



Participatieplan actualisatie augustus 2026

Gaswinning Noordzee N04-A

Datum	1 augustus 2026
Status	Definitief

Colofon

Projectnaam	Gaswinning N04-A
Versienummer	1 augustus 2026
Projectleiding	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Projectteam	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Afkortingen en begrippenlijst

EZK – Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (KGG), onderdeel van EZK, is verantwoordelijk voor de besluitvorming van energieprojecten met een nationaal belang.

VRO - Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO)

De Minister van VRO is verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening in Nederland. Vanuit die rol stemt de Minister van VRO in met besluitvorming van energieprojecten met een nationaal belang.

Bureau Energieprojecten - Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO)

Vanuit RVO coördineert Bureau Energieprojecten de vergunningverlening voor projecten en ondersteunt EZK.

Commissie mer – Commissie voor de milieueffectrapportage

De Commissie mer adviseert, als onafhankelijke organisatie, over de inhoud van milieueffectrapporten. Alle adviezen van de Commissie mer zijn openbaar.

Klein gasveld

Het Groningengasveld staat in de top tien van grootste gasvelden ter wereld. Alle andere gasvelden in Nederland worden 'kleine gasvelden' genoemd. Een klein gasveld is honderden tot wel duizend keer kleiner dan het Groningenveld.

c-NRD – concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Dit is een concept onderzoeksplan waarin staat wat er in het MER wordt onderzocht en hoe dit wordt gedaan.

NRD – Notitie Reikwijdte Detailniveau

De NRD wordt vastgesteld op basis van de concept-NRD en (indien van toepassing) de reacties van de wettelijke adviseurs, andere belanghebbenden en indien gewenst het advies van de Commissie mer. De NRD is het onderzoeksplan voor het Milieueffectrapport (MER).

Wettelijke adviseurs

De wettelijke adviseurs bestaan uit de volgende ministeries: Infrastructuur en Waterstaat (IenW), Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) en Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) onderdeel van ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW)

MER – milieueffectrapport

Het milieueffectrapport brengt de milieugevolgen van het project in beeld, voordat de overheid een besluit over dit project neemt. De milieueffectrapportage wordt afgekort als 'mer', het milieueffectrapport wordt afgekort als 'MER'.

mer – milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (mer) heeft als doel om het milieubelang volwaardig mee te wegen in de besluitvorming over plannen, programma's of projecten met mogelijke milieueffecten. Het MER, als onderdeel van de mer, moet juiste, actuele en objectieve informatie bevatten en voldoende onderbouwd zijn, zodat het bevoegd gezag een weloverwogen besluit kan nemen. De mer-procedure draagt bij aan

efficiëntere procedures, betere participatie van belanghebbenden en een groter draagvlak voor besluiten.

Projectprocedure

De Rijksoverheid kan bij projecten van 'nationaal belang' de besluitvorming coördineren als het project een publiek belang heeft. Onder de Omgevingswet (afdeling 5.2 Omgevingswet) wordt daarvoor de projectprocedure gevolgd. Voor energieprojecten is de Staatssecretaris van KGG bevoegd gezag in de projectprocedure.

VenP – Voornemen en participatieplan

Hierin staat het plan voor het project en de manier waarop iedereen kan participeren.

Projectbesluit

Het projectbesluit is een instrument voor waterschappen, provincies en het Rijk. Het projectbesluit is bedoeld om complexe projecten met een publiek belang mogelijk te maken. Het projectbesluit is de uitkomst van de projectprocedure. Het projectbesluit wordt door de Staatssecretaris van KGG voor energieprojecten opgesteld met instemming van de Minister van VRO.

Reacties en zienswijzen

De Rijksoverheid vindt het belangrijk dat belanghebbenden hun mening kunnen geven over het energieproject. Daarom zijn er in de projectprocedure verschillende momenten waarop u kunt reageren.

U kunt een reactie indienen op het Voornemen en Participatieplan en op de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (c-NRD). In dit project worden reacties op dezelfde wijze behandeld als zienswijzen als deze worden ingediend tijdens de door ons gestelde reactietermijnen.

