



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Tenaz Energy Netherlands B.V.
Schepersmaat 2
9405 TA Assen

DG Klimaat en Energie

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum 18 augustus 2026
Betreft Revisievergunning exploiteren mijnbouwwerk GBI Den Helder - Tenaz
Energy Netherlands B.V.

Ons kenmerk

DGKE-DTDO / V-58197

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Besluit

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u van de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei, het besluit op de door u aangevraagde revisievergunning voor de Tenaz Energy Netherlands B.V. (hierna Tenaz Energy) inrichting 'aardgasbehandelingsinstallatie Den Helder' (hierna GBI Den Helder), aan de Oostoeverweg 10 in de gemeente Den Helder, gelegen op de kadastrale percelen Den Helder sectie I, nummers 64, 106, 216, 218, 316 en 318¹. In dit besluit wordt nader gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

1. Onderwerp
 2. Procedurele Aspecten
 3. Inhoudelijke beoordeling
 4. Advies
 5. Besluit
- Bijlage I: (maatwerk)voorschriften

Het ontwerpbesluit, de vergunningaanvraag en bijbehorende stukken liggen van 18 augustus 2026 tot en met 29 september ter inzage bij de gemeente Den Helder en bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, en zijn digitaal ter beschikking gesteld op www.energietransitie.nl.

¹ Niet elk perceel volledig. De kadastrale nummer 305 en 309 zijn na het indienen gewijzigd naar de nummers 316 en 318

INHOUDSOPGAVE

1.	ONDERWERP	4
1.1.	De aanvraag	4
1.2.	Inhoud aanvraag om omgevingsvergunning en verzoek om maatwerk	6
2.	PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
2.1.	Bevoegd gezag	8
2.2.	Omgevingswet.....	8
2.3.	Vergunde situatie.....	9
2.4.	Uniforme openbare voorbereidingsprocedure.....	10
2.5.	Ontvankelijkheid	10
2.6.	Adviezen.....	10
2.7.	Besluit externe veiligheid inrichtingen	10
2.8.	Activiteiten die de natuur betreffen	10
3.	INHOUDELIJKE BEOORDELING	12
3.1.	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	12
3.2.	Beste beschikbare technieken	12
3.3.	Milieuverontreiniging voorkomen of beperken.....	13
3.4.	Afvalstoffen.....	13
3.5.	Externe veiligheid	15
3.6.	Bodem	17
3.7.	Emissies naar de lucht	17
3.8.	Emissies naar het water	25
3.9.	Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen).....	25
3.10.	Opslag methanol.....	31
3.11.	Geluid	32
3.12.	Geur	34
3.13.	Doelmatig gebruik van energie.....	34
3.14.	Melden, registreren en opvolgen ongewone voorvallen	35
4.	ADVIEZEN	36
4.1.	De adviseurs	36
4.2.	Inhoud en beoordeling van de adviezen.....	36
4.3.	Instemming	37

5. BESLUIT	38
Bijlage I: Voorschriften	40

1. ONDERWERP

1.1. De aanvraag

Op 23 december 2023 heeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. te Assen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag om een revisievergunning en een maatwerkverzoek ingediend. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting GBI Den Helder, gelegen in de gemeente Den Helder, aan Oostoeverweg 10 te Den Helder op de kadastrale percelen Den Helder sectie I, nummers 64, 106, 216, 218, 316 en 318².

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 8212573 en heeft bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat zaaknummer V-58197 gekregen.

De aanvraag ziet op een actualisatie van de revisievergunning van 7 januari 1997 voor de inrichting GBI Den Helder, inclusief alle nadien afgegeven beschikkingen. Tevens betreft de aanvraag het samenvoegen van twee bestaande inrichtingen, de GBI den Helder en het servicecentrum, tot één inrichting.

Overdracht Tenaz Energy Netherlands B.V.

Na het indienen van de aanvraag is de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. in verband met herstructurering van haar bedrijfsactiviteiten voor de activiteiten op de Noordzee en de bijbehorende landlocatie GBI Den Helder overgegaan in NAM Offshore B.V. In vervolg hierop heeft Tenaz Energy Netherlands B.V., in mei 2025 NAM Offshore B.V. overgenomen. Thans ziet het besluit daarom op de locatie GBI Den Helder van Tenaz Energy.

Aard van de inrichting

GBI Den Helder behandelt aardgas wat op de Noordzee gewonnen is. Het aardgas wordt samen met het aardgascondensaat aangevoerd door drie gasleidingen, zijnde West Gas Transport, (WGT betreft HiCal), LoCal-gasleiding (LoCal gas) en NOGAT-gasleiding en de behandeling vindt plaats in drie verschillende installaties; HiCal, LoCal en NOGAT.

De inrichting is bestemd voor het ontvangen, comprimeren, drogen, meten en afvoeren van aardgas alsmede het opslaan, meten en afvoeren van de hierbij afgescheiden 'ruw' aardgascondensaat. De inrichting GBI Den Helder bestaat uit een terrein waar de transportleidingen, de controlegebouwen, de gasbehandelingsinstallaties, overige gebouwen en andere ondersteunende systemen al dan niet tijdelijk zijn opgesteld. Met behulp van de gasbehandelingsinstallatie wordt het aardgas op specificatie gebracht om aan het aardgasnet van Gasunie te leveren. Het ruwe aardgascondensaat bevat nog

² Niet elk perceel volledig. De kadastrale nummer 305 en 309 zijn na het indienen gewijzigd naar de nummers 316 en 318

restanten van productiewater en wordt daarom behandeld om te voldoen aan de kwaliteitsspecificaties die gelden voor levering aan afnemers.

De aanvraag omgevingsvergunning betreft de volgende activiteit van de Wabo:

- Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk, artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° en 3°, in samenhang met artikel 2.6 Wabo (revisievergunning).

Uit artikel 2.1, eerste lid, aanhef van de Wabo juncto artikel 2.1, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) volgt dat een omgevingsvergunning is vereist voor de activiteiten op GBI Den Helder.

De vergunningplichtige activiteiten zijn genoemd in Bijlage I, van het Bor, onderdeel B, onder 1 sub a eerste gedachtestreepje (inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen op van toepassing is) alsmede sub d (inrichtingen als bedoeld in artikel 3.3, derde en vierde lid, van het Bor) van dat artikel. Tevens vinden binnen de inrichting de volgende vergunningplichtige activiteiten uit bijlage I, onderdeel C van het Bor plaats:

- Categorie 1.4 onder c; inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines.
 - *GBI Den Helder heeft diverse elektro- en verbrandingsmotoren met een maximaal geïnstalleerd vermogen van meer dan 15 MW.*
- Categorie 2.7, onder q; inrichtingen voor het reduceren van aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid, voor zover de maximale inlaatzijdige werkdruk meer dan 10.000 kPa bedraagt of een gasexpansieturbine aanwezig is of drukverhogende installaties aanwezig zijn of de gastoevoerleiding een grotere diameter heeft dan 50,8 cm.
 - *GBI Den Helder behandelt aardgas waarbij de aardgasdruk wordt gemeten en gereduceerd. De maximale inlaatzijdige werkdruk is 100 bar (10.000 kPa) en de gastoevoerleidingen hebben een grotere diameter dan 50,8 cm.*
- Categorie 4.4; voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan gassen, gasolie, afgewerkte olie, polyesterhars of stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks, uitgezonderd ten hoogste 15 m³ opslag van PER bij een inrichting voor de reiniging van textiel, ten hoogste 5 m³ opslag van tetrahydrothiofeen bij een inrichting waar aardgasdruk wordt gereduceerd of aardgashoeveelheid wordt gemeten en ten hoogste 1,5 m³ opslag van halfzware olie bij een inrichting als bedoeld in artikel 2 van het Besluit landbouw milieubeheer dan wel een glastuinbouwbedrijf als bedoeld in artikel 2,

onderdeel a, van het Besluit glastuinbouw zoals deze artikelen luiden onmiddellijk voor het tijdstip waarop deze artikelen zijn vervallen.

- *Binnen GBI Den Helder wordt circa (maximaal) 11.900 m³ aardgascondensaat opgeslagen. Het gestabiliseerde aardgascondensaat heeft een vlampunt lager dan 21 °C.*
- *Binnen GBI Den Helder zijn tevens drie bovengrondse methanoltanks aanwezig.*

1.2. Inhoud aanvraag om omgevingsvergunning en verzoek om maatwerk

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

Datum	Document naam	Kenmerk
23 december 2023	Aanvraagformulier OLO publiceerbaar	8212573
2 september 2025	Aanvraag revisievergunning GBI Den Helder	BI8365
25 oktober 2023	M02 – kadastrale kaart	EP202310226717001
13 december 2023	Procesbeschrijving	BI8365IBRP003F01
25 oktober 2023	Overzichtstekening GBI Den Helder	EP202310226717002
18 december 2023	M05 - Emissie-onderzoek gasbehandelingsinstallatie GBI Den Helder	BI8365IBRP004F01
20 augustus 2025	M06 – Luchtkwaliteitsonderzoek gasbehandelingsinstallatie NAM Den Helder	BI8365IBRP005F02
Onbekend	M07 – Area indeling GBI Den Helder	EP200510208177
18 juni 2024	M08 - ZZS-onderzoek gasbehandeling GBI Den Helder	BI8365IBRP007F01
11 december 2023	M09 -Akoestisch onderzoek NAM-locatie Den Helder	6955/NAA/jv/ft/2
12 december 2023	M10 - Toetsing PGS 15 Gasbehandelingsinstallatie Den Helder	EP202312222942
9 november 2023	M11 - Beoordeling NAM-locatie Den Helder tegen PGS 29	EP202311202599
19 december 2023	M12 - Actualisatie bodemrisico-inventarisatie Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. -	0259482.100

	Gasbehandelingsinstallatie Oostoeverweg 10 te Den Helder	
28 maart 2023	M13 - QRA Rapport Den Helder 2023	NAM-06-R-01
14 april 2026	IPLO_kosteneffectiviteit_Activiteitenbesluit V-109	Glycol reboiler V-109 GBI den Helder
14 april 2026	IPLO_kosteneffectiviteit_Activiteitenbesluit V-309	Glycol reboiler V-309 GBI den Helder
14 april 2026	IPLO_kosteneffectiviteit_Activiteitenbesluit V-609	Glycol reboiler V-609 GBI den Helder
23 april 2026	Kosteneffectiviteitsstudie NOx-Emissie GBI Den Helder tbv verzoek tot Maatwerk	TEN202604000157 rev1.0
Niet gedateerd	Emissiemeting glycolfornuis V-109	10125312-F109-scope6- 2020
4 mei 2021	Emissiemeting glycolfornuis V-309	KW3-20210066R01
18 mei 2026	Emissiemeting glycolfornuis V-609	1150-01
23 juni 2026	Emissiemeting glycolfornuis V-109	26_06_23_NOx_GB_Tenaz Energy_Den Helder_F 109

Alle hier eerder benoemde documenten en informatie zijn betrokken bij de beoordeling van de aanvraag alsmede bij de beoordeling van het verzoek om maatwerk.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Bevoegd gezag

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Bor, is de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei bevoegd (hierna: ik) te beslissen op deze aanvraag alsmede het verzoek om maatwerk. Ten overvloede wijs ik erop dat de invoering van de Omgevingswet geen wijziging heeft gebracht in deze bevoegdheid.

2.2. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) inwerking getreden. Na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit worden bepaalde onderdelen op grond van de Ow, direct van toepassing. Dit geldt bijvoorbeeld voor onderdelen die voor de inwerkingtreding van de Ow in het Activiteitenbesluit (hierna: Ab) gereguleerd waren, maar thans in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) dan wel in de 'bruidsschat Omgevingswet'. Daar waar in onderhavig besluit het Ab wordt aangehaald gelden, ondanks dat er sprake is van de behandeling onder het oude recht, na het onherroepelijk worden van het besluit de regels uit het Bal dan wel het omgevingsplan van de gemeente Den Helder.

In onderstaande tabel zijn de paragrafen uit het Bal opgenomen die na het onherroepelijk worden van dit besluit van toepassing zijn dan wel verklaard worden. Zo zou ik formeel, omdat de procedure nog onder oud recht doorlopen wordt, voorschriften in de vergunning moeten opnemen ten aanzien van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Ik wijk hiervan af en laat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen onder de 'bedrijfstakoverstijgende' paragraaf 3.2.9 'Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking', van het Bal, vallen. Hiermee sluit ik beter aan op de BBT. Het opnemen van voorschriften is daarnaast ook niet noodzakelijk en maakt de vergunning op dit onderdeel robuuster.

