



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Petrogas E&P Netherlands B.V.
Laan van Zuid Hoorn 14
2289 DE Rijswijk

DG Realisatie Groene Groei

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/kgg

Behandeld door

5.1.2.e

Datum 16 juli 2026

Betreft Instemmingsbesluit actualisering winningsplan A12-FA

Ons kenmerk

DGRGG-DTDO / V-105186

Uw kenmerk

-

Bijlage(n)

Besluit

1. Aanvraag

Petrogas E&P Netherlands B.V., ingeschreven onder KVK-nummer 27114238, (hierna: Petrogas) heeft op 5 Maart 2026 een gewijzigd winningsplan ingediend bij de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei. Het gewijzigde winningsplan betreft het verzoek om instemming met de actualisatie van twee geplande putvertakkingen (sidetracks) en de aanpassing van het maximale productievolume van het in de Noordzee gelegen gasveld A12-FA. Met het geldende winningsplan A12-FA van 6 september 2024 is op 28 januari 2025 ingestemd.

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (hierna: de staatssecretaris) is op grond van artikel 34, derde lid van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

Petrogas is mede vergunninghouder van de geldende winningsvergunningen voor koolwaterstoffen op het continentaal plat:

- winningsvergunning A12a, van 30 juni 2005, nr. E/EP/5034967 ([Staatscourant 2005, 129, pagina 11](https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/stcrt-2005-129-p11-SC70724.html))¹
- winningsvergunning A12d, van 30 juni 2005, nr. E/EP/5034964 ([Staatscourant 2005, 129, pagina 10](https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/stcrt-2005-129-p10-SC70723.html))²

Het gasveld A12-FA is een bestaande winning. Het gasveld is in 1988 aangetoond. Vanaf 2007 wordt het gasveld geproduceerd. Door het uitvoeren van twee side-track boringen kan een hoger winningspercentage worden behaald. Tot en met 2025 is 8113 miljoen normaal kubieke meter (hierna: Nm³) gas geproduceerd uit het gasveld A12-FA. Petrogas verwacht maximaal nog 2145 miljoen Nm³ gas te kunnen produceren tot en met 2037 in het hoge scenario.

2. Procedure

Op grond van artikel 34, vierde lid, Mbw is afdeling 3.4 (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de voorbereiding van een besluit omtrent een gewijzigd of geactualiseerd winningsplan, voor zover het winnen van delfstoffen niet geschiedt op het

¹ <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/stcrt-2005-129-p11-SC70724.html>

² <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/stcrt-2005-129-p10-SC70723.html>

continentaal plat. Het gasveld A12-FA is gelegen op het continentaal plat. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure is derhalve niet van toepassing op de voorbereiding van dit besluit.

DGRGG-DTDO / V-105186

3. Overwegingen en beoordeling aanvraag

3.1 Ontvankelijkheid

Het geactualiseerde winningsplan bevat de gegevens vereist op grond van artikel 35, eerste lid, Mbw en artikel 24 van het Mijnbouwbesluit.

Omdat het winningsplan ziet op een gasveld dat is gelegen op het continentaal plat bevat het winningsplan (op grond van artikel 35 lid 1 onder f en g van de Mbw) geen beschrijving van de bodembeweging door de winning en de risico's daarvan voor omwonenden en ook geen beschrijving van de maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

3.2 Inhoud actualisatie

De actualisatie van het winningsplan A12-FA betreft twee geplande side-track boringen van bestaande putten. Het gasveld A12-FA, gelegen in de winningsvergunning gebieden A12a en A12d, is in 1988 ontdekt en in 2007 in productie genomen. Het gas bevindt zich in de zogenaamde Q zandsteen lagen van laat Tertiair ouderdom. Tot eind 2025 bedroeg het totaal geproduceerde volume 8113 miljoen Nm³ aardgas. Het geldend winningsplan A12-FA uit 2024 gaat uit van de winning van in totaal maximaal 10262 miljoen Nm³ aardgas tot en met 2037. Petrogas heeft dit volume met de geplande activiteiten naar beneden gesteld tot totaal maximaal 10258 miljoen Nm³ aardgas in dezelfde periode. Daarmee verwacht Petrogas in het hoge productieprofiel afgerond een winningspercentage van 77% ten opzichte van de geschatte initiële hoeveelheid gas (GIIP) te behalen.