Daarnaast zijn er (wettelijk verplichte) inspraakmomenten op de ontwerpbesluiten en effectrapporten. Tijdens deze inspraakmomenten kan iedereen een zienswijze (formele reactie) indienen.

U kunt uw reactie of zienswijze per post, telefoon of via het online reactieformulier op de projectwebsite van RVO indienen.

Beroep

Een beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is een juridische procedure tegen een definitief besluit. Hierin wordt getoetst of het besluit rechtmatig is genomen; de Afdeling kan het besluit (gedeeltelijk) vernietigen of in stand laten. Een beroep kan alleen ingediend worden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Espoo – Het Verdrag van Espoo

Nederland is partij in verdragen waarin staat dat bij een project-mer of plan-mer met mogelijk aanzienlijke milieugevolgen in een ander land, het publiek en de autoriteiten in deze landen op gelijkwaardige wijze kunnen deelnemen aan de mer-procedure als de burgers en organisaties in Nederland. Vaak zijn dit de buurlanden (Duitsland en België), maar dit kunnen ook landen verder weg zijn. Het Verdrag van Espoo regelt dit voor een project-mer.

Inhoudsopgave

Afkortingen en begrippenlijst		3
1	Inleiding	6
2	Participatieplan	7
2.1	Stand van zaken	7
2.2	Participatie per doelgroep	8
3	Mijlpalenoverzicht	11
3.1	Voornemen en participatieplan en concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau	11
3.2	Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	11
3.3	Ontwerp-Projectbesluit en onderliggende besluiten	11
3.4	Projectbesluit en onderliggende besluiten	12

1 Inleiding

Van 3 april tot en met 18 mei 2026 heeft het Voornemen en Participatieplan (VenP) samen met de concept-Notitie Reikwijde en Detailniveau (c-NRD) ter inzage gelegen in Nederland. Van 24 april tot en met 5 juni hebben dezelfde stukken ter inzage gelegen in Duitsland. De reacties vanuit Duitsland zijn verzameld door Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie (LBEG) waarna deze in zijn geheel bij Bureau Energieprojecten zijn ontvangen.

De reacties hebben geleid tot wijzigingen in het Participatieplan vandaar deze actualisatie.

Dit geactualiseerde participatie plan is vertaald naar het Duits door het vertaalbureau van Buitenlandse Zaken. Ondanks de vertalingen door het vertaalbureau kunnen er aan de vertalingen geen rechten worden ontleend.

2 Participatieplan

In het Participatieplan voor het project Gaswinning N04-A staat hoe het bevoegd gezag, de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei, en de initiatiefnemer ONE-Dyas invulling geven aan de participatie voor het project. Participatie is erg belangrijk voor het nemen van zorgvuldige besluiten. Dit participatieplan heeft als doel om betrokkenen op tijd en inhoudelijk goed te betrekken.

2.1 Stand van zaken

2.1.1 *Historie*

Als eerste stap in de procedure is dit participatieplan gelijktijdig met het Voornemen en de concept-NRD gepubliceerd. Op beide documenten kon tijdens dezelfde inspraakperiode worden gereageerd, waarna de reacties zijn gebundeld en beantwoord.

2.1.2 *Actualisatie augustus 2026*

Tijdens de reactieperiode op het VenP en de c-NRD hebben onderstaande partijen verzocht om als belanghebbende te worden erkend. Dit verzoek is gehonoreerd.

Nederland:

Stichting Doggerland
Scientists for Future NL
Waddenvereniging

Duitsland:

Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH)
Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung des Bundes (WSV)
Bundesamt für Naturschutz (BfN)
Landkreis Aurich
Landkreis Leer
Stadt Borkum
Bürgerinitiative Säubere Luft Ostfriesland
Deutsche Umwelthilfe (DUH)

Daarnaast heeft de gemeente Schiermonnikoog buiten de reactietermijn gevraagd om betrokken te worden vanwege de historische ontwikkelingen in het gebied. Ondanks dat het project niet zichtbaar is vanaf Schiermonnikoog zal de gemeente op de hoogte worden gesteld van verdere stappen in het participatieproces.