Paragraaf	Titel	Activiteit GBI Den Helder	Bijzonderheid
3.2.1	Stookinstallatie	- Thermische oliefornuizen - Glycolverdampers	maatwerk als onderdeel van dit besluit
3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen	- Bovengrondse opslag van ADR 3 vloeistoffen in tanks (>250 liter)	Tenzij op grond van artikel 3.26, derde lid, van het Bal de algemene regels niet van toepassing zijn.
3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	- ADR klasse 2, 3, 8 en 9	Minder dan 10 ton per opslagvoorziening

2.3. Vergunde situatie

Voor de gasontvangst en -behandelingsinstallatie GBI Den Helder en het servicecentrum is de vergunde situatie als volgt.

Vergunning	Kenmerk	Datum	Omschrijving
Revisie (Wet milieubeheer)	E/EOG/MW/96072362	7 januari 1997	Revisie voor het veranderen en in werking hebben
Revisie (Wet milieubeheer) ³	AU06.08237	25 oktober 2006	Afgegeven door gemeente Den Helder.
Veranderingsvergunning (Wet milieubeheer)	ET/EM/0163125	17 september 2009	Ombouw van twee bestaande freonkoelinstallaties naar propaankoelinstallaties
Milieu neutrale verandering (Wabo)	ETM/EM/11115821	11 augustus 2011	Ombouw van de bestaande HiCal-units 200, 300, 400 en 500 van freonkoeling (R22) naar koeling met koelmiddel R507.
Milieu neutrale verandering (Wabo)	DGETM-EM / 12049329	11 april 2012	Uitbreiding Romneyloods voor WZI
Milieu neutrale verandering (Wabo)	DGETM-EM / 13105640	13 juni 2013	Ombouwen LoCal-units 600 en 700 voor de toepassing van koelmiddel R -134a
Milieu neutrale verandering (Wabo)	DGETM-EO / 17153135	4 oktober 2017	Wijziging compressie
Activiteitenbesluit Wet milieubeheer, maatwerk	DGKE / 19009359	13 mei 2019	Maatwerkvoorschrift voor NOx-emissiegrenswaarde ten behoeve van de stookinstallaties voor de regeneratie van glycol
Milieu neutrale verandering (Wabo)	DGKE-WO / 19217237	11 september 2019	Vervangen van NOGAT fakkelsinstallatie, plaatsen stikstofschild, verwijderen twee olie fornuizen (2601 A/B).
Milieu neutrale verandering (Wabo)	PDGGO-DTDO/V-39190	1 mei 2023	Benzeenemissiereductie
Milieu neutrale verandering (Wabo)	PDGGO-DTDO/V-85175	17 maart 2025	Tijdelijke grondwaterzuiveringsunit

De vergunningen die voor de invoering van de Ow onherroepelijk waren, worden op grond van artikel 4.13, eerste lid, van de Invoeringswet Ow gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning op grond van de Ow.

³ Met de komst van het Activiteitenbesluit is de vergunningplicht van rechtswege vervallen.

2.4. Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), de uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

2.5. Ontvankelijkheid

Tijdens de behandeling van de aanvraag bleken de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Hierdoor is de behandeling van de aanvraag, op grond van het bepaalde in artikel 4.15, eerste lid, onder a, van de Awb, opgeschort. Op het moment dat de aanvullingen zijn ontvangen, is de beslistermijn weer gaan lopen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.6. Adviezen

In paragraaf 2.5 van de Wabo in samenhang met artikel 6.3 van het Bor, worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in het bovengenoemde en artikel 127, eerste lid, onder b, van de Mijnbouwwet, is de vergunningaanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder;
- de inspecteur generaal der mijnen (Staatstoezicht op de mijnen, hierna: SodM);
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op de ontvangen adviezen.

2.7. Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) en de Ministeriële regeling externe veiligheid inrichtingen zijn categorieën van inrichtingen aangewezen waarop het veiligheidsbeleid expliciet van toepassing is. Mijnbouwwerken bestemd voor de winning, opslag, bewerking of het gereedmaken voor transport van gevaarlijke stoffen is een van de categorieën die hierin is genoemd. De inrichting GBI Den Helder valt onder deze categorie waardoor de inrichting valt onder de werkingssfeer van het Bevi. In paragraaf 3.6 wordt inhoudelijk ingegaan op de toetsing aan het Bevi.

2.8. Activiteiten die de natuur betreffen

Het Bal bevat algemene regels ter bescherming van soorten en Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden).

Op grond van het Bal moet bij activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied rekening worden gehouden met de daarvoor geldende wettelijke regels. Daarnaast moet bij het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit invulling worden gegeven aan de specifieke zorgplicht als bedoeld in artikel 11.27 van het Bal. De uitvoerder van de activiteit moet kunnen aantonen op welke wijze aan deze zorgplicht wordt voldaan.

De beoordeling van de naleving van de natuurregelgeving valt buiten het kader van de onderhavige procedure. Voor zover de natuurregelgeving op de activiteit van toepassing is, berust de bevoegdheid ten aanzien daarvan niet bij mij maar bij de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur. Het onderwerp natuur wordt daarom in deze procedure niet verder behandeld.

3. INHOUDELIJKE BEOORDELING

3.1. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De aanvraag heeft betrekking op de verandering van een mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader van de aanvraag. Ik heb de aanvraag getoetst aan de bestaande toestand van het milieu, met het milieubeleidsplan rekening gehouden en de beste beschikbare technieken in acht genomen.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Op grond van artikel 2.14, eerste lid, onder c, sub 1, van de Wabo wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Op grond van artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met relevante BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Deze laatste zijn opgenomen in bijlage 1 van de Mor. Gelet op de aanvraag zijn binnen de inrichting de volgende informatiedocumenten relevant:

- De Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 (hierna: NRB) van maart 2012;
- De Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15, opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016 (PGS 15:2016);
- De publicatiereeks gevaarlijke stoffen 29, opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, december 2016;
- De publicatiereeks overige gevaarlijke vloeistoffen 31: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31, oktober 2018).

Met bovengenoemde heb ik in ieder geval rekening mee gehouden, alsmede met de onderstaande informatiedocumenten die op grond van de Ow (bijlage II van de Omgevingsregeling (hierna: Or) als BBT zijn aangewezen. Dit om zoveel als redelijkerwijs mogelijk aan de actuele BBT te voldoen en met het oog op een robuustere en toekomstbestendigere vergunning. Dit zijn de volgende documenten:

- De Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15, opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2021 (PGS 15:2021);
- De publicatiereeks gevaarlijke stoffen 29, opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, augustus 2021;

- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 31, Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, Versie 1.0, augustus 2021.

De hierboven genoemde versies van de PGS richtlijnen zijn de versies aangewezen in Bijlage II van de Or. De NBR is overgegaan in de Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm, versie 2020-1) en is eveneens aangewezen in Bijlage II van de Or.

Zo nodig zijn voor dit aspect daartoe strekkende voorschriften aan dit besluit verbonden.

Hoewel er geen sprake is van een IPPC-installatie, is in het verzoek om maatwerk de BREF Grote Stookinstallaties (Large Combustion Plants) beschouwd en heb ik deze bij de beoordeling van het maatwerkverzoek betrokken.

3.3. Milieuverontreiniging voorkomen of beperken

Het bedrijf moet de milieuverontreiniging door zijn activiteit integraal voorkomen of beperken. Door deze beoordelingsregel ligt de nadruk op een integrale aanpak. Er wordt voldaan aan het vereiste om milieuverontreiniging te voorkomen dan wel te beperken. Dit komt bij de milieuaspecten en de afweging van de BBT verder aan bod.

3.4. Afvalstoffen

In dit kader wordt een omgevingsvergunning alleen verleend als:

- a. milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- b. emissies in het water wordt voorkomen of beperkt;
- c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- e. er geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt.

CMP

Ten tijde van de aanvraag was het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (hierna: LAP3) van toepassing. Het Circulair Materialenplan (hierna: CMP) is sinds 30 december 2025 de opvolger van het LAP3 en het nieuwe beleidskader voor het omgaan met afval, het gebruik van grondstoffen en het verlenen van omgevingsvergunningen. Het CMP is een belangrijk instrument voor de transitie naar een circulaire economie. Uit artikel 2.14, eerste lid onder b sub 2 van de Wabo juncto artikel 10.14 Wet milieubeheer volgt dat ik met het geldende afvalbeheerplan, en dus het CMP, rekening moet houden.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het CMP, waarvoor een handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie is opgesteld. Een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit wordt alleen verleend, als het ontstaan van afval door de activiteit wordt voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken.

Voor de aangevraagde milieubelastende activiteiten moet worden beschreven welke grondstoffen, hulpmaterialen, andere stoffen en energie die worden gebruikt bij het productieproces. Tevens moet de aanvraag een beschrijving bevatten van de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afval te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken en om hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing van afvalstoffen voor te bereiden.⁴

Op basis van de verstrekte gegevens is getoetst of de activiteit voldoet aan de geldende regels en of de vergunning verleend kan worden. Hierbij is beoordeeld dat er voldoende maatregelen zijn getroffen in het kader van afvalpreventie. Voor het mijnbouwbedrijf gelden geen relevante BBT-conclusies.

Bij het exploiteren van het mijnbouwwerk ontstaan de volgende vloeibare afvalstoffen:

- productiewater
- verontreinigd hemel en grondwater/saneringswater
- afgewerkte olie;
- huishoudelijk afvalwater.

Huishoudelijk afvalwater en sanitair afvalwater wordt via het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd.

De vaste afvalstoffen zijn onder anderen:

- kwikhoudend slib
- schroot
- huishoudelijk afval
- poetsdoeken;
- (olie)filters;
- Isolatie
- verpakkingsmateriaal
- bezinsel uit de opslagtanks en verzamelputten;
- overig onderhoudsmateriaal.

Gezien de afvalstromen en de getroffen maatregelen om afvalstoffen zo veel als mogelijk her te gebruiken of te verminderen is redelijkerwijs voldoende invulling gegeven aan de preventie van afvalstoffen. Om die reden is het niet nodig om een

⁴ Artikel 7.152, i.c.m. artikel 7.27, sub a, onderdeel 7° Or.

voorschrift voor een preventieonderzoek dan wel voorschriften voor aanvullende maatregelen aan de omgevingsvergunning te verbinden.

3.5. Externe veiligheid

In het Bevi en de Ministeriële regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi) zijn categorieën van inrichtingen aangewezen waarop het veiligheidsbeleid expliciet van toepassing is. Mijnbouwwerken bestemd voor de winning, opslag, bewerking of het gereedmaken voor transport van gevaarlijke stoffen is een van de categorieën die hierin is genoemd. De inrichting GBI Den Helder valt onder deze categorie, waardoor de inrichting onder de werkingssfeer van het Bevi valt.

In het Bevi zijn veiligheidsnormen opgenomen voor deze categorie van inrichtingen. Deze veiligheidsnormen zijn rechtstreeks werkend. Het Bevi kent categoriale en niet categoriale inrichtingen. Voor categoriale inrichtingen gelden vaste veiligheidsafstanden. Voor niet-categoriale inrichtingen moet de veiligheidsafstand worden berekend. GBI Den Helder is een niet categoriale inrichting. Als gevolg hiervan is voor GBI Den Helder een kwantitatieve risico analyse (hierna: QRA) uitgevoerd, kenmerk NAM-06-R-01, datum 31 januari 2025. In de QRA zijn de externe veiligheidsrisico's getoetst aan de normen voor niet-categorale inrichtingen uit het Bevi. De risico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (hierna: PR) en het groepsrisico (hierna: GR).

Plaatsgebonden risico

Het PR is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. In het Bevi staan grens- en richtwaarden vermeld voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in nieuwe en bestaande situaties. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met geprojecteerde objecten in het geldende omgevingsplan van de gemeente.

De gehanteerde grenswaarde voor het PR op (geprojecteerde) kwetsbare objecten in Nederland is 10^{-6} per jaar. Een PR op (geprojecteerde) kwetsbare objecten lager dan 10^{-6} is niet toegestaan. Daarboven is het toegestaan. Voor de categorie (geprojecteerd) beperkt kwetsbare objecten is een PR hoger dan 10^{-6} in beginsel niet toegestaan.

Veiligheidscontour

Uitzondering op het bovenstaande doet zich voor indien voor een bepaald gebied toepassing is gegeven aan artikel 14 Bevi. Met de toepassing van artikel 14 heb ik op 30 april 2025, kenmerk V-55188, in overeenstemming met het bevoegd gezag (gemeente Den Helder) voor het (toenmalige) bestemmingsplan, thans onderdeel van het omgevingsplan, een veiligheidscontour vastgesteld. De kennisgeving van dit besluit heb ik op 11 december 2025 gedaan (Staatscourant 2025, 42848).

