



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

N.V. HVC
Jadestraat 1
1812 RD ALKMAAR

DG Realisatie Groene Groei

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk

DGRGG-DTDO / V-93175

Datum 21 juli 2026

Betreft Instemming aanwijzing uitvoerder startvergunning Heerhugowaard I

Besluit

1. Aanvraag

Op 23 juni 2025 heeft de Minister van Klimaat en Groene Groei van N.V. HVC (hierna: HVC), ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 37061260, een aanvraag startvergunning aardwarmte ontvangen voor het gebied genaamd Heerhugowaard I.

HVC heeft op 31 juli 2025 als aanvulling op de aanvraag startvergunning aardwarmte, een verzoek ingediend om instemming met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte als bedoeld in artikel 24z, derde lid, van de Mijnbouwwet. HVC wijst zichzelf aan als uitvoerder.

Op 23 februari 2026 is de besluitvorming op mijnbouwvergunningen bij mij, de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei, belegd.

2. Beleid aardwarmte in Nederland

Voor de afbouw van de vraag naar aardgas moeten kansrijke duurzame alternatieven, zoals aardwarmte (ook wel: geothermie), ontwikkeld worden. Aardwarmte heeft de potentie om een belangrijke rol te spelen in de verduurzaming van de warmtevoorziening en daarmee in de transitie naar een CO₂-arme energievoorziening. Twee belangrijke onderdelen van de nationale ambitie zijn de Klimaatwet en het Klimaatakkoord (Bijlage 892567 bij Kamerstuk 32813 nr. 342). Het Klimaatakkoord gaat over vijf sectoren: gebouwde omgeving, mobiliteit, industrie, landbouw en landgebruik, en elektriciteit.

De mijnbouwregelgeving bevat sinds 1 juli 2023 een eigen vergunningensystematiek voor aardwarmte. De verschillende typen aardwarmtevergunningen en bijbehorende procedures die bestaan, kunnen geraadpleegd worden op de website www.mijnbouwvergunningen.nl.

3. Juridisch kader

3.1. Mijnbouwregelgeving

Op grond van artikel 24o, tweede lid van de Mijnbouwwet, gaat een aanvraag om een startvergunning aardwarmte vergezeld van een aanvraag om instemming met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte als bedoeld in artikel 24z, derde lid van de Mijnbouwwet.

Op basis van artikel 24s, eerste lid van de Mijnbouwwet, beslis ik op een aanvraag om een startvergunning aardwarmte en het tegelijkertijd ingediende verzoek om instemming met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte binnen 32 weken na de ontvangst daarvan.

Op grond van artikel 24z, eerste lid, van de Mijnbouwwet is het verrichten van feitelijke werkzaamheden in verband met de opsporing of winning van aardwarmte slechts toegestaan aan één, door de houder van de startvergunning of vervolgvergunning aardwarmte, aangewezen uitvoerder aardwarmte. Naast de feitelijke werkzaamheden in verband met het opsporen of winnen van aardwarmte, gaat het hier ook om het verlenen van opdracht tot opsporen of winnen of het buiten gebruik stellen van het boorgat.

Op grond van artikel 24z, derde lid, van de Mijnbouwwet behoeft de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte mijn instemming. Ik kan mijn instemming slechts weigeren in verband met de technische of financiële capaciteiten waarover de uitvoerder aardwarmte beschikt. Dit artikel is nader uitgewerkt in artikel 29aa van het Mijnbouwbesluit.

Op grond van artikel 24z, vijfde lid, van de Mijnbouwwet kan ik aan de instemming met de uitvoerder aardwarmte voorschriften of beperkingen verbinden in verband met de technische en financiële capaciteiten waarover de uitvoerder beschikt. Dit artikel is nader uitgewerkt in artikel 29ab van het Mijnbouwbesluit.

Op grond van artikel 29aa, eerste lid, van het Mijnbouwbesluit weiger ik in te stemmen met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte, bedoeld in artikel 24z, derde lid, van de Mijnbouwwet indien de technische of financiële capaciteiten van de uitvoerder niet toereikend zijn voor een goede uitvoering van de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot de mijnbouwactiviteiten.

Op grond van artikel 29aa, tweede lid, van het Mijnbouwbesluit betrek ik bij de beoordeling van de technische capaciteiten van de uitvoerder in ieder geval:

- de ervaring met mijnbouwactiviteiten waarover de uitvoerder aardwarmte beschikt;
- de kennis over mijnbouwactiviteiten waarover de uitvoerder aardwarmte beschikt;
- de verantwoordelijkheidszin, waarvan de uitvoerder aardwarmte eerder blijkt heeft gegeven bij feitelijke werkzaamheden met betrekking tot mijnbouwactiviteiten onder een eerdere vergunning.

