bodemrisicoanalyse Vermilion Energy Netherlands Locatie Eesveen*' met kenmerk 3315000, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 12 mei 2025;
7. BRA tabel getiteld '*B3a BRA BB-cvm tabel*' zonder kenmerk, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 12 mei 2025;
8. Geluidsonderzoek getiteld '*Vermilion Eesveen Akoestisch onderzoek*' met kenmerk 337300, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 14 mei 2025;
9. QRA getiteld '*Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Vermilion locatie Eesveen*' met kenmerk 3461001, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 21 mei 2025;
10. Stikstofonderzoek getiteld '*Stikstofdepositie onderzoek Vermilion Eesveen*' met kenmerk 3372001, opgesteld door Bilfinger Engineering & Consultancy BeNe, d.d. 17 juni 2025;
11. Oprichtingsvergunning getiteld '*Besluit eerste fase omgevingsvergunning voor de inrichting Eesveen*' met kenmerk DGETM-EM / 14209469, opgesteld door Ministerie van Economische Zaken, d.d. 29 december 2014;
12. Aanmeldnotitie 2014 getiteld '*Aanmeldingsnotitie Uitbreiding mijnbouwlocatie Eesveen*' met kenmerk MD-GR20140027, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. januari 2014;
13. Omgevingsvergunning 2017 getiteld '*Omgevingsvergunning inrichting Eesveen milieuneutraal veranderen*' met kenmerk DGETM-EO / 17009586, opgesteld door Ministerie van Economische Zaken, d.d. 21 februari 2017;
14. Aanvraag oprichtingsvergunning getiteld '*Bijlage 1 bijhorende bij de aanvraag Omgevingsvergunning Eesveen-1*', met kenmerk MD-GR20140126, opgesteld door Vermilion Energy Netherlands B.V., december 2013.