De gemeente Den Helder heeft de veiligheidscontour vervolgens opgenomen in het Facetbestemmingsplan Veiligheidscontour Balgzand. De kennisgeving daarvan is op 18 februari 2026 in het gemeenteblad van Den Helder gepubliceerd (2026, 74466). Het gevolg van de vaststelling van voornoemde veiligheidscontour is dat

ik bij het nemen van dit besluit ervoor zorg dat ter plaatse van de veiligheidscontour aan de grenswaarde wordt voldaan.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de gecombineerde kans op ongevallen waarbij een groep gelijktijdig dodelijk slachtoffer wordt. Het GR wordt grafisch weergegeven in een f-N curve. Deze grafiek geeft het mogelijk aantal dodelijk slachtoffers (N) weer met de bijbehorende kans (f).

Het groepsrisico is geen norm, maar een richtwaarde. In het Bevi is een artikel opgenomen op grond waarvan inzicht moet worden gegeven in de actuele hoogte van het groepsrisico en de bijdrage aan het groepsrisico van ruimtelijke ontwikkelingen of risicovolle activiteiten. Bij de toetsing wordt een oriëntatiewaarde gebruikt. Vervolgens is het aan het bevoegd gezag om de verantwoording van het groepsrisico op te stellen.

Inhoudelijke beoordeling

De belangrijkste bijdrage aan de PR contour (en het GR) zijn de scenario's waarbij er een breuk in de vingers van de slugcatchers (vloeistofvangers) van NOGAT en HiCal ontstaat waarbij aardgascondensaat direct ontsteekt. De grootste effectafstand wordt veroorzaakt door een breuk in de vinger van de NOGAT slugcatcher met een directe ontsteking van de daarin aanwezige aardgascondensaat. De effectafstand van de toortsbrand is 1044 meter tot de 1% letaliteitswaarde. Dit betekent dat het effect invloed heeft op de dichtstbijzijnde bebouwing (bedrijventerrein Oost-oever) die zich op ongeveer 350 meter in noordelijk richting van de NOGAT slugcatcher bevindt.

De PR 10^{-6} contour ligt buiten de grenzen van GBI Den Helder. De marinebasis de Kooy bevindt zich voor een groot deel binnen de 10^{-6} per jaar PR contour. Dit betreft onder andere de kantine (geclassificeerd als beperkt kwetsbaar object) en legeringsgebouw (geclassificeerd als kwetsbaar object). Beide gebouwen bevinden zich binnen de 'artikel 14 veiligheidscontour' wat eerder is toegelicht. De betreffende objecten zijn daarin toegestaan.

Hoewel uit de QRA volgt dat het groepsrisico hoger is dan de oriëntatiewaarde, merk ik ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico op dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot een toename van het groepsrisico. De aard en omvang van de activiteiten van GBI Den Helder zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid al geruime tijd nagenoeg ongewijzigd. De overschrijding van de oriëntatiewaarde betreft daarmee een reeds bestaande situatie en wordt door de aangevraagde activiteit niet vergroot.

Bij de vaststelling van de eerder benoemde artikel 14 veiligheidscontour is tevens invulling gegeven aan artikel 14, derde lid, sub c van het Bevi waarin beschouwd is om het groepsrisico zoveel mogelijk te beperken.

Naast dat ik de gemeente Den Helder bij de vaststelling van de veiligheidscontour zeer nauw betrokken heb, heeft ook de veiligheidsregio Noord-Holland Noord in dat proces een cruciale rol vervuld. Aanvullend op de gelegenheid tot het

uitbrengen van het advies is in dat kader daarmee invulling gegeven aan artikel 12, derde lid van het Bevi.

3.6. Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is onder het oude recht vastgelegd in de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan volgens de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB zijn de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en is bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Onder de Ow is het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid vastgesteld in het document 'Bodembescherming; combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM)'. Dit document is tevens terug te vinden in Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Uit de aanvraag blijkt dat bodembedreigende activiteiten worden verricht. Deze zijn uitgebreid beschreven in het rapport "Actualisatie bodemrisico-inventarisatie Gasbehandelingsinstallatie Den Helder van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.", d.d. 19 december 2023. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Wel wordt opgemerkt dat een voor aantal vloeistofdichte voorzieningen nog geen herstelmaatregelen zijn uitgevoerd. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Daarnaast merk ik in het bijzonder nog het volgende op. Op 30 maart 1998 heeft gedeputeerde staten van Noord-Holland een besluit aangaande vaststelling geval van ernstige bodemverontreiniging, vaststelling saneringsurgentie en instemming met het saneringsplan genomen; projectcode NH/170/0083/840 nr. 98-511565. Dit in het kader van de (toenmalige) Wet bodembescherming. Met dit besluit wordt geen wijziging beoogd op de uit die beschikking voortvloeiende (eventueel nog geldende) verplichtingen.

3.7. Emissies naar de lucht

Luchtemissies

Bij de vergunningaanvraag is een emissie-onderzoek gevoegd van Haskoning met kenmerk BI8365IBRP004F01, d.d. 18 december 2023. Uit het emissie-onderzoek blijkt dat op de locatie de volgende gekanaliseerde emissiebronnen aanwezig zijn:

Emissiebron	Installatie	Component	Bijzonderheden
Thermische olie-fornuis F-2701	NOGAT	NO _x	
Thermische olie-fornuis F-2701B	NOGAT	NO _x	
Afgascompressor K-210	NOGAT	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Afgascompressor K-2201	NOGAT	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Afgascompressor K-2202	NOGAT	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Thermische olie-fornuis F-901A	HiCal	NO _x	
Thermische olie-fornuis F-901B	HiCal	NO _x	
Afgascompressor K-8	HiCal	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Afgascompressor K-9	HiCal	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Glycolfornuis V-109	HiCal	NO _x	Emissiegrenswaarden vastgelegd in maatwerkbesluit
Glycolfornuis V-309	HiCal	NO _x	Emissiegrenswaarden vastgelegd in maatwerkbesluit
Afgascompressor K-602	LoCal	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Gascompressor K-9100	LoCal	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Condensaatontgasser V-607	LoCal	VOS	Wordt verbrand door fakkel
Glycolfornuis V-609	LoCal	NO _x	Emissiegrenswaarden vastgelegd in maatwerkbesluit
Flare F-2	Fakkel	NO _x	
Groundflare F-3	Fakkel	NO _x	
Flare F-3102	Fakkel	NO _x	
Laboratorium	Overige	MVP2	Emissiegrenswaarde is van toepassing als grensmassastroom <1,25 kg/jaar wordt overschreden
Cv-ketel laboratorium	Overige	NO _x	
Cv-ketels centrale controlekamer (x3)	Overige	NO _x	

Cv-ketels kantoorgebouw (x4)	Overige	NO _x	
Cv-ketel magazijn en werkplaats	Overige	NO _x	
Lasplaats	Overige	PM ₁₀	Emissiegrenswaarde is van toepassing als grensmassastroom <100 kg/jaar wordt overschreden
Noodstroomaggregaat NOGAT G-3701	Overige/NOGAT	NO _x , PM ₁₀	
Noodstroomaggregaat HiCal G-1	Overige/HiCal	NO _x , PM ₁₀	
Noodstroomaggregaat LoCal G-2	Overige/LoCal	NO _x , PM ₁₀	
Brandbluspomp P-9A	Overige	NO _x , PM ₁₀	
Brandbluspomp P-9B	Overige	NO _x , PM ₁₀	
Dekengascompressor K- 33	Overige	VOS	Wordt verbrand door fakkel

Ieder type bron wordt de volgende subhoofdstukken nader beschouwd.

Stookinstallaties

In artikel 3.4 Bal wordt het exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermisch vermogen van meer dan 100 kW als mba aangewezen.

Uit de aanvraag blijkt dat op de locatie de volgende stookinstallaties aanwezig zijn:

- Thermische olie-fornuis F-2701
- Thermische olie-fornuis F-2701B
- Thermische olie-fornuis F-901A
- Thermische olie-fornuis F-901B
- Glycolfornuis V-109
- Glycolfornuis V-309
- Glycolfornuis V-609
- Noodstroomaggregaat NOGAT G-3701
- Noodstroomaggregaat HiCal G-1
- Noodstroomaggregaat LoCal G-2
- Brandbluspomp P-9A
- Brandbluspomp P-9B

Voor de thermische oliefornuizen gelden de rechtstreeks werkende regels van paragraaf 4.126 van het Bal (artikel 4.1308). Het is niet nodig om nadere voorschriften ten aanzien van stookinstallaties aan deze omgevingsvergunning te verbinden omdat de algemene regels toereikend zijn. In afwijking van het

voorgaande stel ik wel maatwerkvoorschriften op de glycolfornuizen V-109, V-309 en V-609. Dit licht ik hieronder toe.

Maatwerk

De glycolfornuizen zijn stookinstallaties die glycol, verzadigd met water of koolwaterstoffen, regenereren. Het regenereren wordt toegepast om de glycol te kunnen hergebruiken voor injectie in het te behandelen aardgas. In 2018 heeft de NAM, de voorganger van Tenaz, een aanvraag gedaan voor maatwerk bij de glycolfornuizen op locatie Den Helder omdat niet voldaan werd aan de emissiegrenswaarde van 80 mg/Nm³ voor NO_x en dat dit ook niet (kosteneffectief) haalbaar was. Op 13 mei 2019 heb ik in besluit met kenmerk DGKE/ 19009359 besloten om de emissiegrenswaarde (hierna: EGW) vast te stellen op 150 mg/Nm³.

Met het besluit op de aanvraag om revisievergunning zou dit maatwerk, zonder nieuw verzoek, vervallen en zou aan de EGW uit het Bal moeten worden voldaan.

Tenaz heeft op grond van artikel 3.9, tweede lid, van het Ab een verzoek om maatwerk ingediend. Het verzoek behelst inhoudelijk hetzelfde als het verzoek uit 2018. Voor de installaties V-109, V-309 en V-609, kan in de huidige situatie niet voldaan worden aan de emissiegrenswaarden uit het Ab en thans het Bal. De NO_x-emissies van deze fornuizen kunnen, zo volgt uit het verzoek, o.a. door seizoensinvloeden variëren. Zo kunnen de NO_x-emissies in de winter hoger zijn dan in de zomer. Dit wordt veroorzaakt doordat er op het fornuis geen sturing plaatsvindt op luchttemperatuur.

Ik heb het verzoek wederom beoordeeld en conform artikel 3.9, derde lid van het Activiteitenbesluit daarbij de door Tenaz overgelegde nieuwe kosteneffectiviteitsanalyse betrokken. Uit deze analyse volgt dat de maatregelen die noodzakelijk zijn om aan de reguliere emissiegrenswaarde van 80 mg/Nm³ te voldoen, nog steeds niet kosteneffectief zijn. Ik acht het daarom gerechtvaardigd om voor de bestaande glycolfornuizen een afwijkende EGW vast te stellen.

Met inachtneming van het voorgaande acht ik het gerechtvaardigd om voor de bestaande glycolfornuizen maatwerk te verlenen waarbij een EGW van 150 mg/Nm³ wordt vastgesteld. Aanvankelijk was ik voornemens aan deze vergunning de voorwaarde te verbinden dat installatie V-109 pas in gebruik mocht worden genomen nadat door middel van een representatieve emissiemeting was aangetoond dat aan de EGW van 150 mg/Nm³ werd voldaan. Aanleiding hiervoor was dat uit de bij het verzoek om maatwerk overgelegde emissiemeting bleek dat niet aan deze beoogde emissiegrenswaarde werd voldaan. Met deze voorwaarde wilde ik Tenaz de gelegenheid bieden de benodigde aanpassingen aan stookinstallatie V-109 uit te voeren. Op 1 juli 2026 heb ik echter de resultaten van een recent uitgevoerde emissiemeting ontvangen. Tijdens een onderhoudsstop heeft Tenaz de verbrandingsluchtventilator van V-109 vervangen, waarna een nieuwe emissiemeting is uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat installatie V-109 inmiddels voldoet aan de beoogde EGW van 150 mg/Nm³. Daarmee is de

noodzaak komen te vervallen om de hiervoor genoemde voorwaarde aan de vergunning te verbinden.