De A12-A10 put is sinds 2024 ingesloten vanwege productieproblemen die zijn veroorzaakt door bovenmatige waterproductie. Petrogas wil deze put suspenderen en een aftakking boren (side-track A12-A10-S1) naar het Q4A reservoir om het winningspercentage van dit reservoir te verhogen. Uit dit reservoir wordt reeds geproduceerd door put A12-A03, maar het winningspercentage is volgens Petrogas suboptimaal. Tevens is de A12-A05 put ingesloten sinds 2025 vanwege productieproblemen die zijn veroorzaakt door bovenmatige zandproductie. Petrogas wil ook deze put suspenderen en een aftakking boren (side-track A12-A05-S1) naar het Q6A reservoir om het winningspercentage te verhogen. Het onderste gedeelte van beide ingesloten putten zal worden afgesloten door middel van cement pluggen. Al deze activiteiten zijn in mijnbouwmilieuvergunning PDGGO-DTDO / V-102184 van 26 maart 2026 vergund.

De initiële drukken in het A12-FA gasveld zijn te laag om direct te exporteren. Daarom wordt vanaf het boven het veld gelegen A12-CPP platform compressie toegepast, waarna het gas kan worden geëxporteerd. Behalve het gas uit het A12-FA gasveld wordt ook het geproduceerde gas uit een aantal nabijgelegen gasvelden op het A12-CPP platform op druk gebracht. Petrogas merkt op dat de productieverwachtingen van deze velden ook invloed hebben op de beëindiging van de productie van het A12-FA gasveld, omdat de productiestromen op het A12-CPP platform gemeenschappelijk worden verwerkt.

3.3 Adviezen

DGRGG-DTDO / V-105186

Advies TNO

De actualisatie van het winningsplan A12-FA is voor advies voorgelegd aan de Adviesgroep Economische Zaken en Klimaat van de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (hierna: TNO-AGE), op grond van artikel 123, 2e lid, van de Mbw. De staatssecretaris heeft advies (kenmerk: AGE 26-10.029, 30 april 2026) ontvangen van TNO-AGE. Op basis van de geplande activiteiten en de overgelegde informatie merkt TNO-AGE de winning tot en met 2037 met een winningspercentage van 77%, als doelmatig en realistisch.

Daarnaast merkt TNO-AGE op dat de productieduur en productievolume onveranderd blijven ten opzichte van het vorige winningsplan uit 2024. Daarbij stelt TNO-AGE dat het hergebruik van bestaande ingesloten putten door middel van sidetracks om andere delen van het voorkomen te draineren efficiënt en noodzakelijk is om het hoge productiescenario te realiseren. TNO-AGE is van mening dat dergelijke activiteiten de wijze van winning niet verandert en daarmee geen aanleiding is voor actualisatie van het winningsplan. Hierop aansluitend merkt TNO-AGE op dat een actualisatie die uitsluitend is gebaseerd op een geplande sidetrack niet bijdraagt aan een sneller en transparanter vergunningenproces zoals afgesproken in het 'Sectorakkoord Gaswinning in de Energietransitie'³.

Advies SodM

Het winningsplan A12-FA is voor advies voorgelegd aan het Staatstoezicht op de mijnen (hierna: SodM), op grond van artikel 127, eerste lid, onder b van de Mbw. De staatssecretaris heeft advies (kenmerk: ADV-9502, 12 juni 2026) ontvangen van SodM. SodM ziet geen bezwaar om in te stemmen met dit winningsplan mits het maximale volume in het hoge productiescenario tot 2037, zoals beschreven in het winningsplan, als voorschrift wordt vastgelegd.

SodM is het met TNO-AGE eens en concludeert dat de voorgestelde winning naar huidige kennis en techniek, planmatig en efficiënt is.

