



Ministerie van
Economische Zaken
en Klimaat



Participatieplan voor het project
Hoogspanningsstation Amsterdam Zuidoost
Van Notitie Reikwijdte en Detailniveau naar Voorkeursbeslissing



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Geactualiseerd participatieplan	4
1.2	Huidige stand van zaken	5
1.3	Wie doet wat	7
1.4	Onze contactgegevens	8
2	Participatie.....	9
2.1	Uitgangspunten voor participatie	9
2.2	Participeren in de plan-MER fase	10
2.3	Planning.....	17
2.4	Uw reactie is van harte welkom	17
	Bijlage 1:	18
	Participatieverslag	18
	Inleiding	19
	Participatieproces.....	21
	Doel participatieproces	21
	Activiteiten	22
	Persoonlijk contact	24
	Omgevingsvraagstukken	25
	Opbrengst participatie	25
	Overzicht geraadpleegde belanghebbenden	27
	Vervolg	28



Tabel 1 | Afkortingen

Afkorting	Betekenis
AO	Ambtelijk Overleg
BO	Bestuurlijk Overleg
Commissie mer	Onafhankelijke commissie die adviseert over milieueffectrapporten
Concept-NRD	Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
IEA	Integrale Effectenanalyse
Ontwerp-VKB	Ontwerp-Voorkeursbeslissing
Plan-MER	Milieueffectrapport voor plannen (programma's, omgevingsplannen, strategische keuzes)
V&P	Voornemen en Voorstel voor Participatie
VRO	Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening



1 Inleiding

Dit participatieplan heeft betrekking op het project Amsterdam Zuidoost (kortweg A'dam ZO). Binnen dit project wordt beoogd een hoogspanningsstation te realiseren in de omgeving van Amsterdam Zuidoost. In dit plan leest u hoe het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en TenneT, u informeren over en betrekken bij dit project. Het participatieplan biedt zicht op de activiteiten en middelen die worden ingezet om het participatie- en communicatieproces vorm te geven. We nodigen u graag uit om uw ideeën en opmerkingen met ons te delen. Zo kunnen we beter aansluiten bij uw behoefte aan informatie en contact over dit project.

1.1 Geactualiseerd participatieplan

Dit participatieplan is een update van het Voornemen en Voorstel voor Participatie (V&P) dat in april 2025 is gepubliceerd. Als u het project nog niet goed kent, of wilt zien hoe het eerdere participatieplan eruitzag, kunt u dat document teruglezen¹. Op de vorige versie van dit participatieplan zijn geen specifieke reacties gekomen over de inhoud, wel over de wijze van betrekken en informeren van de omgeving. Deze reacties zijn in dit plan verwerkt.

Bij elke nieuwe periode van het project wordt het participatieplan minimaal één keer geactualiseerd, zodat het steeds aansluit op wat er in die projectperiode nodig is. Daarnaast passen we het plan aan op basis van reacties vanuit de omgeving, gesprekken met betrokkenen, nieuwe ontwikkelingen in het project, opgedane ervaringen en de evaluatie van eerdere stappen.

Voorliggend participatieplan heeft betrekking op de participatie-activiteiten in de komende periode waarin het plan-MER en de Integrale Effectenanalyse (IEA) worden opgesteld. Ook zal op basis van deze onderzoeken een voorkeurslocatie gekozen en vastgelegd worden in de ontwerp-voorkeursbeslissing (ontwerp-VKB)

¹ <https://www.rvo.nl/files/file/2025-04/Voornemen-en-Voorstel-voor-Participatie-HSS-Amsterdam-Zuidoost.pdf>



1.2 Huidige stand van zaken

Het project omvat de realisatie van een nieuw gecombineerd 380/150 kV-hoogspanningsstation met bijbehorende aansluitingen op het bestaande elektriciteitsnet. Dit station is nodig om de netcongestie in Amsterdam Zuidoost en de omliggende gemeenten – waaronder Diemen, De Ronde Venen en Amstelveen – te verminderen. Het station wordt aangesloten op de bestaande 380/150 kV-verbindingen tussen Diemen en Breukelen-Kortrijk en vergroot de transportcapaciteit in de regio.

De afgelopen periode stond in het teken van het opstellen van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (concept-NRD). Dit is het onderzoeksplan voor het onderzoek naar de milieueffecten van het hoogspanningsstation. Van vrijdag 7 november 2025 tot en met donderdag 18 december 2025 heeft de concept-NRD ter inzage gelegen. Tijdens deze periode heeft iedereen een reactie in kunnen dienen. In totaal zijn er 1.373 reacties ingediend. Deze reacties zijn beantwoord in de reactienota, die tegelijkertijd met de definitieve NRD is gepubliceerd. Een aantal reacties heeft geleid tot aanvullingen op en wijzigingen van de aanpak van het plan-MER en de IEA. In de oplegnotitie staan alle wijzigingen en aanvullingen ten opzichte van de concept-NRD beschreven. De oplegnotitie vormt, samen met de reactienota en de concept-NRD, de definitieve NRD. De stukken kunt u vinden op de projectpagina op de website van RVO. Naar deze website zal een aantal keer worden gerefereerd in dit participatieplan. Hieronder is de link naar de projectpagina eenmalig weergegeven: <https://www.rvo.nl/onderwerpen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/hss-amsterdam-zo>.