Op grond van artikel 29aa, derde lid, van het Mijnbouwbesluit betrek ik bij de beoordeling van de financiële capaciteiten van de uitvoerder in ieder geval:

- de financiële omstandigheden van de uitvoerder aardwarmte;

- afspraken tussen de aanvrager van de startvergunning of de houder van de startvergunning of vervolggvergunning en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten voor de bij de opsporing of winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt.

In artikel 1.3b.3 van de Mijnbouwregeling is nader uitgewerkt welke gegevens een aanvraag om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte moet bevatten.

Toezicht

Op grond van artikel 127 van de Mijnbouwwet heeft Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) de taak om toezicht uit te oefenen op de naleving van de bij of krachtens de Mijnbouwwet gestelde regels. Dit betekent dat SodM erop toeziet of de vergunninghouder zich houdt aan dit besluit en de hieraan verbonden voorschriften en beperkingen in dit besluit in combinatie met de eisen voor de activiteiten uit de Mijnbouwregelgeving.

3.2. Voorbereidingsprocedure

Adviezen op de aanvraag

Over de aanvraag om instemming met de aanwijzing van HVC als uitvoerder aardwarmte voor de startvergunning aardwarmte Heerhugowaard I hebben de volgende adviseurs, op mijn verzoek, advies uitgebracht:

- SodM heeft op 4 september 2025 per brief advies uitgebracht (kenmerk: ADV-9176);
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) heeft op 23 juli 2025 per brief advies uitgebracht (geen kenmerk).

4. Adviezen en beoordeling

Hieronder beoordeel ik of de technische en financiële capaciteiten van de uitvoerder toereikend zijn voor een goede uitvoering van de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot de mijnbouwactiviteiten. Hierbij worden de adviezen van de adviseurs meegewogen en worden eventuele voorschriften en beperkingen aan de vergunning verbonden.

4.1. Technische capaciteiten

Aanvraag

HVC beschrijft in de aanvraag de te verwachten werkzaamheden ten behoeve van de opsporing en winning van aardwarmte. HVC geeft aan dat zij ervaring heeft als uitvoerder door verschillende aardwarmteprojecten. In de aanvraag zijn onder andere de kennis, vaardigheden en organisatiestructuur van de uitvoerder beschreven.

Advies SodM

Organisatie

SodM beoordeelt of de beoogd uitvoerder in staat zal zijn om een capabele uitvoerder te worden van het project. De eisen die SodM stelt aan de kennis en organisatie zijn terug te vinden in het Toezichtarrangement Geothermie (TAG).

HVC is een bekende geothermie uitvoerder en zal de operationele leiding van alle werkzaamheden op de locatie hebben. HVC beschrijft in hun projectorganisatie de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende rollen betrokken bij de uitvoering van dit project. Hierbij geven ze aan dat 'sleutelfiguren' in het organogram in dienst zijn van HVC en ook betrokken bij hun andere aardwarmte projecten.

HVC geeft aan dat ze de intentie hebben de startvergunning over te dragen aan een 'project specifieke entiteit', die nog in oprichting is. SodM vindt het zorgelijk dat de (financiële) verantwoordelijkheden van projecten bij aparte dochterbedrijven ondergebracht worden. In het advies op de startvergunning Heerhugowaard I zal SodM hier dieper op in gaan (kenmerk ADV-9138).

Over de kennis en kunde van HVC oordeelt SodM dat HVC een capabele uitvoerder zou kunnen zijn voor de bijbehorende startvergunning Heerhugowaard I. Daarbij vindt SodM het positief dat HVC lid is van de brancheorganisatie. HVC heeft de organisatie ingevuld volgens de eisen die SodM stelt in het TAG. De uitvoerder moet ervoor zorgen dat de organisatie altijd passend is voor de specifieke risico's die verband houden met de locatie en het project. SodM zal hier toezicht op houden.

SodM ziet geen reden om niet in te stemmen of om voorwaarden te adviseren over de kennis en organisatie van HVC.

Verantwoordelijkheidszin van de uitvoerder

SodM beoordeelt of de beoogd uitvoerder passende ervaring heeft met vergelijkbare mijnbouwprojecten en baseert haar advies over de verantwoordelijkheidszin op opgedane ervaring met de uitvoerder en inspectieresultaten uit het verleden.

HVC is voornemens 2 doubletten aan te boren die beiden aardwarmte winnen uit de Formatie van Slochteren met de Zechstein Groep als afsluitende laag. De verwachte diepte ligt tussen de 2300 en 2600 meter onder het maaiveld met een verwachte dikte van ongeveer 230 meter. De verwachte gemiddelde temperatuur van het productiewater is 98°C. HVC omschrijft ook een fall-back scenario, voor als de reservoirkwaliteit tegenvalt, waarin een 3e injectie-put zal worden geboord tussen de twee productieputten. De doubletten betreffen een conventioneel geothermie project.