De Bundeswehr heeft tijdens de reactieperiode expliciet gevraagd of het Ministerie van Defensie betrokken is bij het project. Het Ministerie van Defensie is via structurele afstemmingsmomenten over activiteiten op de Noordzee betrokken maar nu expliciet genoemd in het participatieplan.

Niedersächsischer Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz (NLWKN) heeft een reactie ingediend op de c-NRD. NLWKN heeft niet gevraagd om als belanghebbende te worden opgenomen. Desondanks heeft het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) besloten om NLWKN als belanghebbende aan te merken.

Voor alle participanten geldt dat, indien nodig en/of gewenst, individuele gesprekken kunnen worden gevoerd. ONE-Dyas staat bij vragen of suggesties over het project open voor gesprek. Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat staat open voor een gesprek bij vragen over de procedure.

2.2

Participatie per doelgroep

De invulling van de participatie verschilt per doelgroep, afhankelijk van de mate van betrokkenheid bij en invloed op het project. Het merendeel van de betrokken organisaties bij het project zijn vertegenwoordigd in het Noordzeeoverleg (NZO). De volgende groepen zijn onderscheiden:

1. (Regionale) overheden en rijksinstanties
 - a. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)
 - i. Staatstoezicht op de Mijnen (SodM)
 - b. Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO)
 - c. Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN)
 - d. Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, onderdeel van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW)
 - e. Rijkswaterstaat, onderdeel van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW)
 - f. Ministerie van Defensie
 - g. Kustwacht Nederland
 - h. Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH), Deutschland (Berlijn, Duitsland)
 - i. Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung des Bundes (WST.de), Deutschland (Bonn, Duitsland)
 - j. Bundesamt für Naturschutz (BfN), Deutschland (Leipzig, Duitsland)
 - k. Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie (LBEG), Bundesland Niedersachsen, Deutschland (Hannover, Duitsland)
 - l. Niedersächsischer Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz (NLWKN), Bundesland Niedersachsen, Deutschland (Aurich, Duitsland)
 - m. Landkreis Aurich, Deutschland (Aurich, Duitsland)
 - n. Landkreis Leer, Deutschland (Leer, Duitsland)
 - o. Gemeente Schiermonnikoog
 - p. Stadt Borkum, Deutschland (Borkum, Duitsland)
2. Noordzee Overleg
 - a. Natuur- en milieuorganisaties
 - b. Visserij
 - c. ElementNL
3. Eigenaren van kabels
4. Overige organisaties
 - a. Stichting Doggerland
 - b. Scientists for Future NL
 - c. Waddenvereniging
 - d. Bürgerinitiative Säubere Luft Ostfriesland
 - e. Deutsche Umwelthilfe (DUH)

Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat de voortgang op een tijdige en toegankelijke manier wordt gedeeld, zodat deze partijen in staat zijn hiervan kennis te nemen en hun mening of eventuele zorgen kenbaar te maken. Voor de formele momenten zoals de terinzageleggingen zal EZK hier zorg voor dragen. Het

participatieproces is dynamisch. Dit betekent dat er per projectfase een evaluatie is. Vervolgens wordt het participatieplan aangepast waar dat nodig is.

2.2.1 *(Regionale) overheden en rijksinstanties*

Voor de voorgenomen gaswinning zijn meerdere bestuursorganen als bevoegd gezag aangewezen. Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) treedt op als coördinerend bevoegd gezag voor de projectprocedure op grond van de Mijnbouwwet en de Omgevingswet.

Voor zover sprake is van Natura 2000-activiteiten, is het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) bevoegd gezag.