In de komende periode worden de effecten op het milieu en de omgeving van de in de NRD opgenomen locaties (alternatieven) in kaart gebracht en beoordeeld in het plan-MER. Daarnaast wordt een Integrale Effectenanalyse (IEA) opgesteld, waarin naast de milieueffecten uit het plan-MER, ook de thema's omgeving, technische haalbaarheid, toekomstvastheid en kosten worden beoordeeld. Op basis van het plan-MER en de IEA wordt door de staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (KGG) van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), in overeenstemming met de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO), een voorkeurslocatie gekozen en vastgelegd in de ontwerp-voorkeursbeslissing (ontwerp-VKB). Na verwachting zal dit in het 2e kwartaal van 2027 zijn. Na publicatie en terinzagelegging van deze ontwerp-VKB en het advies van de Commissie mer, wordt het vaststellen van de definitieve voorkeursbeslissing voorzien voor het 4e kwartaal van 2027. Met de voorkeursbeslissing wordt de verkenningsfase afgesloten en start de planuitwerkingsfase. In de planuitwerkingsfase wordt de definitieve locatie en het ontwerp van het nieuwe station uitgewerkt en vastgelegd in het (ontwerp-) projectbesluit.

Wat is een NRD, een MER en een IEA?

Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is de eerste stap in de m.e.r.-procedure waarin we de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER aangeven (de onderzoeksopgave). In de NRD leest u het 'waarom' (nut en noodzaak) van het voornemen, voor welke alternatieven we de milieueffecten in beeld brengen en de diepgang en methode van het onderzoek.

Milieueffectrapport (MER)

Het doel van het proces van een milieueffectrapportage (afgekort als m.e.r.) is om in de voorbereiding en vaststelling van besluiten het milieubelang een volwaardige plaats te geven. Dit doen we door de milieugevolgen van een plan of project transparant en objectief te onderzoeken en in beeld te brengen. Dat leggen we vast in het milieueffectrapport (afgekort met de hoofdletters MER).

Integrale effectenanalyse (IEA)

In de integrale effectenanalyse (IEA) worden de effecten op gebied van techniek, omgeving, milieu, kosten en toekomstvastheid van de verschillende alternatieven voor de route en stationslocaties in beeld gebracht. In de IEA worden per thema de belangrijkste informatie uit de onderliggende onderzoeken en rapportages samengevat. Het gaat hierbij om de zwaarwegende en onderscheidende effecten van de onderzoeksalternatieven. De IEA presenteert de informatie op een overzichtelijke manier, zodat de alternatieven vergeleken kunnen worden.



1.3 Wie doet wat

EZK, als bevoegd gezag, en TenneT, als initiatiefnemer, werken met elkaar samen in dit project. Echter vervullen zij wel verschillende rollen als het gaat om de communicatie en participatie in dit project.

EZK is als coördinerend bevoegd gezag verantwoordelijk voor de projectprocedure en de procedurele communicatie. Zij publiceert de stukken in de procedure, organiseert de inloopbijeenkomsten in het projectgebied en beantwoordt vragen vanuit de omgeving met betrekking tot de stukken die ter inzage liggen. TenneT is als initiatiefnemer verantwoordelijk voor de projectcommunicatie en het organiseren van aanvullende participatiemomenten naast de verplichte (formele) participatiemomenten. Denk hierbij aan individuele gesprekken en werksessies met belanghebbenden.

TenneT richt zich vooral op het omgevingsmanagement, wat betekent dat TenneT actief in gesprek gaat met de omgeving: met omwonenden, stichtingen, verenigingen, bedrijven en andere lokale (overheids-) partijen. Daarbij is TenneT onder andere verantwoordelijk voor het voorbereiden van dit participatieplan.

EZK en TenneT werken voor dit project nauw samen met de medeoverheden in het gebied: de gemeenten Amsterdam, Diemen, Stichtse Vecht en De Ronde Venen, de provincies Noord-Holland en Utrecht en het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). Zij worden betrokken bij de verschillende stappen in de projectprocedure en hebben een consulterende rol.



1.4 Onze contactgegevens

Voor informatie over de inhoud, technische vragen en participatie tijdens het project:

TenneT

- 0800 - 83 66 388
- <https://www.tennet.eu/nl/projecten/provincies/noord-holland/hoogspanningsstation-amsterdam-zuidoost>
amsterdam-zuidoost@tennet.eu
- Omgevingsmanager: Geert Neefs, geert.neefs@tennet.eu
- Projectleider: Robert de Wit, robert.de.wit@tennet.eu

Voor informatie over de procedure en gepubliceerde documenten:

Bureau Energieprojecten namens EZK

- 070 - 379 89 79
- <https://www.rvo.nl/onderwerpen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/hss-amsterdam-zo>
bureauenergieprojecten@minezk.nl
- Projectleider: Martijn van Son, m.vanson1@minezk.nl



2 Participatie

Dit hoofdstuk legt uit op welke manier inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen geïnformeerd worden over het project. Ook wordt beschreven hoe zij worden betrokken bij de uitwerking van locatie- en tracéalternatieven en bij het onderzoek naar de effecten op de omgeving. Daarnaast wordt aangegeven waar relevante informatie kan worden geraadpleegd en op welke momenten formele zienswijzen kunnen worden ingediend.

2.1 Uitgangspunten voor participatie

Het hoogspanningsstation in de omgeving van Amsterdam Zuidoost gaat een belangrijke rol spelen in de energietransitie. Tegelijkertijd betreft het een ingrijpend project, aangezien het raakt aan de belangen en leefomgeving van omwonenden, bedrijven en andere betrokken partijen in het gebied. EZK en TenneT hechten daarom groot belang aan zorgvuldige participatie. Uit eerdere projecten is gebleken dat intensieve samenwerking met de omgeving waardevolle inzichten oplevert en bijdraagt aan het beter meenemen van wensen en aandachtspunten. Gebiedskennis is de kennis wat lokale organisaties en bewoners hebben over de fysieke kenmerken van een gebied, maar ook over culturele, historische en sociaaleconomische aspecten. Met participatie wordt geborgd dat deze gebiedskennis meegenomen wordt in de onderzoeken en besluitvorming.