HVC heeft aantoonbare ervaringen als uitvoerder van aardwarmte projecten door middel van gerealiseerde doubletten (Maasdijk I, Monster 1, Naaldwijk I en Naaldwijk II). Al zijn al deze projecten allemaal uitgevoerd in een andere regio en andere formatie dan de doubletten in de aanvraag voor Heerhugowaard I.

HVC is in de geothermie sector een groeiende professionele organisatie en heeft zich transparant en meewerkend opgesteld jegens SodM. Ook heeft het zich getoond als een organisatie met lerend vermogen.

SodM stelt vast dat veel specifieke ervaring is aangetoond door de uitvoerder. SodM ziet geen reden om niet in te stemmen of om voorwaarden te adviseren over ervaring en verantwoordelijkheidszin van HVC.

Beoordeling staatssecretaris

Ik concludeer op basis van het advies van SodM dat HVC over voldoende technische capaciteiten beschikt om de mijnbouwactiviteiten voor de opsporing en winning van aardwarmte, op een veilige en verantwoorde wijze uit te voeren of daartoe opdracht te verlenen.

4.2. Financiële capaciteiten

Aanvraag

HVC heeft voor dit project eerder twee SDE++-exploitatiesubsidies ontvangen. De voorlopige totale Capex in de tijd bedraagt € [REDACTED], dit is inclusief € [REDACTED] voor warmtenetten. Op basis van de PBL-kengetallen, zoals die voor de SDE++ aan de bronzijde gehanteerd worden, is deze Capex aannemelijk waarbij bedacht moet worden dat door onder meer inflatie de Capex de afgelopen jaren behoorlijk is opgelopen.

Advies RVO

RVO heeft de financiële capaciteiten van HVC beoordeeld en acht de businesscase van HVC aannemelijk. RVO adviseert positief voor de aanwijzing van HVC als uitvoerder voor startvergunning Heerhugowaard I, maar gegeven het feit dat HVC de startvergunning te zijner tijd wil overdragen aan een nieuw op te richten vennootschap, adviseert RVO slechts akkoord te gaan met deze overdracht als HVC mede-vergunninghouder blijft.

Er is rekening gehouden met financiële verplichtingen voor het buiten gebruik stellen van het boorgat, maar die is verder niet onderbouwd voor zover RVO kan zien en ook worden de financiële verplichtingen ineens opgebouwd in 2042 terwijl dit een jaarlijks percentage zou moeten zijn ten laste van het resultaat.

RVO merkt op dat HVC zowel de aanvrager startvergunning als de aangewezen uitvoerder is.

Beoordeling staatssecretaris

Ik concludeer op basis van het advies van RVO dat HVC over voldoende financiële capaciteiten beschikt om het project Heerhugowaard I te starten.

Ik merk op dat RVO een voorwaarde heeft geadviseerd voor de financiële situatie van de houder van de startvergunning aardwarmte Heerhugowaard I. Deze voorwaarde heb ik beoordeeld en opgenomen in het besluit startvergunning aardwarmte Heerhugowaard I.

Op basis van de aanvraag en de adviezen oordeel ik dat financiële capaciteiten van HVC geen aanleiding geven tot het weigeren van de gevraagde instemming.

Ik constateer dat HVC als beoogd uitvoerder dezelfde partij is als de aanvrager van de startvergunning voor het opsporen en winnen van aardwarmte voor het gebied genaamd Heerhugowaard I. Er is daarom geen sprake van afspraken tussen de aanvrager van de startvergunning en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten voor de bij de opsporing of winning behorende aansprakelijkheden, als bedoeld in artikel 29aa, derde lid, onder b, van het Mijnbouwbesluit.

5. Besluit

Op basis van de aanvraag en de adviezen oordeel ik dat de technische en financiële capaciteiten van de beoogde uitvoerder geen aanleiding geven tot het weigeren van de gevraagde instemming.

Gelet op:

Artikel 24z, eerste en derde lid, van de Mijnbouwwet en artikel 29aa van het Mijnbouwbesluit;

Besluit:

Artikel 1

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei stemt in met de aanwijzing van N.V. HVC, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 37061260, als uitvoerder aardwarmte binnen de startvergunning aardwarmte Heerhugowaard I (kenmerk: DGRGG-DTDO / V-92190).

Artikel 2

De instemming geldt vanaf de dag na bekendmaking.

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan N.V. HVC.

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei,
namens deze:

MT-lid Directie T

Bezwaarprocedure

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend, door degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag en bevat ten minste:

- *de naam en het adres van de indiener;*
- *de datum van ondertekening;*
- *het kenmerk of een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;*
- *de gronden van het bezwaar.*

Het ondertekende bezwaarschrift kan ook als bijlage bij een e-mail worden toegezonden aan WJZ-bb@minezk.nl.