ONE-Dyas en EZK zijn actief in overleg met:

- Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur als wettelijke adviseur,
- Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed als wettelijke adviseur,
- Rijkswaterstaat als beheerder Noordzee,
- Kustwacht vanwege de nautische veiligheid, handhaving en hulp- en dienstverlening,
- Staatstoezicht op de Mijnen vanwege het toezicht op de veiligheid en milieubescherming bij mijnbouwactiviteiten,
- Ministerie van Defensie wegens het marine oefengebied ten noorden van het project en de algemene bescherming van Nederland.

Daarnaast informeert LBEG namens EZK aan de Duitse partijen over de geplande activiteiten via het Espoo verdrag. De adviserende partijen en LBEG blijven tijdens de verdere procedure actief betrokken. Hieronder vallen:

- Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH),
- Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung des Bundes (WSV),
- Bundesamt für Naturschutz (BfN),
- Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie (LBEG),
- Niedersächsischer Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz (NLWKN).

De gemeentes en regionale bestuurseenheid (Landkreis) worden geïnformeerd gedurende het reguliere participatieproces. Hieronder vallen:

- Landkreis Aurich, Deutschland (Aurich, Duitsland),
- Landkreis Leer, Deutschland (Leer, Duitsland),
- Gemeente Schiermonnikoog,
- Stadt Borkum, Deutschland (Borkum, Duitsland),

2.2.2 *Noordzee Overleg*

Het Noordzeeoverleg is een overlegorgaan van stakeholders, waaronder de rijksoverheid en voert op consensus gericht overleg over de uitvoering van het Noordzeeakkoord (NZA). In het NZA staan afspraken over de invulling van de drie grote transitie op de Noordzee: energie, natuur en voedsel en de samenhang daartussen. Het Noordzeeoverleg is onafhankelijk en is een unieke samenwerking op basis van gelijkwaardigheid, vertrouwen en begrip voor elkaars belangen.

Het project N04-A wordt uitgevoerd volgens wet- en regelgeving en de gemaakte afspraken uit het Noordzeeakkoord (NZA) met betrekking tot natuur en milieu.

Voorafgaand aan deze projectprocedure heeft ONE-Dyas de exploratieboring gepresenteerd in het Noordzeeoverleg (NZO). Gedurende de projectprocedure zal het NZO over de vervolgstappen worden geïnformeerd.

- 2.2.2.1 Natuur- en milieuorganisaties
Veel Natuur- en milieuorganisaties zijn vertegenwoordigd in het Noordzeeoverleg (NZO).
- 2.2.2.2 Visserij
De visserij is mede vertegenwoordigd in het NZO.
- 2.2.2.3 ElementNL
De brancheorganisatie ElementNL (bestaande uit 12 bedrijven met vergunningen voor olie- of gaswinning in Nederland) is mede vertegenwoordigd in het NZO.
- 2.2.3 *Eigenaren van kabels*
Er wordt een nieuwe pijpleiding en elektrakabel aangelegd vanaf het satellietplatform naar het bestaande productieplatform N05-A, zodat het geproduceerde gas kan worden vervoerd naar het vasteland (zie ook figuur 1). ONE-Dyas is eigenaar van het N05-A platform. De windparkbeheerder van het Duitse windpark Riffgat, dat stroom levert aan N04-A via platform N05-A, wordt tijdig betrokken en zakelijk geïnformeerd over het project. In het projectgebied zijn geen andere kabels en leidingen in gebruik die niet van ONE-Dyas zijn.
- 2.2.4 *Overige organisaties*
- 2.2.4.1 Uitvoeringspartijen voor de aanleg
De uitvoerende partijen van het project zijn de (onder)aannemers voor de constructie, installatie en de boring(en). Daarnaast zijn de aandeelhouders betrokken bij het project. De uitvoerende partijen worden meegenomen in de standaard werkwijzen die van toepassing zijn op alle projecten van ONE-Dyas. Hieronder valt onder andere een startbijeenkomst, waarin de instructies over de veiligheidsrisico's voor mens en milieu worden gecommuniceerd.
- 2.2.4.2 Natuurorganisaties
Tijdens de inspraaktermijn op het VenP is aangegeven door onderstaande organisaties dat zij betrokken dienen te worden vanwege de milieubelangen die deze organisaties behartigen op de Noordzee en dat zij (bewust) niet aangesloten zijn bij het NZO.
- Deze natuurorganisaties worden geïnformeerd gedurende het reguliere participatieproces. Hieronder vallen:
- Stichting Doggerland
 - Scientists for Future NL
 - Waddenvereniging
 - Bürgerinitiative Säubere Luft Ostfriesland, Duitsland
 - Deutsche Umwelthilfe (DUH), Duitsland