Temperatuursinvloed

Uit het verzoek om maatwerk blijkt dat de NO_x-emissies van de glycolfornuizen door onder andere seizoensinvloeden kunnen variëren. Doordat de glycolfornuizen in de winter op hogere temperaturen gestookt worden om aan de behoeften van Tenaz te voldoen, zijn de thermische NO_x-emissies in de winterperiode hoger. Om te garanderen dat de installaties ook bij ongunstigere omstandigheden aan de nieuwe maatwerkvoorschriften kunnen voldoen, acht ik het noodzakelijk een afwijkende meetverplichting op te leggen. Deze metingen dienen tweemaal (op een volgende jaren) te worden uitgevoerd gedurende de winterperiode (21 december tot en met 20 maart) bij een omgevingstemperatuur van ten hoogste 5 °C, wat naar mijn oordeel representatief is voor de gemiddelde wintertemperatuur in Nederland. Daarbij heb ik meegewogen dat een meting bij een lagere temperatuur weliswaar naar verwachting een nog beter beeld geeft van de vraag of de installatie aan de EGW voldoet, maar dat ik ook rekening moet houden met het feit dat de vergunninghouder redelijkerwijs een dergelijke meting kan laten uitvoeren. Daarbij neem ik in aanmerking dat het organiseren van een dergelijke meting onder de huidige marktomstandigheden in beginsel niet op afroep mogelijk is. Met het voorgaande wordt geborgd dat de installaties ook onder representatieve ongunstige bedrijfsomstandigheden aan de EGW van 150 mg/Nm³ voldoen. Indien dit besluit na 31 januari in werking treedt, acht ik het niet redelijk om van de vergunninghouder te verlangen dat in die winterperiode alsnog nog een meting wordt uitgevoerd. In dat geval dient de eerste meting in de eerstvolgende daarvoor in aanmerking komende periode te worden uitgevoerd. Het voorgaande is in het betreffende voorschrift geborgd.

Tijdelijkheid

Tot slot merk ik op dat uit het verzoek volgt dat de glycolfornuizen sinds 1995 in bedrijf zijn. De EGW van 80 mg/Nm³ is voor dergelijke installaties gebruikelijk. Gelet op de leeftijd van de installaties, de reeds in standaardsituaties langdurig geldende emissiegrenswaarden, acht ik het redelijk het maatwerk in tijd te beperken. De termijn stel ik tot 1 januari 2030. Hiermee wordt de exploitant een redelijke termijn geboden om vervanging of aanpassing van de installaties voor te bereiden, terwijl tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat de afwijking van de emissiegrenswaarden uit (thans) het Bal niet onbeperkt voortduurt.

Voorgaande betekent dat na deze periode de installaties in werking moeten zijn overeenkomstig de dan van toepassing zijnde regelgeving. Dit maatwerkbesluit heeft uitsluitend betrekking op de bestaande glycolfornuizen V-109, V-309 en V-609. Bij vervanging van een of meer van deze installaties dient opnieuw te worden beoordeeld of het maatwerkbesluit geheel of gedeeltelijk moet worden ingetrokken of gewijzigd. De beoordeling daarvan vindt plaats in de procedure die daarvoor benodigd is.

Noodstroomaggregaten

De noodstroomaggregaten en bluspompen worden ten hoogste 500 uur per jaar in gebruik genomen. Gelet daarop zijn de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in artikel 4.1346 tot en met 4.1350 niet van toepassing (artikel 4.1343 Bal). Het aantal uren dat de noodstroomaggregaat in bedrijf is, wordt maandelijks geregistreerd.

Compressoren

De emissies die plaatsvinden bij de afgascompressoren en gascompressoren zijn lekverliezen als gevolg van afsluiting van de compressormechaniek. Deze zijn als diffuse VOS emissies aan te duiden. Voor dergelijke emissies volgen geen emissie-eisen uit wetgeving. Echter zijn de lekverliezen zodanig voorspelbaar dat deze middels een behuizing kunnen worden afgevangen en daarna gekanaliseerd worden gevent of doorgeleid. Daarom worden de VOS-emissies van de compressoren doorgeleid naar de grondfakkel F-3 om zo VOS (waaronder methaan) emissies te verminderen.

Fakkelinstallatie

Hoewel de Mbb formeel buiten het toetsingskader van deze omgevingsvergunning buiten valt, wordt voor de volledigheid het volgende opgemerkt. Op grond van artikel 38, eerste lid van het Mbb is het verboden op een mijnbouwwerk aardgas af te blazen of af te fakkelen in de open lucht dan wel andere verontreinigende stoffen uit te stoten. Dit geldt niet indien het afblazen of affakkelen van aardgas, dan wel de uitstoot van andere verontreinigende stoffen onvermijdelijk is voor een normale bedrijfsvoering in het mijnbouwwerk.

In het verlengde van het voorgaande merk ik specifiek nog het volgende op. Omdat methaan wat betreft de totale bijdrage aan de klimaatverandering alleen door koolstofdioxide (CO₂) overtroffen wordt en verantwoordelijk is voor ongeveer een derde van de huidige opwarming van de aarde, is het doel van de EU om de methaanuitstoot in de energievoorzieningsketen in de EU effectief te verminderen. Hier is met verordening (EU) 2024/1787 van het Europees parlement en de raad van 13 juni 2024 met de verordening inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector invulling aan gegeven. De verordening, aangehaald als 'de methaanverordening', is op 4 augustus 2024 in werking getreden. De verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk. Ten overvloede merk ik op dat met deze vergunning ten aanzien van de methaanverordening geen verruiming of anderszins toegestaan wordt en worden daarom ten aanzien hiervan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Overige diffuse emissies

In het "handboek Diffuse emissies vluchtige organische stoffen", juli 2024, staat in Hoofdstuk 2 beschreven welke diffuse emissies niet via een puntbron vrijkomen (fugitieve emissies). Het betreft hierbij lekverliezen via:

- Flenzen en schroefdraadverbindingen;

- Afsluiters;
- Asafdichtingen van compressoren, pompen en dergelijke;
- Veiligheidsventielen (afblaas naar atmosfeer);
- (Potentiële) open einden van leidingen;
- Monsternamepunten

Tenaz voert om de vier jaar een Leak Detection and Repair (LDAR)-programma uit voor het opsporen en herstellen van diffuse emissies van Vluchtige Organische Stoffen (VOS). Het programma omvat ten minste:

- Een systematische inspectie van alle relevante componenten (zoals flenzen, kleppen, pompen, compressoren en afsluiters) met goedgekeurde meetmethoden;
- Een bepaling van de totale diffuse emissie bepaald aan de hand van de gemeten lekken en een berekening met een vaste emissiefactor voor niet-lekken;
- Herstelmaatregelen voor de gevonden lekken

Het uitvoeren van een LDAR programma volgt rechtsreeks uit de EU Methaanverordening (2024/1787). Het aan deze vergunning verbinden van een voorschrift heeft geen toegevoegde waarde, aangezien deze verplichting reeds rechtstreeks voortvloeit uit toepasselijke Europese regelgeving.

Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld de voortplanting belemmeren, kankerverwekkend zijn of zich in de voedselketen ophopen. Een ZZS is een stof die voldoet aan één of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG (Europese Gemeenschap)-verordening Registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH verordening). Verschillende internationale verdragen en wettelijke kaders stellen regels voor stoffen waarvoor zorg bestaat over de risico's voor mens en milieu. De REACH verordening, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn water en de POP verordening hanteren verschillende lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd. Ter ondersteuning van het Nederlandse ZZS-beleid heeft het RIVM de ZZS uit die lijsten gebundeld in de zogenaamde ZZS-lijst.

Ingevolge artikel 3.322, tweede lid, onder b, van het Bal moet bij het verrichten van de milieubelastende activiteit mijnbouw worden voldaan aan de regels over zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Bal.

Uit het onderzoek "ZZS-onderzoek gasbehandeling GBI Den Helder", d.d. 18 juni 2024 blijkt er met name kleine hoeveelheden benzeen (stofklasse MVP2) en naftaleen (stofklasse MVP1) vrijkomen als verdrijvingsemissies bij de dieselolie-opslag tanks. De emissies van deze stoffen komen echter niet boven de ondergrens per puntbron zoals opgenomen in tabel 5.30 van het Bal uit, waardoor de emissiegrenswaarden zoals genoemd in artikel 5.30 van het Bal niet van

toepassing zijn. Verder worden er in het laboratorium oplosmiddelen gebruikt die BTEX⁵ kunnen bevatten. Ook deze emissies blijven onder de ondergrens. Uit verspreidingsberekeningen blijkt ook dat er geen MTR-waarden in de omgeving worden overschreden.

Desondanks merk ik op dat de regels uit paragraaf 5.4.3 van het Bal die gelden voor ZZS rechtstreeks werkend zijn. Ook geldt er op grond van artikel 2.11 van het Bal een minimalisatieverplichting voor emissies van deze stoffen. Ik ben van oordeel dat het niet nodig is nadere voorschriften ten aanzien van dit onderwerp aan deze omgevingsvergunning te verbinden.

Luchtkwaliteit

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In titel 5.2 van de Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wm kan de vergunning alleen worden verleend, als wordt voldaan aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek van Haskoning, d.d. 20 augustus 2025 (bijlage 6 bij de aanvraag) blijkt dat de emissies niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Ook zijn te verwachte emissies getoetst aan de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wm. Hierbij is, gezien de lage achtergrondconcentratie, geconcludeerd dat er geen toename van de lucht emissieconcentratie te verwachten is die zorgt voor een overschrijding van de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wm

De grenswaarden uit bijlage 2 van de Wm zijn op grond van artikel 5.19, tweede lid, van de Wm, niet van toepassing voor zover de verhoging van de concentratie in de buitenlucht op, van de in dat lid bedoelde stoffen van toepassing is op een locatie waartoe het publiek geen toegang heeft en waar geen vaste bewoning is.

⁵ Benzeen, Tolueen, Ethylbenzeen en Xyleen

Voor de GBI Den Helder geldt dat deze niet publiekelijk toegankelijk is en er ook geen woningen in de directe omgeving zijn gelegen. Buiten de locatie worden de grenswaarden niet overschreden.

Ter volledigheid heb ik de aanvraag ook getoetst aan de situatie zoals die onder de Ow geldt, specifiek op de omgevingswaarden als bedoeld in artikel 8.17, eerste lid van het Bkl. Uit deze toetsing volgt dat ook daaraan wordt voldaan.

3.8. Emissies naar het water

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken, is beoordeeld of emissies naar het water worden voorkomen of wanneer dat niet mogelijk is, beperkt.

Uit de aanvraag blijkt dat huishoudelijk afvalwater vanuit de kantoren en sanitaire voorzieningen rechtstreeks op de gemeentelijke vuilwaterriolering wordt geloosd.

Hemelwater wat terecht komt op bodembeschermende voorzieningen wordt opgevangen in regenwaterbakken en afgevoerd naar de waterzuiveringsinstallatie (WZI) op de inrichting of afgevoerd naar tank T-3. Ook het opgepompte grondwater wordt naar de WZI geleid of afgevoerd naar tank T-3. In het kader van de lozing op het oppervlaktewater ben ik niet bevoegd valt daarom buiten het toetsingskader van dit besluit. Overigens merk ik op dat hiervoor in het kader van de Waterwet (thans omgevingswet) (beschikking nr. 11.21067 van 2 september 2011) is verleend.

Wanneer het hemelwater en/of grondwater wordt afgevoerd naar tank T-3, wordt het vanuit tank T-3 afgevoerd naar een erkend verwerker. Hemelwater van daken wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Hemelwater van daken en overige (niet bodembeschermende) voorzieningen infiltreert in de bodem.

Gelet op het voorgaande is er geen aanleiding om voorschriften ten aanzien van het onderwerp water aan de omgevingsvergunning te verbinden.

3.9. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). De volgende PGS richtlijnen zijn relevant:

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15) met een maximale opslagcapaciteit van 10 ton.
- Opslag van aardgascondensaat en productiewater in opslagtanks T-091 en T092 (PGS 29).
- Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31).

Bij de aanvraag is een beoordeling van de PGS 15 voorschriften en een gap analyse van de PGS 29 gevoegd. In de beide documenten is een selectie van de relevante voorschriften gemaakt en is een toetsing opgenomen of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

PGS 15

Voor de beoordeling van de aanvraag is op basis van de Mor getoetst aan de PGS 15, versie 1.0 van december 2016.

Volgens de aanvraag worden binnen de inrichting de volgende verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen:

- Circulatieolie
- Compressorolie
- Gas hydraat inhibitor
- Hydraulische olie
- Koelmiddel
- Motorolie
- Overige hulpstoffen
- Smeermiddel
- Tandwielolie
- Turbineolie

Uit de aanvraag volgt dat gasvormige, vloeibare of vaste verpakte gevaarlijke stoffen uit ADR klassen 2, 3, 5.1, 6.1, 8 en 9 overeenkomstig de PGS 15:2021 versie 1.0 wordt opgeslagen. Deze versie is actueler dan de versie die formeel als toetsingskader dient.