SodM merkt op dat Petrogas een "Well integrity management system" (WIMS) heeft geïmplementeerd. SodM heeft vertrouwen dat de diepe delen van putten A12-A05 en A12-A10 zorgvuldig worden afgesloten en veilig kunnen worden hergebruikt voor sidetracks, maar zal dit uitgebreid toetsen bij de beoordeling van de werkplannen.

Verder merkt SodM op dat door aanpassingen aan de gascompressie in de periode 2027-2030 het eigen verbruik toeneemt met 0,5% in de periode 2026-2037. Afhankelijk van de hoeveelheid gasproductie loopt het eigen verbruik daardoor op tot maximaal 11,6% van het geproduceerde gas wat binnen de norm van de gestelde 30% blijft.

Daarnaast stelt SodM dat Petrogas moet voldoen aan de methaanverordening (artikel 15 van de EU-verordening 2024/1787) waarin staat dat gas nuttig moet worden gebruikt en anders affakkelen wordt verkozen boven afblazen om uitstoot te minimaliseren. SodM verwacht dat Petrogas handelt in overeenstemming met

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/2025/04/23/kamerbrief-aanbieding-sectorakkoord-gaswinning-in-de-energietransitie>

artikel 15 en zal toezien op het naleven van de regels van de methaanverordening.

DGRGG-DTDO / V-105186

SodM merkt op dat bij de gasproductie dagelijks 4 m³ water wordt geproduceerd, dat aan het eind van het productieproces op zee wordt geloosd. Volgens Petrogas kan dit volume nog toenemen, maar zal deze naar verwachting ruim onder de 20 m³ blijven. SodM stelt dat het volume van de lozing van productiewater beperkt is en dat eveneens de gemeten concentraties aan olie, zware metalen en radioactief materiaal laag zijn. Daarmee voldoet de lozing van afzonderlijke stoffen aan de geldende regelgeving. SodM houdt toezicht en verwacht dat de nadelige gevolgen voor de natuur beperkt zijn. SodM stelt dat het platform A12-CPP in Natura 2000 gebied de Doggersbank ligt en dat Petrogas geen geldige vrijstelling heeft van de natuurvergunningsplicht op basis van het beheerplan Doggersbank. SodM licht daarbij toe dat Petrogas eerder als bestaande mijnbouwlocatie gebruik kon maken van een vrijstelling op basis van dit beheerplan, maar dat tegen dit beheerplan beroep is ingesteld en dat dit beroep gegrond is verklaard.⁴ Volgens SodM houdt dit met name verband met het onvoldoende onderzoeken van de cumulatieve effecten van stoffen die met het productiewater worden geloosd. SodM verwacht dat de cumulatieve effecten van mijnbouwproductielocatie, specifiek de lozing van productiewater, op de instandhoudingsdoelen van het natura 2000 gebied onderzocht zullen worden. En dat op basis hiervan óf vrijstelling voor een natuurvergunning wordt verleend via een nieuw beheerplan óf dat Petrogas zelf een procedure voor een omgevingsvergunning doorloopt.

3.5 Beoordeling geactualiseerd winningsplan

Op grond van artikel 36, eerste lid, Mbw kan instemming met het geactualiseerde winningsplan A12-FA worden geweigerd in het belang van het planmatig gebruik of beheer van delfstoffen of nadelige gevolgen voor het milieu of de natuur. In verband met deze belangen kunnen op grond van artikel 36, tweede lid, Mbw beperkingen of voorschriften aan de instemming worden verbonden. Het in artikel 36, eerste lid, sub a, Mbw genoemde belang (veiligheid voor omwonenden en voorkomen van schade aan gebouwen) is niet van toepassing op winningen uit gasvelden op het continentaal plat.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 36, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mbw volgt dat het bij planmatig gebruik en beheer gaat om het doelmatig winnen van de delfstof, in dit geval gas, en een doelmatig gebruik van natuurlijke rijkdommen. Bij planmatig gebruik en beheer dient sprake te zijn van een efficiënte winning van de delfstof, waarbij de wijze waarop, het tempo waarmee en de hoeveelheid te winnen delfstof van belang zijn. De beoordeling draait vooral om de vraag of de in het winningsplan aangegeven winbaarheidsfactor reëel is, gezien de technische parameters en geologische omstandigheden van het gasveld. Daarnaast dient een andere gebruiksvorm van de ondergrond door de gaswinning niet ongewenst onmogelijk gemaakt te worden.