3 Mijlpalenoverzicht

3.1 Voornemen en participatieplan en concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Doel: Informeren en reactiemogelijkheid

Communicatie:

- Kennisgeving Voornemen en participatieplan in de Staatscourant
- Publicatie VenP en c-NRD op <https://www.rvo.nl/gaswinning-n04>
- Gesprekken met belanghebbenden

Participatie:

- Reactie mogelijk via het inspraakformulier, de post of telefonisch

3.2 Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

EZK publiceert de NRD en stelt deze vast, waarin staat wat en hoe in het milieueffectrapport wordt onderzocht. Gelijktijdig met de publicatie van het NRD wordt de Reactienota op de ingediende reacties op het VenP en c-NRD gepubliceerd.

Doel: Informeren

Communicatie:

- Kennisgeving Staatscourant
- Publicatie NRD en reactienota op <https://energietransitie.nl/energieprojecten/gaswinning-n04>
- Gesprekken met belanghebbenden

3.3 Ontwerp-Projectbesluit en onderliggende besluiten

- ontwerp-Projectbesluit inclusief MER (EZK),
- ontwerp-Omgevingsvergunning Milieubelastende Activiteit (EZK),
- ontwerp-Omgevingsvergunning Natura 2000 Activiteit (LVVN),
- ontwerp-Omgevingsvergunning Flora en Fauna Activiteit (RVO),
- ontwerp-Vergunning pijpleiding N04-A satellietplatform naar N05-A productieplatform (EZK),
- ontwerp-Instemmingsbesluit Winningsplan (EZK).

Doel: Informeren en inspraakmogelijkheid

EZK legt het ontwerp-projectbesluit, de bijbehorende besluiten en het MER ter inzage; iedereen kan een zienswijze indienen.

Communicatie:

- Kennisgeving Staatscourant
- Publicatie documenten op <https://energietransitie.nl/energieprojecten/gaswinning-n04>
- Gesprekken met belanghebbenden

Participatie:

- Zienswijze mogelijk via het inspraakformulier, de post of telefonisch

3.4 Projectbesluit en onderliggende besluiten

- Projectbesluit inclusief MER (EZK),
- Omgevingsvergunning Milieubelastende Activiteit (EZK),
- Omgevingsvergunning Natura 2000 Activiteit (LVVN),
- Omgevingsvergunning Flora en Fauna Activiteit (RVO),
- Vergunning pijpleiding N04-A satellietplatform naar N05-A productieplatform (EZK),
- Instemmingsbesluit Winningsplan (EZK).

Doel: Informeren en beroep

EZK legt het definitieve projectbesluit en bijbehorende besluiten ter inzage; belanghebbenden kunnen beroep instellen bij de Raad van State.

Communicatie:

- Kennisgeving Staatscourant
- Publicatie documenten op <https://energietransitie.nl/energieprojecten/gaswinning-n04>
- Gesprekken met belanghebbenden

Bent u het niet eens met de besluiten?

U kunt de Raad van State laten weten dat u het niet eens bent met de besluiten na publicatie van de besluiten. Dit heet in beroep gaan. U kunt in beroep gaan als de besluiten tegen uw belangen ingaan of als u heeft gereageerd op het ontwerp van de besluiten.

U kunt op 2 manieren beroep instellen:

Per Post

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Postbus 20019

2500 EA Den Haag

Digitaal

Via de website van de [Raad van State](#)