Per opslagvoorziening in een hoeveelheid van maximaal 10 ton. Opslag van de ADR klassen 3, 5.1, 6.1, 8 en 9 vindt plaats conform hoofdstuk 3. Opslag van gasflessen vindt plaats conform hoofdstuk 6 en spuitbussen en gaspatronen overeenkomstig hoofdstuk 7. De chemicaliën opslagcontainer is een (onbrandbare) metalen kast met lekbakvoorziening die voldoende capaciteit heeft. Er is sprake van een uitpandige opslag.

Ik voorzie geen belemmeringen om, met gebruik van onder andere de afstand, te voldoen aan de (actuelere) PGS 15. Formeel zou ik, gelet op het feit dat het besluit onder het oude recht wordt genomen, vergunningvoorschriften opnemen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Met de inwerkingtreding van de Ow gelden voor opslagvoorzieningen met een opslagcapaciteit tot 10 ton echter rechtstreeks de regels uit paragraaf 3.2.9 'Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking' van het Bal.

De betreffende opslagactiviteit valt onder nieuw recht dus onder een rechtstreeks werkend normenkader. Het opnemen van aanvullende vergunningvoorschriften acht ik daarom juist onwenselijk. Deze benadering sluit bovendien beter aan bij de actuele stand van de beste beschikbare technieken (BBT), aangezien via het Bal wordt aangesloten bij de recentere versie van de PGS 15 (2021). Ten aanzien van deze versie merk ik nog in het bijzonder het volgende op. Hoewel de PGS 15 versie 2025 is vastgesteld door het Bestuurlijk Omgevingsberaad en gepubliceerd op de website van de PGS-organisatie, heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat recent besloten deze versie vooralsnog niet op te nemen in de Or. Dit

besluit is genomen vanwege geconstateerde knelpunten en onduidelijkheden. Hoewel deze knelpunten naar verwachting geen relevant effect hebben op de situatie in Den Helder, kies ik ervoor aan te sluiten bij de versie van het Bal.

Door geen specifieke vergunningvoorschriften op te nemen wordt tevens voorkomen dat de vergunning verwijst naar een verouderde normversie, waardoor deze op dit onderdeel robuuster en toekomstbestendiger is.

PGS 29

De PGS 29 is van toepassing op de bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks waarvan de tankbodem direct op een fundering rust.

Het aardgascondensaat dat tijdens de gasbehandelingsprocessen op de locatie wordt afgescheiden, wordt opgeslagen in diverse opslagtanks welke onder de reikwijdte van de PGS 29 vallen. Ten behoeve van externe verwerking wordt het condensaat vervolgens verpompt naar binnenvaarttankschepen voor afvoer. Alle opslagtanks zijn uitgevoerd als vastdaktanks zonder intern drijvend dak.

Op de locatie zijn de volgende opslagtanks aanwezig:

Tankput	Tank	Opgeslagen medium	Volume (m³)
<u>A</u>	T-1	Aardgascondensaat	765
	T-2	Aardgascondensaat	765
	T-3	Productiewater	765
	T-6	Hemelwater	360
<u>B</u>	T-7	Aardgascondensaat	1350
	T-8	Aardgascondensaat	1350
	T-9	Aardgascondensaat	1350
	T-10	Aardgascondensaat	1350
<u>C</u>	T-22	Aardgascondensaat	1350
	T-23	Aardgascondensaat	1350

Voordat ik inhoudelijk op de beoordeling in ga, merk ik ten aanzien van tank T-3 op dat de tank feitelijk niet uitsluitend wordt gebruikt voor de opslag van productiewater, maar voor de opslag van restproceswater waarin slechts een beperkt aandeel productiewater aanwezig is. De inhoud hiervan bestaat grotendeels uit (rest)proceswater, waarin slechts enkele procenten productiewater (formatiewater) aanwezig is. Het overgrote deel betreft verontreinigd hemel- en/of grondwater. Vanwege de aanwezige verontreinigingen kan dit water niet worden geloosd en wordt het daarom afgevoerd.

Gelet op de feitelijke functie en de aard van de opgeslagen stroom valt tank T-3 daarom niet zonder meer onder het toepassingsbereik van de PGS 29, maar wordt vanuit Tenaz de tank echter wel behandeld conform de uitgangspunten van PGS 29. Hierdoor blijft de mogelijkheid behouden om de tank in de toekomst, na verkrijging van de benodigde toestemmingen en eventuele aanpassing van de vergunning, ook formeel/praktisch voor een PGS 29-toepassing te gebruiken.

Bij de aanvraag is een PGS 29 beoordeling gevoegd. Deze beoordeling is op basis van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29:2022 versie 1.0 (maart 2023). Er is dus gebruik gemaakt van de laatst gepubliceerde digitale PGS welke is goedgekeurd door het Bestuurlijk Omgevingsberaad op 29 maart 2023. Weliswaar is deze versie nog niet aangestuurd vanuit artikel 1.4 juncto bijlage II van de Or, maar wordt wel beschouwd als BBT. Net zoals bij de PGS 15 maakt het betrekken van een actuelere versie de vergunning meer toekomstig bestendig en daarmee robuuster.

In de aangeleverde beoordeling is een selectie van de relevante voorschriften en maatregelen gemaakt en is een toetsing opgenomen of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. De PGS 29 kent naast het middelvoorschrift ook doelvoorschriften. Daarvan kan worden afgeweken indien de toegepaste maatregel minimaal als gelijkwaardig kan worden beschouwd. Bij de beoordeling is het van belang of er met het alternatief hetzelfde beoogde veiligheidsniveau wordt bereikt. Bij vergunningplichtige activiteiten moet de gelijkwaardige activiteiten bij mij vooraf worden aangetoond. Het resultaat van de beoordeling leg ik vast in dit besluit.

In de "PGS 29-beoordeling" zijn de maatregelen M51, M53, M95, M100, M134, M146, M147, M152, M153, M154 en M190 als gelijkwaardig beschreven. M137 is als acceptabel beschreven.

M51 en M53: In M51 van de beschreven maatregelen blijkt dat het ontwerp en de bouw van doorlussen en aarden volgens IEC 62305 is uitgevoerd. De aanvrager geeft in M53 aan dat de bliksemafleiding en aarding volgens NEN-1014 is uitgevoerd. In de PGS29 wordt onder maatregel M51 beschreven dat, als de installatie is ontworpen en gebouwd vóór 2006, deze aan de NEN-1014 moet voldoen. Hoewel dit in de toelichting staat op deze maatregel, heb ik dit voor de volledigheid vastgelegd in een voorschrift.

M95: In de beoordeling is bij maatregel M95 aangegeven dat het systeem niet specifiek ontworpen is volgens de in M95 beschreven methode (NPR-CEN/TR 15281 in combinatie met API 2000). De tanks zijn aangesloten op het aardgasblanketingsysteem. De in PGS 29 beschreven maatregel 95 gaat over een inertgasdeken (bijvoorbeeld stikstof). De bewaking van de druk in het blanketingsysteem heeft Safety Integrity Level (hierna: SIL)-classificatie 1. In de dampretourleiding van de schepen wordt het zuurstofgehalte gemeten en de beveiliging tegen over- en onderdruk is SIL-2. Daarnaast zijn de tanks voorzien van (semi)-stationaire schuimblussystemen.

Ik constateer dat voornoemde methode in de onderhavige branche al tientallen jaren breed wordt toegepast. Bij gasbehandelingsinstallaties is aardgas vaak al aanwezig, waardoor het een praktische en kostentechnisch aantrekkelijke optie is als blanket-gas. Op basis van de aangeleverde onderbouwing stem ik in met continuering van deze werkwijze.

Voorts constateer ik dat methaan geen inert gas is. Op dit moment kan ik niet beoordelen hoe aardgasblanketing zich, in algemene zin, verhoudt tot een deken van een inert gas, zoals stikstof. Het is wenselijk dat hierover inzicht bestaat. De vergunninghouder dient dit inzichtelijk te maken; deze verplichting leg ik daarom

vast in een voorschrift. Daarbij acht ik het van belang dat niet alleen het doel van 'M95' in ogenschouw wordt genomen, maar ook de zogenoemde afwentelingseffecten, zowel ten aanzien van methaan – een sterk broeikasgas – als de mogelijke negatieve effecten van het toepassen van bijvoorbeeld een stikstofunit.

Met de resultaten van dit onderzoek word ik in de gelegenheid gesteld om, samen met mijn adviseur SodM en, waar nodig, de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, een zorgvuldige afweging te maken over eventuele ambtshalve aanpassing van de vergunning.

M100: Vast opgestelde brandbeheersing- en brandblussystemen (VBB-systemen) moeten zijn ontworpen overeenkomstig de van toepassing zijnde NFPA normen. De van toepassing zijnde hoofdstukken uit NFPA-normen zijn afhankelijk van de door het bedrijf gemaakte ontwerpkeuzes. Er is geen uitgangspunten document opgesteld en de ontwerpdocumenten zijn beperkt aanwezig. De geschiktheid van het systeem wordt aangetoond op basis van de uitgevoerde tests, oefeningen, inspecties en expert judgement van interne en externe betrokkenen. Voor bestaande VBB-systemen mag dit worden vastgelegd in het brandveiligheidsplan, waarbij is aangegeven volgens welke normen en uitgangspunten de installatie zijn ontworpen. In de toelichting op deze maatregel wordt beschreven dat dit verwerkt is in het Scenario Based Brandbestrijding- en Reddingsplan (hierna: SBBRP). Ik beschouw dit als gelijkwaardig.

M134: Bestaande brandmeldinstallaties moeten voldoen aan de NEN 2535 of de bij aanleg geldende norm. Bestaande gasdetectie moet voldoen aan NEN-EN-IEC 60079-29-1 en NEN-EN-IEC 60079-29-4. In toelichting is opgenomen dat de gasdetectie en alarmering zijn ontworpen conform de tijdens het ontwerp en bouw geldende versie van de Design and Engineering Practices (hierna: DEP). De PGS 29 geeft aan dat de gelijkwaardige maatregel bij het bevoegd gezag vooraf worden aangetoond. Niet kan worden vastgesteld dat gelijkwaardigheid aanwezig is. Daarom neem ik een voorschrift op waarin vergunninghouder moet aantonen dat DEP tenminste gelijkwaardig is aan maatregel M134.

M137: De PGS 29 geeft in M137 aan dat een alarmeringssysteem aanwezig moet zijn waarmee alle betrokkenen kunnen worden gewaarschuwd in geval van een incident. Het alarmeringssignaal moet op elke plek binnen de terreinafscheiding voor iedereen hoorbaar zijn. Op de locatie zijn diverse akoestische alarmen aanwezig. De hoorbaarheid is niet in alle ruimte gegarandeerd. Deze ruimten liggen op zodanige afstand van de tankopslag dat ze buiten de effectafstanden van tankbrand- en tankputbrandscenario liggen (behalve de eventuele rookverspreiding). In geval van werkzaamheden in die ruimte heeft een aanwezige een portofoon bij zich gewaarschuwd te worden in geval van een incident. Ik beoordeel deze situatie als acceptabel.

M146: Deze maatregel gaat in op het SBBRP. Het maximale brandscenario betreft een tankputbrand in tankput B en de vereiste bluscapaciteit en schuimbehoefte zijn berekend conform NFPA 11. Het SBBRP heeft geen beschrijving van de gebruikte normen en richtlijnen voor de wijze van opslag maar zijn beschreven in de beoordeling PGS 29 en het registratiesysteem van NAM, thans Tenaz, Inspectie. Ik acht dit als een gelijkwaardige maatregel.

M147: Deze maatregel gaat in op het SBBRP. Alleen tankputbranden worden bestreden met mobiele middelen. De tankbranden worden bestreden met (semi)stationaire systemen. Dit is beschreven in een apart operationeel plan dat aanvullend is op het SBBRP. De grafische weergaven zijn niet op schaal 1:200 maar wel tot stand gekomen met onder andere de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. In het SBBRP zijn geen warmtestralingscontouren (10kW/m^2) opgenomen. Repressie bij tankput B is mogelijk van 3 verschillende kanten en kan altijd bovenwinds opgesteld worden. Voor tankput A is de repressie mogelijk van 2 kanten. Bij tankput C is de repressie alleen mogelijk vanaf de westzijde en zuidzijde. Er is een aparte tekening opgesteld met warmtestralingscontouren van tankbranden en tankputbranden. Ik acht dit, mede gelet op de betrokkenheid van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en het gegeven dat uit de bestudering van de stukken niet is gebleken dat zij aanleiding hebben gezien om hierover advies uit te brengen, als een gelijkwaardige maatregel.