Op basis van het winningsplan A12-FA van 5 Maart 2026, zal over dezelfde periode gas worden gewonnen als voorzien in het geldende besluit van 6 september 2024 met het winningsplan A12-FA. Verder zullen twee geplande sidetracks worden gerealiseerd. Gezien het advies van TNO-AGE, waar SodM zich bij aansluit, is op basis van de geplande activiteiten de winning tot en met 2037 in deze zin planmatig. Verder is TNO-AGE van mening dat voorgenomen activiteiten,

⁴<https://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=ECLI:NL:RBGEL:2025:10489>

zoals het boren van sidetracks vanuit bestaande putten, geen invloed hebben op de wijze van de winning en dat een actualisatie van het winningsplan daardoor niet bijdraagt aan een sneller en transparanter vergunningsproces. Deze kwestie wordt erkend voor activiteiten op het continentaal plat en zal worden betrokken bij de toekomstige herziening van de Mijnbouwwet.

Daarnaast adviseert SodM aan het instemmingsbesluit een afzonderlijk voorschrift te verbinden waarin zowel het maximale winningsvolume als de duur van de winning worden vastgelegd. Een dergelijk voorschrift wordt echter niet noodzakelijk geacht, aangezien deze reeds bij besluit zijn vastgesteld en overeenkomstig het winningsplan moeten worden nageleefd.

Verder is het verwachte eigen gebruik binnen de norm en zijn het volume van te lozen productiewater en concentraties zware metalen beperkt. SodM stelt dat de effecten van de mijnbouwproductielocatie, en specifiek de lozing van productiewater als gevolg van het gewijzigde winningsplan, op Natura 2000-gebieden moeten worden onderzocht. Aangezien een eerdere vrijstelling van de vergunningplicht niet langer als grondslag kan dienen, moet worden beoordeeld of sprake is van een vergunningplicht. Dit wordt beoordeeld aan de hand van een voortoets. Als significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden niet kunnen worden uitgesloten, is een passende beoordeling met een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit vereist. Petrogras geeft te kennen dat het lozen van productiewater in een separate voortoets natuur is beschreven en getoetst en dat hieruit volgt dat voor deze activiteit geen vergunningplicht van toepassing is. In zowel het winningsplan als de voortoets is uitgegaan van een 'worst-case' scenario om het maximaal mogelijke effect te toetsen. De hoeveelheid productiewater als gevolg van de ingebruikname van de voorgenomen sidetracks blijft binnen de reeds vergunde hoeveelheden. Dergelijke vergunningsprocedures staan onder het gezag van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur.

De staatssecretaris stelt vast dat naar aanleiding van het advies van SodM over gevolgen voor natuur en milieu de nadelige gevolgen voor het milieu beperkt zijn.

Daarom besluit de staatssecretaris om in te stemmen met het winningsplan A12-FA voor het realiseren van twee geplande sidetrack boringen in het voorkomen A12-FA.

3.6 Conclusie

De staatssecretaris ziet geen aanleiding de instemming met het geactualiseerde winningsplan A12-FA van 5 maart 2026 te weigeren.

4. Besluit

Gelet op de inhoud van het door Petrogas E&P Netherlands B.V. ingediende geactualiseerde winningsplan A12-FA van 5 maart 2026 en het hierover ingewonnen advies, en overwegende dat de winning door Petrogas E&P Netherlands B.V. vanuit het gasveld A12-FA conform artikel 34, eerste lid, van de Mijnbouwwet plaats dient te vinden overeenkomstig het ingediende winningsplan, stemt de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei in met het geactualiseerde winningsplan A12-FA voor de periode tot en met 2037.

Mededelingen

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

DGRGG-DTDO / V-105186

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei,
namens deze,

5.1.2.e



5.1.2.e

MT-lid directie Transitie Diepe Ondergrond

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend, door degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van ondertekening;
- het kenmerk of een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.