Om richting te geven aan de participatie, zijn voor dit project vijf uitgangspunten opgenomen in het V&P. Deze uitgangspunten vormen de basis voor de gehanteerde participatieaanpak:

1. We kennen de belangen en weten wat er speelt;
2. We nemen partijen en inwoners mee in de keuzes die worden gemaakt en zijn transparant over onze afwegingen;
3. We vertellen een helder verhaal, met duidelijke rollen en verantwoordelijkheden;
4. We streven naar een oplossing die waarde biedt voor alle partijen;
5. We passen maatwerk toe.



2.2 Participeren in de plan-MER fase

Deze fase heeft betrekking op het onderzoeken en beoordelen van de verschillende alternatieven uit de NRD. Voor de participatie in de komende fase wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende stakeholders:

- **Bewoners:** inwoners van de gemeenten in het zoekgebied. Waaronder de gemeenten Amsterdam, Diemen en De Ronde Venen;
- **Bedrijven:** bedrijven gevestigd in het zoekgebied met een belangrijk economisch belang in of voor het zoekgebied. Denk hierbij aan agrarische bedrijven en Vattenfall.
- **Maatschappelijke organisaties:** organisaties die een maatschappelijk belang nastreven, zoals regionale netbeheerders, natuur- en milieuorganisaties en dorpsraden. Voor dit project zijn dat onder andere de Natuur- en Milieufederatie Noord-Holland, Spaar het Gein, Buurtplatform Gein en LTO.
- **Medeoverheden:** bestuursorganen op zowel landelijk niveau (het ministerie of Rijkswaterstaat), regionaal niveau (provincie en waterschap als lokaal niveau (gemeenten)).

De wijze en het doel van participatie verschillen per stakeholdergroep, zoals hieronder verder wordt besproken.

Participatie met bewoners

In de komende fase van het project ligt de nadruk op het betrekken van inwoners bij de verschillende stappen van het project (zie tabel 2 voor de participatieactiviteiten). Eerder heeft eenieder een reactie in kunnen dienen op het V&P en het concept-NRD. Deze reacties zijn meegenomen in de oplegnotitie en zijn daarmee dus onderdeel van het verdere proces. Ook is een reactiebundel opgesteld waarin antwoorden op de reacties zo volledig en zorgvuldig mogelijk zijn beantwoord. Daarmee hopen we eventuele onzekerheden weg te nemen en vragen die spelen in de omgeving te beantwoorden.



Ook worden de onderzoeksresultaten van de plan-MER openbaar gemaakt, waardoor deze beschikbaar zijn voor de omgeving. Op deze manier wordt inzichtelijk gemaakt wat er onderzocht is en op basis van welke informatie het ontwerp-VKB genomen zal worden.

Naast dat we bewoners informeren, kunnen zij ook actief meedenken en reageren op de plannen. Eenieder kan informatie delen via de projectwebsite. Dit kan via de project viewer waar u op een kaart een reactie, vraag, zorg of suggestie kunt achterlaten. Daarbij kunt u ook informatie met ons delen op aankomende informatieavonden rondom de ontwerp-VKB. Naast deze informatieavonden (Q2 2027) waarin we u informeren over de uitkomsten van het plan-MER, de IEA en de ontwerp-VKB, organiseren wij een online webinar voor iedere belanghebbende. Hierover wordt u geïnformeerd via de website van RVO².

Het eerstvolgende formele inspraakmoment is bij de terinzagelegging van de ontwerp-VKB in Q2 2027. Hier kan eenieder, net als bij de publicatie van het V&P en de concept-NRD een formele reactie op indienen.

Participatie met bedrijven

Ook lokale bedrijven worden bij het project betrokken, zoals weergegeven in tabel 2. Met deze bedrijven worden regelmatig gesprekken gevoerd om de plannen af te stemmen op hun huidige en toekomstige ontwikkelingen. Daarbij wordt verkend hoe deze plannen elkaar kunnen versterken en of er kansen zijn om werkzaamheden te combineren (meekoppelkansen).

Daarnaast hebben bedrijven, net als andere belanghebbenden, de mogelijkheid om hun reactie of zienswijze op de voorgenomen plannen in te dienen. Ook worden zij uitgenodigd voor informatieavonden en online bijeenkomsten.

Bedrijven in het gebied die behoefte hebben aan een gesprek, kunnen contact opnemen met TenneT. De contactgegevens vindt u op pagina 8 van dit participatieplan.

Participatie met maatschappelijke organisaties

² <https://www.rvo.nl/onderwerpen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/hss-amsterdam-zo>



De participatie met belanghebbende maatschappelijke organisaties (zie tabel 3 in het participatieverslag voor een volledig overzicht van deze organisaties) richt zich in de komende fase op het actief betrekken van deze organisaties bij het proces. Dit doen we door deze organisaties de mogelijkheid te bieden hun input te geven op proces en inhoud. TenneT organiseert hiervoor onder andere in de tweede helft van 2026 een brede werksessie, waarbij zowel maatschappelijke organisaties als overheden en bedrijven voor zullen worden uitgenodigd. Tijdens deze sessie zullen de conceptuitkomsten van de IEA en het plan-MER worden gepresenteerd en waar nodig worden aangevuld op basis van de input van de genodigden van deze sessie. Hier worden partijen zowel geïnformeerd als geconsulteerd. Indien daartoe aanleiding is, organiseert TenneT aanvullende werksessies voor organisaties met specifieke expertise of affiniteit, bijvoorbeeld op het gebied van landschap, water of natuur. Welke aanvullende werksessies daadwerkelijk plaatsvinden, wordt in een later stadium bepaald op basis van de informatiebehoefte van het project op dat moment.

Daarnaast hebben maatschappelijke organisaties de mogelijkheid om formeel te reageren op de publicatie van het plan-MER, de IEA en het ontwerp-VKB.

Met maatschappelijke organisaties worden ook één-op-één gesprekken gevoerd. Deze gesprekken zijn bedoeld om de voorgenomen plannen af te stemmen op wensen van de betrokkenen.