M152: Niet gecertificeerde brandbeveiligingssystemen moeten bij ingrijpende wijziging en bij vervanging een oplevertest/acceptatietest ondergaan zoals beschreven in NFPA-norm geldend voor het desbetreffende brandbeveiligingssysteem. In de toelichting is aangegeven dat deze maatregel alleen gaat over de installaties in de opslag/procesinstallaties. De systemen (Fire & Gas centrales) op de locaties voldoen aan de interne Shell DEP's en IEC 61511. Op dit moment heb ik onvoldoende informatie om te beoordelen of de DEP ten minste gelijkwaardig is aan de maatregel M152. Daarom neem ik een voorschrift op waarin vergunninghouder moet aantonen dat DEP tenminste gelijkwaardig is aan maatregel M152.

M153: Brandmeldinstallaties moeten worden onderhouden volgens NEN 2654-1. De repressieve brandbeheers- en brandbestrijdingsmiddelen en voorzieningen moeten in een onderhoudsbeheerssysteem zijn opgenomen. De frequenties en verrichtingen inzake inspectie, testen en onderhoud moeten worden vastgesteld en uitgevoerd gebaseerd op de van toepassing zijnde voorschriften van NFPA. In de toelichting is opgenomen dat voor de brandbeveiligingssystemen onderhouds- en testinstructies en -intervallen vastgelegd zijn in procedures. De inhoud en frequenties van het onderhoud en testen zijn niet gebaseerd op NFPA, maar Shell-regels/guidelines. Op dit moment heb ik onvoldoende informatie om te beoordelen of de Shell regels/guidelines gelijkwaardig zijn aan de PGS 29. Daarom neem ik een voorschrift op waarin vergunninghouder moet aantonen dat deze regels/guidelines gelijkwaardig zijn aan M153.

M154: Het bluswaternetwerk moet ten minste eenmaal per jaar worden getest en gespoeld. In de toelichting is opgenomen dat een spoelprogramma voor het bluswaternetwerk is ontwikkeld. Voorheen werd het testen van de hydranten aangemerkt als het spoelplan, echter zonder specifiek te letten op de watersnelheden in het ringleidingsstelsel. Op dit moment is nog niet zeker dat de in M154 genoemde snelheid van $3,1\text{ m/s}$ in alle delen van het ringleidingsstelsel kan worden behaald. Daar waar onzekerheid ontstaat over de afwezigheid van vervuiling kan besloten worden tot aanvullende tests of inspecties om zekerheid te verkrijgen. Dit wordt ook in M154 voorgeschreven. Ik acht de uitwerking als een gelijkwaardige maatregel.

M190: Deze maatregel gaat in op het SBBRP. Er is geen tekening van het gehele rioleringsstelsel. Op detailkaarten van de gebieden bij de tankputten is aangegeven hoe de drainleidingen van de tankputten lopen. In het SBBRP is niet beschreven dat personen bij binnenkomst worden geregistreerd in de portierloge. Van de belangrijkste gevaarlijke stoffen (aardgas en aardgascondensaat) zijn de werkplek instructiekaarten opgenomen. Ik acht de uitwerking als een gelijkwaardige maatregel.

3.10. Opslag methanol

Op de locatie zijn drie opslagtanks aanwezig waarin methanol wordt opgeslagen. Twee tanks hebben een inhoud van 6 m³. Er is één tank aanwezig met een inhoud van 7 m³. Methanol is een zeer vluchtige in wateroplosbare koolwaterstof. Methanol is een ontvlambare vloeistof die valt onder ADR-klasse 3, alsmede in de gevaarklasse acute toxiciteit categorie 3, bedoeld in bijlage 1, deel 3, bij de CLP-verordening.

In de PGS 31 zijn regels opgenomen voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen (anders dan vloeibare brandstoffen) in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties. Onderwerpen die daarbij aan bod komen zijn:

- ontwerpen
- bouwen
- gebruiken (in werking hebben)
- onderhouden
- inspecteren/herclassificeren van deze installaties.

Het doel van de regels uit de PGS 31 is om een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu te realiseren. Voor de beoordeling van de aanvraag is op basis van de Mor getoetst aan de PGS 31 van oktober 2018.

In de vigerende vergunning zijn geen eisen gesteld aan de constructie van de tankinstallatie en aan de laad- en losprocedure van deze installatie. Om te waarborgen dat de vergunninghouder voor deze opslagen aan BBT voldoet neem ik een voorschrift op waarin ik de vergunninghouder verplicht om aan de PGS 31 Versie 1.0, augustus 2021 te voldoen. Ik acht deze versie relevant omdat deze nu in de Or wordt aangestuurd. De gedachte die ik ten aanzien van de toegepaste versie bij de PGS 15 en PGS 29 heb beschreven, acht ik eveneens van toepassing op de PGS 31.

Op basis van de aanvraag is niet duidelijk of er voor de tankinstallatie een certificaat op basis van BRL SIKB 7800 is verstrekt door een certificatie instantie met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17065 voor die BRL heeft. Dit is een eis die uit de PGS 31 volgt. Daarom verbind ik voorschriften aan de vergunning waarmee de vergunninghouder in de gelegenheid wordt gesteld om de herclassificatie (en het zo nodig herstellen van gebreken aan de tankinstallatie) te kunnen laten plaatsvinden. De termijn van zes maanden acht ik voldoende om dit te bewerkstelligen.

3.11. Geluid

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De locatie is gelegen in de Balgzandpolder op het gezoneerde industrieterrein "Oost Oever" in de gemeente Den Helder. De locatie grenst aan de westzijde aan het Noord-Hollandskanaal en aan de oostzijde aan het Balgzandkanaal. Aan de overzijde van het Balgzandkanaal ligt de zeedijk met daarachter de Waddenzee. De meest nabij de inrichting gelegen woning bevond zich aan de westzijde van het Noordhollandsch Kanaal. Deze woning is enkele jaren geleden gesloopt. Uit het omgevingsplan blijkt dat ter plaatse weliswaar nog een bouwvlak aanwezig is, maar geen woonbestemming meer geldt. De afstand van de voormalige woning aan de Rijksweg 22 tot de terreingrens bedroeg circa 166 meter.

Hoewel de woning niet langer aanwezig is, heb ik de voormalige locatie ervan betrokken bij mijn beoordeling. Deze locatie heb ik echter niet als zelfstandig toetspunt gehanteerd. Hieronder ga ik nader in op de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 11 december 2023 met kenmerk 6955/NAA/jv/ft/2 dat is opgesteld door Noordelijk Akoestisch Adviesburo. Beoordeeld wordt de maximaal representatieve bedrijfssituatie. Dit is een normale of regelmatig voorkomende bedrijfssituatie, die de grootste geluidsemissie veroorzaakt. Calamiteiten of incidenteel voorkomende bedrijfssituaties, minder dan 12x per jaar, vallen hier niet onder.

Incidentele bedrijfssituaties

Er zijn geen incidentele bedrijfssituaties aan te merken, calamiteiten en onderhoudswerkzaamheden uitgesloten, die naar verwachting meer geluid produceren dan de maximaal representatieve bedrijfssituatie.

Inhoudelijke beoordeling

De toegepaste geluidsvermogens zijn overgenomen uit het in 2018 uitgevoerde akoestische onderzoek. In 2018 zijn de geluidsvermogens van de destijds aangepaste compressorinstallatie K-9100 bepaald. De geluidsemissie van het overige deel van de installatie is bepaald in oktober 2006. Sindsdien zijn geen wijzigingen aan de installatie doorgevoerd die leiden tot een relevante verandering van de geluidsemissie. De berekende situatie 2006 kan dan ook als representatief worden beschouwd voor de geluidsemissie. In het akoestisch onderzoek is getoetst aan de geluidvoorschriften zoals die golden. Daarnaast moet de geluidsemissie van de locatie passen binnen de voor de locatie GBI Den Helder gereserveerde geluidruimte in het zonebeheermodel. Ik heb de zonebeheerder, de OD NHN, gevraagd om voorgaande te beoordelen. Die beoordeling heb ik meegenomen in dit besluit.

Ten aanzien van de in het akoestisch onderzoek opgenomen bevindingen blijkt dat, ook na de aanpassing van de compressorinstallatie K-9100 in 2018, de geluidsemissie van de totale inrichting niet toeneemt ten opzichte van de situatie 2006. Het oppervlak van de 50 dB(A) contour neemt ten opzichte van de situatie uit 2006 niet toe. Ook ter plaatse van de nabijgelegen woningen wordt voldaan op de verleende MTG-waarden en ter plekke van Rijksweg 22 (meetpunt 1 uit de Wm vergunning) aan de vergunde grenswaarde. Juist omdat voornoemde woning niet

meer aanwezig is heb ik andere toetspunten opgenomen. Hierover overweeg ik het volgende.

In het akoestisch onderzoek wordt het voorstel gedaan om een nieuwe geluidcontour te vergunnen op basis van de actuele situatie. Hiervoor is in bijlage 8 van het akoestisch onderzoek een gestileerde 50 dB(A) contour opgenomen. Ik kies er echter voor om de noodzakelijke geluidruimte in deze vergunning vast te leggen en daarbij de relevante toetspunten W01-A, W02-A, W03-A, W05-A en W07-A uit het akoestisch onderzoek op te nemen. Deze toetspunten zijn de woningen die in de nabijheid van de inrichting liggen. Van belang is dat voor al deze woningen een zogeheten maximale toelaatbare geluidbelasting is vastgesteld. Aan deze waarden wordt voldaan.

Voor wat betreft het maximale geluidniveau (L_{Amax}) heb ik vastgelegd dat dit maximaal 10 dB(A) hoger mag zijn dan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$). Gelet op de ter plaatse optredende geluidniveaus blijft het maximale geluidniveau daarmee in deze concrete situatie ruimschoots beneden de richtwaarden uit de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening. Tegelijkertijd biedt deze normstelling het bedrijf voldoende operationele ruimte om hieraan te voldoen

Indirecte hinder

De indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar een mijnbouwwerk op een gezonde industrieterrein wordt overeenkomstig geldende jurisprudentie niet getoetst en maakt daarom geen onderdeel uit van de beoordeling.

Wet geluidhinder zonetoets

Het industrieterrein Oostoever is op basis van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) een van rechtswege geluidgezoneerd industrieterrein. Bedrijven op een geluidgezoneerd industrieterrein moeten met hun bedrijfsactiviteiten passen in de geluidzone. Bedrijven met een geluidrelevantie die hier milieubelastende activiteiten uitvoeren, moeten aantonen dat de bedrijfsactiviteiten akoestisch inpasbaar zijn.

Het onderzoek is opgesteld op basis van de toen beschikbare meest recente gegevens. Dit was een rapportage van uitgevoerde geluidmetingen november 2018 en gerapporteerd in "Akoestisch onderzoek NAM-locatie De Helder. In het onderzoek is geconcludeerd dat de installatie op de locatie GBI Den Helder voldoet aan de geluidvoorschriften uit de vigerende milieuvergunning en past binnen de voor de locatie GBI Den Helder gereserveerde geluidruimte in het zonemodel van het industrieterrein Oostoever. Sindsdien hebben zich geen akoestisch relevante wijzigingen voorgedaan op de locatie en aan de installaties.

Het ontvangen akoestisch rekenmodel van de bedrijfsactiviteiten (opgesteld in het programma Geomilieu V4.41) is getoetst op inpasbaarheid in het bestaande geluidmodel van het geluidgezoneerd industrieterrein Oostoever (Geomilieu V2024.2). Uit de toetsing op inpassing in het bestaande geluidzonemodel is gebleken dat de bedrijfsactiviteiten zoals aangevraagd en aangeleverd van de vergunninghouder passen in het geluidzonemodel.

De aangevraagde bedrijfsvoering passen in het bestaande geluidzonemodel Oostoever te Den Helder. Ten aanzien van het geluidzonebeheer zijn er geen redenen om de aangevraagde situatie niet te vergunnen.

3.12. Geur

Het Nederlandse geurbeleid is, sinds de invoering van de Omgevingswet, voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Bal behartigt (art. 2.2 Bal) en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van art. 2.11 van het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit het omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan). Paragraaf 22.3.6 van de bruidsschat omgevingsplan van de gemeente Den Helder stelt regels aan mba's voor het houden van landbouwhuisdieren, agrarische activiteiten en geur door een zuiveringstechnisch werk. Voorliggende aanvraag ziet niet onder één van deze activiteiten.