Participatie met medeoverheden

Ook lokale overheden worden blijvend actief betrokken bij dit proces. Voor de betreffende regionale overheden heeft het ministerie van EZK een ambtelijke projectgroep-overleg ingericht dat eens per vier weken plaatsvindt. Dit overleg biedt ambtenaren van de regionale overheden de gelegenheid om te consulteren over de op te stellen formele documenten en de voorliggende keuzes. Daarbij worden deze ambtenaren bijgepraat over de stand van zaken van het project. Naast dit ambtelijk overleg, heeft TenneT ook individuele gesprekken met ambtenaren van de betreffende gemeenten.



Het ambtelijk overleg fungeert tevens als voorbereiding op het bestuurlijk overleg met de regionale overheden. Aan dit bestuurlijk overleg nemen bestuurders van gemeenten, provincies en het waterschap deel. Zij worden geïnformeerd over de voortgang, actief betrokken bij het proces en adviseren EZK over de te nemen besluiten.

Overheidsinstanties zullen zowel ambtelijk als bestuurlijk geconsulteerd worden over de conceptuitkomsten van de deelrapportages per milieuthema. Hiermee vindt een inhoudelijke controle plaats voordat het plan-MER definitief wordt samengesteld. Ook zal EZK, net als bij de concept-NRD, de Commissie voor de milieueffectrapportage om een onafhankelijk advies verzoeken.

EZK zal tevens de overheidspartijen vragen om een zogenoemd 'regioadvies' uit te brengen. In dit advies kunnen de overheden gezamenlijk hun voorkeur voor een specifieke locatie kenbaar maken. TenneT betreft het regioadvies bij haar verdere analyse. De staatssecretaris weegt dit advies mee bij het nemen van de beslissing over de definitieve voorkeurslocatie.

Tot slot organiseert EZK een regionale communicatiewerkgroep. In deze werkgroep bereiden communicatiemedewerkers van de betrokken overheden gezamenlijk de communicatie over de procedure en het proces voor. Van hen wordt gevraagd dat zij bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden binnen hun gemeente actief informeren over de voortgang van het project.

In onderstaande tabel staan de participatieactiviteiten die: 1) reeds hebben plaatsgevonden; 2) die plaats gaan vinden in de volgende fase, en 3) reguliere activiteiten die over het gehele project doorlopend zijn.



Tabel 2 | Participatieactiviteiten. Mate van participatie: bij **informer** worden belanghebbenden alleen op de hoogte gebracht, bij **consulteren** kunnen zij hun mening geven zonder beslissingsmacht, en bij **inspraak** hebben zij de mogelijkheid een reactie op de plannen te geven.

Wat gaan we doen?	Wie nodigen we uit?	Waarover wordt geparticipeerd?	Wat is de mate van participatie?	Wie staat aan de lat?
Reeds plaatsgevonden activiteiten				
(Thematische) werksessies	Medeoverheden en maatschappelijke organisaties	Er zijn door TenneT werksessies georganiseerd voor thema's als landschap, natuur en water. Hiervoor zijn specialisten uitgenodigd.	Consulteren	TenneT
Inloopbijeenkomsten	Alle geïnteresseerden	Er zijn door EZK voor zowel het V&P als de concept-NRD inloopbijeenkomsten georganiseerd.	Informer en inspraak	EZK
Webinar	Alle geïnteresseerden	Er is een online webinar georganiseerd om de omgeving te informeren over de concept-NRD (zie hoofdstuk 'Activiteiten' participatieverslag).	Informer	EZK + TenneT
Formele reactie	Alle geïnteresseerden	Op de ontwerp-VKB kan eenieder een formele reactie indienen. Op het V&P en concept-NRD heeft eenieder een reactie kunnen indienen op de stukken.	Inspraak	EZK
Activiteiten die nog moeten plaatsvinden				
Brede werksessie plan-MER	Medeoverheden, relevante maatschappelijke organisaties en belanghebbenden (op uitnodiging)	Een werksessie waarin een brede groep belanghebbenden vanuit verschillende instanties worden geïnformeerd over de stand van zaken van het project en de concept uitkomsten van de deelrapporten. Ook worden zij gevraagd om eventuele punten aan te dragen die TenneT mee kan nemen in het vervolgtraject.	Consulteren	TenneT
(Thematische) werksessie	Medeoverheden, bedrijven en relevante maatschappelijke organisaties	Er zullen door TenneT overige werksessies worden georganiseerd om dieper in te gaan op verschillende thema's.	Consulteren	TenneT



Formele reactie	Alle geïnteresseerden	Op de ontwerp-VKB kan eenieder een formele reactie indienen. De publicatie van de ontwerp-VKB staat gepland in Q2 2027.	Inspraak	EZK
Webinar	Alle geïnteresseerden	Er zal t.z.t. een online webinar worden georganiseerd om de uitkomsten van de IEA en het plan-MER te presenteren.	Informereren	EZK + TenneT
Regioadvies	Medeoverheden	Aan medeoverheden wordt gevraagd een regioadvies te schrijven, waarin zij hun voorkeurslocatie uitspreken.	Consulteren	EZK
Reguliere activiteiten die doorlopend zijn				
Ambtelijk overleg	Ambtelijke vertegenwoordiging van lokale en regionale overheden	Overleg om de stand van zaken te bespreken, documenten af te stemmen met medeoverheden en om hun advies hierover te vragen.	Informereren en consulteren	EZK
Bestuurlijk overleg	Bestuurlijke vertegenwoordiging van lokale en regionale overheden	Overleg om de stand van zaken te bespreken, documenten af te stemmen met medeoverheden en hun advies hierover te vragen.	Informereren en consulteren	EZK
Website TenneT (link)	Alle geïnteresseerden	Alle projectinformatie, zoals nieuwsberichten, animaties, factsheets, verhalen, veel gestelde vragen en een link naar de projectviewer.	Informereren	TenneT
Website RVO (link)	Alle geïnteresseerden	Alle informatie over het formele besluitvormingsproces. Hier kunt u ook alle gepubliceerde documenten terugvinden.	Informereren	EZK
Projectviewer (link)	Alle geïnteresseerden	Een website die speciaal is opgezet om op een kaart, met daarop het zoekgebied, de onderzoeksalternatieven te bekijken. Het is mogelijk om vragen te stellen en opmerkingen achter te laten.	Informereren en consulteren	TenneT
Consulteren en review van documenten	Medeoverheden	Middels consultatie en reviews kunnen betrokken medeoverheden tussentijds versies van documenten controleren op tekortkomingen en	Consulteren	TenneT



		suggesties doen ter verbetering. Dit is eerder gedaan op de voorverkenning, de V&P en de concept-NRD en zal ook plaatsvinden voor de deelrapporten, de plan-MER en de ontwerp-VKB.		
Individuele gesprekken	Overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties	Eén-op-één gesprekken over aandachtspunten en input voor (de afweging tot) de voorkeursbeslissing. Bijvoorbeeld naar aanleiding van een reactie of zienswijze. Individuele gesprekken kunnen door iedere belanghebbenden worden aangevraagd. TenneT en het ministerie van EZK beoordelen vervolgens of een individueel gesprek nodig is, of dat de belangen al via een andere route worden meegenomen, bijvoorbeeld via een dorpsraad of natuurorganisatie.	Informereren en consulteren	TenneT
Communicatiewerkgroep	Voor communicatieadviseurs van de regionale overheden	Afstemmen over de inhoud en planning van communicatie naar de omgeving en over de bijeenkomsten rond de terinzagelegging.	Informereren en consulturen	EZK
Presentaties bij belanghebbende partijen	Gemeenteraden, regionale (bestuurlijke) overleggen en belangenorganisaties	We bieden de mogelijkheid om een presentatie te geven over de stand van zaken van het project en de procedure. We kunnen op verzoek aansluiten bij externe overleggen om toelichting te geven over het project.	Informereren	TenneT/EZK



2.3 Planning

Tabel 3 | Planning

Periode o.b.v. huidige planning	Procedurestap	Toelichting
Q3 2026	Vaststellen definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).	De ontvangen reacties op de concept-NRD zullen betrokken worden bij het vaststellen van de definitieve NRD. In dit document staan de locatie- en verbindingsopties die in het milieueffectrapport (plan-MER) verder worden onderzocht.
Q2 2027	Publicatie en terinzagelegging van de ontwerp-VKB en Integrale Effectenanalyse (IEA), inclusief plan-MER.	Aan het einde van de verkenning leggen de staatssecretaris van KGG en de minister van VRO de keuze voor de voorkeurslocatie vast in de ontwerp-VKB. Deze wordt, samen met de IEA (inclusief plan-MER), ter inzage gelegd. Gedurende zes weken kan eenieder hierop een zienswijze indienen. Daarnaast worden één of meerdere inloopbijeenkomsten in het gebied georganiseerd.
Q2 2029	Publicatie en terinzagelegging van het ontwerpprojectbesluit en de ontwerpuitvoeringsbesluiten.	In het ontwerpprojectbesluit is de ruimtelijke inpassing van het station op de locatie op meer detailniveau uitgewerkt. Het ontwerp-projectbesluit wordt samen met de ontwerpuitvoeringsbesluiten ter inzage gelegd. Vervolgens kan iedereen voor een periode van zes weken hierop een zienswijze indienen. Ook zullen er één of meerdere inloopbijeenkomsten in het gebied georganiseerd worden.
Q4 2029	Publicatie van het definitieve projectbesluit en de definitieve uitvoeringsbesluiten (inclusief reactienota).	Na het verwerken van zienswijzen op het ontwerpprojectbesluit en de ontwerp-uitvoeringsbesluiten, stelt de staatssecretaris van KGG, samen met de minister van VRO, de definitieve besluiten vast. Deze worden samen met de reactienota gepubliceerd. U kunt tegen het definitieve projectbesluit en de definitieve uitvoeringsbesluiten beroep indienen bij de Raad van State.

2.4 Uw reactie is van harte welkom

Zoals in paragraaf 1.1 aangegeven, actualiseren we het participatieplan minstens eens per projectperiode. Mocht de voortgang van het project en/of het participatieproces daar aanleiding voor geven, dan actualiseren we het plan eerder. Uw reactie op het participatieplan is altijd van harte welkom. Zie voor onze contactgegevens paragraaf 1.4.



Bijlage 1: Participatieverslag

April 2025 - Maart 2026

Amsterdam
Zuidoost



Inleiding

Dit participatieverslag voor het project Hoogspanningsstation Amsterdam Zuidoost (kortweg: A'dam ZO) beschrijft hoe de omgeving tot nog toe is betrokken bij het voorgenomen project en welke aandachtspunten en vraagstukken daarbij naar voren zijn gebracht. Tot deze omgeving behoren alle partijen van wie de belangen door het project kunnen worden geraakt. Door de zorgen, wensen en suggesties van betrokkenen zorgvuldig te verzamelen, ontstaat een breed beeld van wat er in de omgeving leeft ten aanzien van de onderzochte alternatieven en de bijbehorende bovengrondse verbindingen.

Dit participatieverslag gaat over de periode april 2025 tot en met maart 2026. Dit is de periode tussen de publicatie van de V&P (Voornemen en Voorstel voor Participatie) en het vaststellen van de NRD (Notitie Reikwijdte en Detailniveau).