Als algemene doelstelling voor milieubelastende activiteiten geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder (art. 2.2 lid 1 en art. 2.11 Bal).

Gezien de bedrijfsmatige activiteiten op de locatie acht ik het niet aannemelijk dat er binnen de locatie activiteiten plaats vinden welke geur in betekenende mate buiten de locatie kunnen veroorzaken. Ik acht het daarom niet noodzakelijk om voor dit aspect voorschriften op te nemen.

3.13. Doelmatig gebruik van energie

Onder de Ow bestaan vier categorieën van verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen bij activiteiten, ingedeeld naar energieverbruik. Op basis van de aanvraag wordt verwacht dat het verbruik in een kalenderjaar groter is dan 170.000 m³ aardgasequivalenten. Op grond van artikel 3.322, tweede lid, onder a, van het Bal, zijn de direct werkende regels voor verduurzaming van het energiegebruik als bedoeld in § 5.4.1 van het Bal van toepassing. Een groot verbruiker moet voldoen aan de algemene energie-eisen uit het artikel 5.15 en 5.15b van het Bal.

Hieruit volgt dat er een verplichting is om eens per 4 jaar onderzoek te doen naar alle mogelijke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar. Alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar moeten worden getroffen. Op grond van de Europese Energy-Efficiency Directive (EED) is een energie audit uitgevoerd. Elke 4 jaar dient hierover een rapport te worden opgesteld. Aanvullende voorschriften zijn voor dit aspect niet noodzakelijk.

3.14. Melden, registreren en opvolgen ongewone voorvallen

Ongewone voorvallen moeten bij het bevoegd gezag worden gemeld op grond van artikel 2.21 van het Bal. In dit geval is SodM tevens het bevoegde gezag. Daarnaast merk ik op dat op grond van artikel 87 van het Mbb voorvallen op een mijnbouwwerk, dan wel in de omgeving daarvan, die een ernstig gevaar opleveren voor het milieu, aan SodM moeten worden gemeld.

De regelgeving ten aanzien van het melden van ongewone voorvallen is rechtstreeks werkend. Op basis van een werkafpraak met SodM verbind ik enkele voorschriften aan deze omgevingsvergunning ten aanzien van het registreren en opvolgen van ongewone voorvallen om deze regels nadere invulling te geven. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij deze omgevingsvergunning.

4. ADVIEZEN

4.1. De adviseurs

B&W gemeente Den Helder

Op 15 november 2024 is een adviesverzoek naar de gemeente Den Helder verstuurd. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft namens de gemeente Den Helder op 15 december 2025 geadviseerd.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Op 15 november 2024 is een adviesverzoek naar het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier verstuurd. Het Hoogheemraadschap heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:

Op 15 november 2024 is een adviesverzoek naar Veiligheidsregio Noord-Holland Noord verstuurd. Op 27 november 2024 heeft de Veiligheidsregio aangegeven dat, na beoordeling van de stukken, zij niet zullen adviseren.

De inspecteur-generaal der mijnen

Op 15 november 2025 is een adviesverzoek naar SodM verstuurd. SodM heeft op 17 februari 2025 een advies uitgebracht.

4.2. Inhoud en beoordeling van de adviezen

In dit hoofdstuk worden de adviezen van de verschillende (wettelijke) adviseurs samengevat weergegeven, gevolgd door een reactie.

B&W gemeente Den Helder

Vanuit OD NHN wordt namens gemeente Den Helder aan het Ministerie medegedeeld dat de aangevraagde bedrijfsvoering passen in het bestaande geluidzonemodel Oostoever te Den Helder en dat er ten aanzien van het geluidzonebeheer geen redenen zijn om de aangevraagde situatie niet te vergunnen.

Reactie advies gemeente Den Helder

Het advies is verwerkt in dit besluit. Daarnaast heb ik ambtelijk afgestemd op welke wijze ik de geluidsvoorschriften aan dit besluit kan verbinden.

SodM

Ik ben van oordeel dat u de gevraagde omgevingsvergunning kunt verlenen. Ik licht dat hieronder toe. Ik heb geen adviezen en voorschriften ontvangen die de andere wettelijke adviseurs mogelijk hebben uitgebracht. Mijn advies beperkt zich tot de stukken die de aanvrager heeft ingediend.

Reactie advies SodM

Het advies van SodM is bij dit besluit betrokken.

4.3. Instemming

Op grond van artikel 2.27 Wabo is bepaald voor welke categorieën van gevallen, de voorgenomen beslissing op de aanvraag een verklaring van geen bedenkingen van een betrokken bestuursorgaan is vereist.

Gelet op paragraaf 6.2 van het Bor behoeft de aanvraag geen instemming van een betrokken bestuursorgaan.

5. BESLUIT

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting GBI Den Helder, aan Oostoeverweg 10 te Den Helder aan de Tenaz Energy Netherlands B.V., te verlenen voor de volgende activiteit;
 - het veranderen en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk, artikel 2.1, eerste lid en onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo, juncto artikel 2.6, van de Wabo.
- II. Op grond van artikel 3.9, tweede lid, Activiteitenbesluit milieubeheer, maatwerkvoorschriften vast te stellen.
- III. De duur van de maatwerkvoorschriften te beperken tot 1 januari 2030.
- IV. Aan de omgevingsvergunning de (maatwerk)voorschriften uit bijlage I te verbinden.

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei,
Namens deze:

5.1.2.e



5.1.2.e

Plaatsvervangend Directeur Transitie Diepe Ondergrond

Afschriften

Een kopie van dit besluit wordt verstuurd aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder;
- de inspecteur generaal der mijnen (SodM);
- Veiligheidsrisico Noord-Holland Noord;
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
- Ministerie van Defensie.

Zienswijze

Op het ontwerpbesluit kan eenieder zienswijzen indienen. Een belanghebbende kan tegen het besluit beroep instellen. Ook als tegen het ontwerpbesluit geen zienswijze is ingediend. Echter is het indienen van een eventuele zienswijze wel aan te bevelen, zodat deze bij het definitieve besluit betrokken kan worden. Niet belanghebbenden kunnen enkel beroep instellen tegen de uiteindelijke beschikking wanneer tegen het ontwerp van dit besluit zienswijze zijn ingediend.

Voor informatie over de rechtsmiddelen die kunnen worden aangewend tegen een besluit van de overheid, wordt verwezen naar de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document is te vinden op <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

Het ontwerpbesluit en de andere relevante stukken liggen met ingang van 18 augustus 2026 gedurende zes weken ter inzage op de secretarie van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat tot en met 29 september 2026 kan een ieder zienswijzen met betrekking tot het ontwerpbesluit schriftelijk kenbaar maken aan:

U kunt tot en met 29 september 2026 uw zienswijze over het ontwerp van het besluit, onder vermelding van het kenmerk V-58197, richten aan:

Postadres

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Directie Transitie Diepe Ondergrond
Postbus 20401 2500 EK Den Haag
E-mail: mijnbouwvergunningen@minezk.nl

Mocht u uw zienswijze mondeling willen indienen, kunt u een e-mail sturen met uw contactgegevens, dan wordt er spoedig contact met u opgenomen.

Bijlage I: Voorschriften

Toeziethouder:

Staatstoezicht op de Mijnen
Postbus 24037
2490 AA Den Haag
Website: www.sodm.nl
E-mail: vergunningen@sodm.nl
telefoon: 070 - 379 8400

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

- 1.1. Binnen het mijnbouwwerk moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid
- 1.2. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het mijnbouwwerk/de installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen
- 1.3. De buitenverlichting op het terrein van de inrichting is, ook wat de hoogte daarvan betreft, tot het voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op dat terrein of ter voorkoming van gevaar noodzakelijke beperkt; de lampen branden uitsluitend voor zover zulks voor het op het terrein van de inrichting verrichten van werkzaamheden of in verband met de bewaking van de inrichting dan wel anderszins in verband met de veiligheid noodzakelijk is; de verlichting is zodanig opgesteld en ingericht en de lampen zijn zodanig afgeschermd, dat hinderlijke licht straling voor de omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.4. Doeltreffende maatregelen zijn genomen om laad- en loswerkzaamheden lekvrij te doen geschieden; op plaatsen waar laad- en loswerkzaamheden worden verricht zijn zodanige voorzieningen getroffen of maatregelen genomen, dat het wegvloeien van stoffen door opvang of anderszins wordt voorkomen.

- 1.5. Zodanige voorzieningen zijn getroffen dat de installatie te allen tijde, indien nodig, veilig uit bedrijf genomen kan worden (bijv. m.b.v. een noodstroomvoorziening).
- 1.6. In de controle/regelkamer is een noodstop-knop aangebracht.

2. REGISTRATIE

- 2.1. De volgende documenten zijn binnen het mijnbouwwerk digitaal of fysiek aanwezig of binnen een door de toezichthouder te stellen termijn beschikbaar:
 - a. een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften;
 - b. documenten met betrekking tot de registratie van luchtmissies en de registratie van afvalstoffen;
 - c. onderhoudscontracten met betrekking tot de aanwezige installaties;
 - d. certificaten;
 - e. de actuele veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in het mijnbouwwerk aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - f. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 2.2. Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 2.3. De bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen dienen, om de continue integriteit aan te tonen, minstens vijf jaar bewaard te worden.

3. ONGEWONE VOORVALLEN

- 3.1. In afwijking van artikel 2.21 uit het Bal dienen ongewone voorvallen bij de toezichthouder te worden gemeld.
- 3.2. In een registratiesysteem voor ongewone voorvallen moeten in aanvulling op hetgeen bepaald in artikel 2.22 van het Bal tenminste de volgende zaken worden vastgelegd:
 - a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - e. een indicatie van de hoeveelheid van de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;

- g. incidentanalyse gericht op het identificeren van directe en achterliggende oorzaken welke tot het voorval hebben kunnen leiden en een beschrijving van de wijze waarop de geïdentificeerde en geëvalueerde verbeterpunten geïmplementeerd worden in de bedrijfsvoering ten einde herhaling van het incident te voorkomen.

4. BODEM

4.1. Algemeen

- 4.1.1. Voor elke bodembedreigende activiteit die wordt verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd; de opgestelde bodemrisicoanalyse wordt actueel gehouden;

4.2. Grondwatermonitoring

- 4.2.1. Ter controle van de kwaliteit van het grondwater zijn peilbuizen op en rond de inrichting geplaatst zodanig dat de kwaliteit van het grondwater voldoende bewaakt kan worden.
- 4.2.2. De vergunninghouder verzorgt tenminste eenmaal per jaar een bemonstering en een analyse van het grondwater. De analyseresultaten worden jaarlijks overlegd aan de toezichthouder.
- 4.2.3. Bemonstering en analyse als bedoeld in voorschrift 4.2.1 wordt uitgevoerd op basis van het standaard stoffenpakket voor grondwater zoals gedefinieerd door SIKB.
- 4.2.4. Bemonstering en analyse als bedoeld in voorschrift 4.2.2 geschiedt conform NEN 5744. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

4.3. Eindonderzoek bodem

- 4.3.1. Bij het beëindigen van een bodembedreigende activiteit wordt een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen. Het eindsituatieonderzoek van de bodem gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waarop de activiteit is verricht. Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740.
- 4.3.2. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

- 4.3.3. Het rapport van het bodemonderzoek bevat:
- g. de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - a. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - b. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
 - c. informatie over het huidige en eerdere gebruik van het terrein;
 - d. bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anderszins nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of vrijgekomen; en
 - e. als de kwaliteit van de bodem wordt hersteld: de wijze waarop en de mate waarin dit gebeurt.
- 4.3.4. Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan de toezichthouder.
- 4.3.5. In afwijking van voorschrift 4.3.4 mag het eindonderzoek bodem ten hoogste zes maanden na het beëindigen van het exploiteren van het mijnbouwwerk plaatsvinden voor de bodembedreigende activiteiten die voortvloeien uit het:
- a. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (§4.98 Bal);

4.4. Herstel van de bodemkwaliteit

- 4.4.1. Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het bodemonderzoek bij het beëindigen van de activiteit de bodemkwaliteit hersteld tot:
- a. de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgesteld voor het begin van de activiteit in een rapport volgens NEN 5740;
 - b. de bodemkwaliteit van de locatie waarop de activiteit is verricht, zoals die is vastgelegd op een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in artikel 25c, derde lid, van het Besluit bodemkwaliteit; of
 - c. de volgende kwaliteitsklasse, bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit:
 - 1°. voor zover een activiteit plaatsvindt op de landbodem: de kwaliteitsklasse landbouw/natuur; of
 - 2°. voor zover een activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam: de kwaliteitsklasse niet verontreinigd.
- 4.4.2. Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000.
- 4.4.3. Het herstel wordt milieukundig begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 6000.