Bestuurlijke situatie van het zoekgebied Amsterdam Zuidoost

Het zoekgebied Amsterdam Zuidoost, aangewezen voor de mogelijke realisatie van een nieuw hoogspanningsstation, kenmerkt zich door een complex bestuurlijke situatie. Deze complexiteit wordt met name veroorzaakt door het feit dat de resterende zoeklocaties verspreid liggen over (het grondgebied van) verschillende gemeenten en provincies. De betrokken medeoverheden zijn de provincies Utrecht en Noord-Holland, de gemeenten Amsterdam, Diemen, De Ronde Venen en het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (KGG) van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is, samen met de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO), het bevoegd gezag voor de projectprocedure

Deze diverse bestuursstructuur zorgt voor verschillende belangen en perspectieven op het voorgenomen project en projectgebied.

Medeoverheden hebben in dit traject te maken met verschillende, soms tegengestelde belangen. Hoewel zij het nut en de noodzaak van het station onderschrijven, botst dit met andere opgaven en waarden



die zij moeten beschermen. Zo zijn de provincies bijvoorbeeld siteholder van het UNESCO-werelderfgoed, bevinden zich in zoeklocatie A volkstuinhuisjes en wordt het cultuurhistorisch waardevolle gebied rond het Gein als essentieel gezien. Deze combinatie van belangen maakt dat er sprake is van een complexe omgeving waarin zorgvuldige afwegingen nodig zijn.

Alle betrokken overheden hechten groot belang aan het behoud van groene ruimten en natuurwaarden. Dit zorgt ervoor dat de ruimtelijke inpassing van grootschalige energie-infrastructuur binnen dit gebied extra zorgvuldig moet worden afgewogen ten opzichte van ecologische en landschappelijke waarden.

De combinatie van verschillende bestuurslagen en uiteenlopende lokale- en regionale belangen, maakt de bestuurlijke context van dit zoekgebied complex.



Participatieproces

De treden van participatie voor het project Amsterdam Zuidoost, richtten zich op *consulteren* en *informer*en. Overheidsinstanties en direct belanghebbenden zijn *geconsulteerd*, waarbij zij kunnen aangeven wat voor hen belangrijk is en welke aspecten zij mee willen geven voor het vervolg van het project. Dit is onder andere gedaan aan de hand van werksessies. Men kon ook via formele reacties en op inloopavonden aangeven waar zorgen, aandachtspunten en wensen liggen. In de reactienota van de V&P en de concept-NRD is ingegaan hoe de aangegeven punten in deze reacties zijn meegenomen in het project. Ook heeft TenneT met belanghebbenden één-op-één gesprekken gevoerd. Daarnaast zijn belanghebbenden geïnformeerd via inloopavonden, brieven, de projectwebsite, een webinar en de lokale krant.

Doel participatieproces

Het doel van het participatieproces is om een zo volledig mogelijk beeld te vormen van de belangen in de omgeving. Dit doen EZK en TenneT door een zo zorgvuldig en transparant mogelijk traject in te richten waarin iedereen de mogelijkheid krijgt om mee te denken over het project. Hierdoor kan een meer weloverwogen besluit genomen worden over de definitieve locatie van het hoogspanningsstation.

Tijdens het participatieproces worden bewoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en overheden betrokken. Deze groepen worden in dit verslag gezamenlijk aangeduid als partijen. Met deze partijen wordt het project en de belangrijke bijbehorende thema's besproken. Waar mogelijk en relevant, wordt de opgehaalde informatie meegenomen in de verdere ontwikkeling van het project.

Meer informatie over participatie onder de Omgevingswet is te vinden op [Participatie in de Omgevingswet | Informatiepunt Leefomgeving](#).



Activiteiten

In de afgelopen periode is op de volgende manieren contact gelegd met belanghebbenden in de omgeving:

Tabel 1 | Participatieactiviteiten

Activiteit	Toelichting	Voor wie	Datum
Verkennde werksessie Amsterdam Zuidoost	Het doel van deze werksessie is om het proces met de omgeving opnieuw op te starten en de beoordeling van de zoeklocaties samen met de omgeving vast te stellen.	Regionale bestuurders	10 juli 2024
Werksessie trechteringsproces	Tijdens deze bespreking is de argumentatie van de filtering van zoeklocaties gegeven en bediscussieerd met de aanwezigen. Hier is overeenstemming bereikt over welke zoeklocaties wel en welke niet verder moeten worden onderzocht in de verkenningsfase van de projectprocedure.	Regionale bestuurders	11 september 2024
Ambtelijk Overleg - voorverkenning	Ambtelijk overleg betreffende de review van de voorverkenning.	Ambtelijke partijen	10 oktober 2024
Bestuurlijk Overleg - voorverkenning	Bestuurlijk overleg betreffende de review van de voorverkenning.	Regionale bestuurders	4 november 2024
Werksessie landschappelijke inpassing (voorverkenning)	Werksessie betreffende de landschappelijke inpassing van een hoogspanningsstation binnen de zoeklocaties van het zoekgebied. Op hoog abstractieniveau voor de voorverkenning.	Specialisten van ambtelijke partijen	16 december 2024
Verdiepende werksessie landschappelijke inpassing (voorverkenning)	Verdiepende werksessie met verdere verwerking van de werksessie landschappelijke inpassing (zie hierboven).	Specialisten van ambtelijke partijen	6 februari 2025
Ambtelijk Overleg – V&P	Ambtelijk overleg betreffende het concept V&P.	Ambtelijke partijen	11 maart 2025
Werksessie landschappelijke inpassing	Werksessie betreffende de landschappelijke inpassing van een hoogspanningsstation binnen de alternatieven van de V&P.	Specialisten van ambtelijke partijen	19 maart 2025
Bestuurlijk Overleg – V&P	Bestuurlijk overleg betreffende het concept V&P.	Regionale bestuurders	3 april 2025
Publicatie in Staatscourant	Kennisgeving van ter inzagelegging voornemen en voorstel voor participatie (V&P).	Alle geïnteresseerden	8 mei 2025
Lanceren websites van Bureau Energieprojecten en TenneT, inclusief projectatlas	Planning en voortgang, nieuwsberichten, contactpersonen voor het stellen van vragen en rubriek veel gestelde vragen.	Alle geïnteresseerden	9 mei 2025
Terinzagelegging V&P	Mogelijkheid om te reageren en ideeën en oplossingen aan te dragen. Op de V&P zijn binnen de reactietermijn in totaal 735 reacties.	Alle geïnteresseerden	9 mei 2025 t/m 19 juni 2025
Inloopbijeenkomsten V&P	Informatie over de V&P, met mogelijkheid tot het stellen van vragen en indienen van reacties. Tijdens de periode van terinzagelegging van de V&P hebben EZK en TenneT drie openbare inloopbijeenkomsten georganiseerd: 19 mei 2025 van 19.00 - 21.00 uur in Up Events in Weesp;	Alle geïnteresseerden	19 mei, 2 en 3 juni 2025



	- juni 2025 van 19.00 - 21.00 uur in De Sprong in Abcoude; - juni 2025 van 19.00 - 21.00 uur in Buurthuis Gein in Amsterdam-Zuidoost.		
Review concept-NRD	Review van een tussenversie de concept-NRD door de medeoverheden en natuur beherende organisaties.	Regionale overheden, Rijkswaterstaat en natuur beherende organisaties	Juli t/m augustus 2025
Ambtelijk Overleg concept-NRD	Ambtelijk overleg betreffende concept-NRD.	Ambtelijke partijen	4 september 2025
Bestuurlijk Overleg concept-NRD	Bestuurlijk overleg betreffende concept-NRD.	Regionale bestuurders	1 oktober 2025
Reactienota V&P	Verslag van de ingebrachte reacties op de V&P en beantwoording.	Alle geïnteresseerden	2 oktober 2025
Publicatie in Staatscourant	Kennisgeving van ter inzagelegging concept-NRD.	Alle geïnteresseerden	6 november 2025
Publicatie en ter inzage legging concept-NRD	Mogelijkheid om te reageren en ideeën en oplossingen aan te dragen. Op de concept-NRD zijn binnen de reactietermijn in totaal 1339 reacties binnengekomen waarvan 34 eensluidende reacties.	Alle geïnteresseerden	7 november t/m 18 december 2025
Online webinar	Online webinar over de gepubliceerde concept-NRD.	Alle geïnteresseerden	24 november 2025
Inloopbijeenkomsten concept-NRD	Informatie over de concept-NRD, met mogelijkheid tot het stellen van vragen en indienen van reacties. Tijdens de terinzagelegging van de concept-NRD hebben EZK en TenneT twee openbare inloopbijeenkomsten georganiseerd: 27 november 2025 van 19:00-21:00 uur bij Matchzo in Driemond; 2 december 2025 van 19:00-21:00 uur in Buurthuis Gein.	Alle geïnteresseerden	27 november en 2 december 2025
Advies Commissie mer	Advies van de Commissie mer, voor iedereen inzichtelijk.	Alle geïnteresseerden	3 februari 2026
Themasessie water en natuur	Een themasessie over de onderwerpen water en natuur.	Ambtelijke partijen en natuur beherende organisaties	17 maart 2026
Ambtelijk overleg Vaststelling definitieve NRD	Ambtelijk overleg betreffende definitieve-NRD en deelrapporten.	Ambtelijke partijen	31 maart & 11 juni 2026
Bestuurlijk overleg Vaststelling definitieve NRD	Ambtelijk overleg betreffende definitieve-NRD en deelrapporten.	Bestuurlijke partijen	9 april & 25 juni 2026
Publicatie reactienota concept-NRD	Verslag van de ingebrachte reacties op de concept-NRD en beantwoording.	Alle geïnteresseerden	17 juli 2026



Persoonlijk contact

Naast deelname van belanghebbenden aan één van bovengenoemde activiteiten, zijn er gesprekken geweest met bedrijven, (natuur-) organisaties en belangenverenigingen die een direct belang hebben bij het project. Afhankelijk van hun behoefte aan informatie en contact, hebben we onderling afgesproken hoe we ze verder over het project informeren en hierbij betrekken. Hieronder staan met welke partijen we tot nu toe contact hebben gehad. Tijdens deze gesprekken hebben we een toelichting gegeven op de stand van zaken over het project. Daarbij hebben we eventuele zorgen en aandachtspunten meegenomen in het vervolgtraject. Dit doen we door middel van system engineering, waarin we klanteisen/wensen al dan niet honoreren (goedkeuren) en ze daarmee onderdeel worden van het project. De ambtelijke en bestuurlijke contactmomenten zijn hieronder niet meegenomen, omdat deze partijen frequent worden geïnformeerd/geconsulteerd via de daarvoor bedoelde overleggen (AO/BO).

Tabel 2 | Organisaties waar contact mee is geweest.

Individuele contactmomenten met:	
Gasunie & Vattenfall	LTO
Waternet drinkwater	Volkstuinvereniging Linnaeus en Frankendael
Staatsbosbeheer	Vechtplassencommissie
Amsterdam-RES	Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Dorpsraad Driemond	Kinderopvang Kidswereld
ProRail	Tuindersvereniging Driemond
Landschap Noord-Holland	Buurtplatformgein en Gein3dorp
Vrienden van het Diemberbos	Recreatieschap Noord-Holland
Rijkswaterstaat	Spaar het Gein



Omgevingsvraagstukken

De vraagstukken en aandachtspunten vanuit de omgeving, opgehaald tijdens diverse participatiemomenten, worden ook wel omgevingsvraagstukken genoemd. Deze informatie vormt waardevolle input voor de Voorkeursbeslissing. In de IEA, waar momenteel aan gewerkt wordt, worden deze omgevingsvraagstukken uiteengezet en als onderdeel van de beslisinformatie tot een voorkeurslocatie meegenomen.