- 4.4.4. Ten minste vier weken voor het begin van de herstelwerkzaamheden worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt aan de toezichthouder:
- a. de verwachte datum van het begin van de herstelwerkzaamheden;
 - b. een omschrijving van de herstelwerkzaamheden, waaronder in ieder geval:
 1. de begrenzing van de locatie waarop de herstelwerkzaamheden worden verricht met een aanduiding op een kaart en op een dwarsprofiel;
 2. het bodemvolume in kubieke meters waarbinnen de herstelwerkzaamheden worden verricht;
 3. de hoeveelheid af te voeren grond per kwaliteitsklasse als bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit in kubieke meters; en
 4. de herstelwaarde voor de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit volgens artikel 5.6, eerste lid; en
 - c. als afvalwater wordt geloosd: de lozingsroutes.
- 4.4.5. Ten minste een week voor het begin van de herstelwerkzaamheden worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
- a. de naam en het adres van degene die de herstelwerkzaamheden gaat verrichten;
 - b. de naam en het adres van de onderneming die de milieukundige begeleiding gaat verrichten; en
 - c. de naam van de natuurlijke persoon die de milieukundige begeleiding gaat verrichten.
- 4.4.6. Onverwijld na het wijzigen van de gegevens, bedoeld in voorschrift 4.4.4 of 4.4.5, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan de toezichthouder:
- 4.4.7. Ten hoogste vier weken na het beëindigen van de herstelwerkzaamheden, worden gegevens en bescheiden verstrekt aan de toezichthouder in de vorm van een evaluatieverslag volgens BRL SIKB 6000 dat in ieder geval de volgende gegevens bevat:
- a. de resultaten van de milieukundige begeleiding, bestaande uit het onderdeel processturing met daarbij in ieder geval een opsomming van bijzondere omstandigheden die zich hebben voorgedaan tijdens het saneren van de bodem; en
 - b. de resultaten van de milieukundige begeleiding, bestaande uit het onderdeel verificatie van het eindresultaat van de saneringsaanpak.

5. GELUID

- 5.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 5.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
W01 / rijksweg 15	32	32	31
W02 / rijksweg 16	32	32	31
W03 / rijksweg 17	32	32	32
W05 / rijksweg 24	41	41	40
W07 / Doggersvaart 59	32	32	32

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in onderstaande tabel⁶

Beoordelingspunt en omschrijving	Decimale graden (DD)
W01 / rijksweg 15	52.93011337930861 4.786154164386027
W02 rijksweg 16	52.9300106730166 4.786233259302821
W03 / rijksweg 117	52.92958709921145 4.785892570945456
W05 / rijksweg 24	52.91864146839841 4.792305078452506
W07 / Doggersvaart 59	52.9294723044882 4.7853212604426005

- 5.3. De door de activiteiten veroorzaakte piekniveaus, gemeten in de meterstand "fast" overschrijden het onder voorschrift 5.2 genoemde niveau met niet meer dan 10 dB(A).

⁶ Beoordelingspunten zijn afkomstig uit bijlage 5 van het bij de aanvraag gevoegde akoestische onderzoek.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1. Opslag en verlading van brandbare vloeistoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29:2022 versie 1.0 (maart 2023))

- 6.1.1. De opslag en verlading van brandbare vloeistoffen die vallen onder ADR-
klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 29 voldoet aan de volgende
maatregelen van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29:2022 versie
1.0 (maart 2023).:
- a. M2 tot en met M5
 - b. M8 tot en met M11
 - c. M16 tot en met M19
 - d. M23, M28, M32, M45
 - e. M49, M50, M52, M54
 - f. M61 tot en met M68
 - g. M73, M74, M93, M94, M97, M98
 - h. M101 tot en met M115
 - i. M120, M125
 - j. M128 tot en met M134
 - k. M136 tot en met M145
 - l. M147 tot en met M155
 - m. M163, M165, M169, M171, M172, M175, M175, M181, M182, M190,
M191
- 6.1.2. In afwijking van maatregel M51 geschiedt het ontwerp en de bouw van de
doorlusing en aarding volgens IEC 62305 en aanvullende eisen uit Shell
DEP 33.64.10.10-Gen ("Electrical Engineering design").
- 6.1.3. In afwijking van maatregel M53 wordt de inspectie van de bliksemafleiding
en aarding volgens de (oude) bliksemgeleidingsnorm NEN 1014
uitgevoerd.
- 6.1.4. In afwijking van maatregel M95 zijn de tanks aangesloten op een
aardgasblanketsysteem. Verder wordt de druk in het blanketingsysteem
bewaakt door 66-PC-303 met laag niveau alarm met een loop van SIL-1.
In de dampretourleiding van de schepen wordt het zuurstofgehalte
gemeten en de beveiliging tegen over- en onderdruk met SIL-2.
- 6.1.5. Vergunninghouder verstrekt binnen zes maanden nadat dit besluit
onherroepelijk is geworden de resultaten van een onderzoek naar de voor-
en nadelen van aardgasblanketing ten opzichte van blanketing met een
inert gas, zoals stikstof, aan de Staatssecretaris van Klimaat en Groene
Groei. In het onderzoek staat de doelstelling van maatregel 95 uit de PGS
29 centraal. Daarbij wordt gemotiveerd in hoeverre aardgasblanketing een
gelijkwaardig beschermingsniveau biedt ten opzichte van inert gas.
Tevens worden de afwentelingseffecten van zowel aardgas als het inert
gas betrokken in het onderzoek.

- 6.1.6. In afwijking van maatregel M100 is het ringleidingsysteem en hydranten/monitoren ontworpen volgens Shell DEP's. De geschiktheid van het systeem wordt aangetoond op basis van de uitgevoerde tests, oefeningen, inspecties en expert judgement van interne en externe betrokkenen.
- 6.1.7. Uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient de gelijkwaardigheid van de tijdens het ontwerp en bouw geldende versie van de Design and Engineering Practices (DEP) aan maatregel 134 aangetoond te worden. De documentatie die de gelijkwaardigheid aantoont dient ter goedkeuring bij het bevoegd gezag ingediend te worden.
- 6.1.8. In aanvulling op maatregel M137 moeten personen die werkzaamheden verrichten in het gebouw met de waterzuivering, gelegen naast tankput C, een portofoon bij zich dragen om gewaarschuwd te kunnen worden in geval van een incident.
- 6.1.9. In afwijking van maatregel M146 zijn de gebruikte normen en richtlijnen voor de wijze van opslag beschreven in de beoordeling PGS 29 en het registratiesysteem van de bedrijfsinterne Inspectie.
- 6.1.10. In afwijking van maatregel M147:
 - a. Worden alleen de tankputbranden bestreden met mobiele middelen. De tankbranden worden bestreden met (semi)stationaire systemen en is beschreven in een apart operationeel plan dat aanvullend is op het SBBRP.
 - b. Is er een aparte tekening met warmtestralingscontouren van tankbranden en tankputbranden (documentnummer EP20141221458702) opgesteld.
- 6.1.11. Uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient de gelijkwaardigheid van de aan de maatregel M152 aangetoond te worden. De documentatie die de gelijkwaardigheid aantoont dient ter goedkeuring bij de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei ingediend te worden.
- 6.1.12. Uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient de gelijkwaardigheid van de Shell regels/guidelines aan de maatregel M153 aangetoond te worden. De documentatie die de gelijkwaardigheid aantoont dient ter goedkeuring bij de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei ingediend te worden.
- 6.1.13. Uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient de gelijkwaardigheid van de Shell regels/guidelines aan de maatregel M154 aangetoond te worden. De documentatie die de gelijkwaardigheid aantoont dient ter goedkeuring bij de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei ingediend te worden.

- 6.1.14. In aanvulling op maatregel M154 worden in de delen van het ringleidingsysteem waar het niet zeker is dat de snelheid van 3,1 m/s wordt behaald aanvullende tests of inspecties uitgevoerd om het doel (zekerheid verkrijgen dat de ringleiding de vereiste koel- en bluswaterdebieten kan leveren) te realiseren.
- 6.1.15. In afwijking van maatregel M190:
- Is op de detailkaarten per area bij de tankputten aangegeven hoe de drainleidingen van de tankputten lopen.
 - Wordt het aantal personen op de locatie geregistreerd bij binnekoms via de portiersloge.
 - Zijn de Werkplek Instructiekaarten opgenomen van de belangrijkste gevaarlijke stoffen (aardgas en aardgascondensaat). De VIB's zijn beschikbaar via het netwerk

6.2. Opslag van methanol (PGS 31)

- 6.2.1. De tankinstallatie voor het opslaan van Methanol voldoet aan PGS-31, versie januari 2021 versie 1.0.
- 6.2.2. Binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit dient een herclassificatie/intredekeuring van de tankinstallatie waarin methanol wordt opgeslagen uitgevoerd te worden, zoals omschreven in paragraaf 1.8 van PGS-31, versie januari 2021 versie 1.0.
- 6.2.3. Als bij de herintrede keuring bedoeld in voorschrift 6.1.2 gebreken aan het licht komen die de herclassificatie in de weg staan, draagt vergunninghouder er binnen 6 maanden na datum van dit besluit zorg voor dat de gebreken zijn weggenomen en herclassificatie van de tank alsnog heeft plaatsgevonden.

7. PROCESINSTALLATIES

7.1. Meet- regel- en beveiligingsapparatuur

- 7.1.1. Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 7.1.2. De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven

en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

7.2. Overige procesinstallaties

- 7.2.1. Pijpleidingen, afsluiters en andere appendages zijn voldoende sterk en tegen corrosie beschermd; zij zijn zodanig gelegd en gemonteerd dat overmatige spanningen door uitzetting, inkrimping, temperatuurschommelingen of verzakkingen van tanks, procesvaten of pompen dan wel van beton- of staalconstructies van de inrichting worden voorkomen.
- 7.2.2. Als pakkingmateriaal is materiaal aangewend, dat bestand is tegen de in het gas of aardgascondensaat voorkomende stoffen of bij het behandelingsproces te gebruiken hulpstoffen.
- 7.2.3. Slangen voor de verlading van productiewater en aardgascondensaat zijn vervaardigd van materiaal, dat bestand is tegen stoffen als onder F2. bedoeld; zij zijn uitwendig van een roestvrijstalen bewapening voorzien, dan wel van een andere ten minste gelijkwaardige constructie.
- 7.2.4. Voor zover pijpleidingen of toebehoren daarvan bovengronds zijn gelegen zijn zij, ter plaatse waar gevaar voor beschadiging door mechanische invloeden, zoals aanrijding, niet is uitgesloten, tegen dit gevaar genoegzaam van de inspecteur-generaal der mijnen doeltreffend en deugdelijk beschermd; onder wegen gelegen leidingen zijn tegen de belasting door het verkeer bestand.
- 7.2.5. Een veiligheidsklep ter voorkoming van een ontoelaatbare stijging van de druk in een gesloten ruimte staat met die ruimte direct dan wel door middel van een leiding indirect in een niet afsluitbare verbinding; indien er sprake is van twee veiligheidskleppen met bijbehorende afsluiters dan zijn deze afsluiters onderling zodanig gekoppeld, dat wanneer de ene klep is afgesloten de andere niet gesloten is of kan worden; de voorzieningen voor het koppelen van de afsluiters zijn zodanig aangebracht en onderhouden, dat een goede werking daarvan te allen tijde is verzekerd.
- 7.2.6. Instrumenten, regelapparatuur en afsluiters zijn zodanig aangebracht, dat zij gemakkelijk vanaf de begane grond dan wel vanaf een loopbrug, bordes of trap kunnen worden bediend en verwisseld.

8. Maatwerkvoorschriften glycolfornuizen

- 8.1.1. In afwijking van artikel 3.9, eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer bedraagt de emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden naar de

lucht voor de bestaande glycolfornuizen V-109, V-309 en V-609 ten hoogste 150 mg/Nm³.

- 8.1.2. De emissies van stikstofoxiden naar de lucht voor de bestaande glycolfornuizen V-109, V-309 en V-609 worden in twee opeenvolgende jaren onder representatieve omstandigheden gemeten in de winterperiode. De eerste meting dient te worden uitgevoerd in de eerste winterperiode volgend op het in werking treden van de vergunning. De metingen worden verricht bij een omgevingstemperatuur van ten hoogste 5 °C. Indien de vergunning na 31 januari in werking treedt, wordt de eerste meting uitgevoerd in de winterperiode die daarop volgt. De resultaten van deze metingen worden binnen drie maanden na uitvoering aan de inspecteur-generaal der mijnen overgelegd.