Opbrengst participatie

Opbrengst participatietraject

In dit participatieverslag is teruggeblikt op het participatieproces in de projectperiode in aanloop naar de concept-NRD. De opbrengst van het participatietraject is tweeledig. Enerzijds zijn aandachtspunten en waardevolle informatie opgehaald die zijn gebruikt voor het inhoudelijk aanscherpen van de concept-NRD en voor het proces van het plan-MER en de IEA, die in de volgende fase worden opgesteld. Anderzijds heeft de participatie geleid tot aandachtspunten en acties voor de participatie in de komende fase.

In de oplegnotitie van de NRD, staat een volledige beschrijving van wat is opgehaald vanuit de reacties op het concept-NRD en het advies van de commissie-mer en hoe dit is meegenomen in de totstandkoming van de definitieve NRD.

Bevindingen participatietraject

Uit de participatie is een breed beeld naar voren gekomen van zorgen, aandachtspunten en voorkeuren uit de omgeving. Er zijn veel reacties binnengekomen over de afwijzing van specifieke alternatieven en over de mogelijke gevolgen van een hoogspanningsstation op de thema's: landschap, gezondheid, natuur en eventuele waardedaling van woningen. Deze input heeft geleid tot verduidelijkingen in de uitleg van het project en concrete verbeteringen in de opzet en diepgang van het plan-MER en de IEA.



Een belangrijk participatiethema betreft leefomgeving en gezondheid. Zo is naar aanleiding van ingekomen reacties besloten om volkstuinen expliciet en aanvullend te beoordelen binnen het thema 'gebruiksfuncties', met extra aandacht voor gezondheidseffecten zoals geluid, licht, luchtkwaliteit en magneetvelden voor tijdelijke bewoning. Ook zorgen over verkeersveiligheid zijn meervoudig geuit door de omgeving. Dit heeft ertoe geleid dat verkeersveiligheid als afzonderlijk criterium wordt meegenomen in het plan-MER, specifiek voor de aanlegfase, waarin de meeste hinder en risico's worden verwacht.

De participatie heeft duidelijk gemaakt dat de recreatieve waarde van de Gaasperzoom bij alternatief B onvoldoende is meegenomen. Dit is hersteld door de recreatieve functie als volwaardig criterium mee te nemen in het plan-MER. Daarnaast is er, mede op basis van ingekomen reacties, meer aandacht gekomen voor effecten op natuurgebieden, het Natuurnetwerk Nederland, houtopstanden en de landschappelijke kwaliteit, waarbij ook bredere kaders zoals het Groene Hart Biografie en UNESCO-werelderfgoedwaarden breder betrokken worden.

Een ander thema is de samenhang met andere (toekomstige) ontwikkelingen in en rondom de alternatieven. Denk hierbij aan een eventuele uitbreiding van Waternet en het aangewezen zoekgebied voor geothermie en windenergie. Deze zorgen zijn vertaald naar een uitgebreidere beoordeling van 'zachte ontwikkelingen' binnen het thema 'omgeving' van de IEA. Concreet zijn extra projecten toegevoegd aan de analyse, zodat een beter zicht ontstaat in mogelijke ruimteclaims en uitvoerbaarheid van alternatieven in opeenvolging met andere opgaven.

Daarnaast is extra aandacht gevraagd voor de mogelijke kwetsbaarheid van een hoogspanningsstation voor dreiging en terreur. In de huidige internationale context, waarin geopolitieke spanningen toenemen, leeft bij omwonenden en andere betrokkenen de vraag in hoeverre dergelijke risico's kunnen worden uitgesloten of beheerst. Deze signalen onderstrepen het belang van het expliciet betrekken van veiligheidsaspecten en weerbaarheid in de verdere uitwerking en beoordeling van de alternatieven.



Overzicht geraadpleegde belanghebbenden

Met de belanghebbenden in onderstaand overzicht is op één van de manieren zoals verwoord in dit participatieverslag contact geweest. In de onderstaande tabel zijn de partijen opgenomen met wie TenneT en EZK voornamelijk contact hebben gehad. Een volledige lijst is beschikbaar op aanvraag. Zie hiervoor de contactgegevens op pagina 8 in het participatieplan.

Tabel 3 | Overzicht van partijen

Medeoverheden			
Gemeente Diemen	Gemeente Amsterdam	Gemeente De Ronde Venen	Gemeente Stichtse Vecht
Provincie Noord-Holland	Provincie Utrecht	Rijkswaterstaat (A10, ARK)	Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV)	Staatsbosbeheer	Omgevingsdienst NZKG	
Dorpsraden / burgerinitiatieven / verenigingen			
Vereniging Diemerscheg	Tuindersvereniging Driemond	Vrienden van het Diemberbos	Tuindersvereniging 'Van Houten'
Volkstuinvereniging Frankendael	Dorpsraad Driemond	Volkstuinvereniging Linnaeus	Buurtplatform Gein
Spaar het Gein	Gein3dorp		
Natuur- en milieuorganisaties			
Natuurmonumenten	Utrechts Landschap	Landschap Noord-Holland	Vechtplassencommissie
Natuur- & Milieufederatie Noord-Holland	Recreatieschap Noord-Holland		
Overig			
Gasunie	Kinderopvang Kidswereld De Boerderij	ProRail	Drinkwaterbedrijf Waternet
LTO Noord, regio West	RES-regio Noord-Holland	Recreatieschap Noord-Holland	Veiligheidsregio Amsterdam-
Grondeigenaren			



Vervolg

Dit participatieverslag is een terugblik van wat is opgehaald in de omgeving tijdens de V&P en concept-NRD periode van het project. In het participatieplan is beschreven hoe invulling wordt gegeven aan het participatieproces in de volgende periode. De hoofddocumenten voor deze volgende periode zijn de plan-MER en de Integrale Effecten Analyse. In de IEA is de 'omgeving' als apart hoofdstuk opgenomen. Dit is dus een volwaardig onderdeel tot de afweging naar een Voorkeursbeslissing. Van deze fase zal eveneens een participatieverslag worden gemaakt.