



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.
t.a.v. 5.1.2.e
Postbus 71
8860 AB HARLINGEN

01 AUG 2022

Datum 01-08-2022
Betreft Opsporingsvergunning koolwaterstoffen Schagen: weigering verlenging
tijdvak

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk**Behandeld door**

5.1.2.e

T 070 5.1.2.e

5.1.2. @minezk.nl

Ons kenmerk

PDGGO-DTDO / V-28173

Uw kenmerk

059/MV/2022

Bijlage(n)

Besluit

1. Aanvraag

Vermilion Energy Netherlands B.V, geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 34201179, (hierna: vergunninghouder) is houder van de opsporingsvergunning voor koolwaterstoffen voor een gebied aangeduid als Schagen verleend door de Minister van Economische Zaken, thans de Minister van Economische Zaken en Klimaat, (hierna: EZK) op 19 juni 2009 met kenmerk ET/EM/9107265. Deze opsporingsvergunning (hierna: opsporingsvergunning Schagen) is nadien enkele malen gewijzigd, laatstelijk bij besluit van 24 oktober 2018 met kenmerk DGETM-EO/18247283.

Bij brief van 24 mei 2022, ontvangen op diezelfde datum, heeft vergunninghouder een aanvraag ingediend om wijziging van opsporingsvergunning Schagen in die zin dat het tijdvak waarvoor deze vergunning geldt met vier jaar wordt verlengd.

Bij e-mailbericht van 31 mei 2022 is vergunninghouder verzocht aanvullende gegevens en informatie te verstrekken. Deze aanvullingen zijn op 13 juni 2022 ontvangen.

2. Wettelijk kader

Artikel 18 van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) geeft de Minister van EZK de bevoegdheid tot wijziging van een vergunning voor de opsporing of winning van delfstoffen.

Artikel 18, derde lid, Mbw regelt de verlenging van het tijdvak waarvoor de vergunning geldt.

De bevoegdheid van de Minister van EZK om vergunningen onder de Mbw te verlenen en te wijzigen is per 10 januari 2022 overgedragen aan de Staatssecretaris van EZK.

3. Procesverloop

TNO-AGE heeft, op verzoek van de Staatssecretaris van EZK, op 4 juli 2022 advies PDGGO-DTDO / V-28173 over bovenbedoelde aanvraag uitgebracht (kenmerk advies: AGE 22-10.050).

4. Overwegingen en beoordeling aanvraag

4.1 Ontvankelijkheid

De aanvraag is na ontvangst van de aanvullende gegevens en informatie ontvankelijk.

4.2. De vergunning: tijdvak en werkprogramma

Opsporingsvergunning Schagen is op 19 juni 2009 verleend aan Smart Energy Solutions B.V. (vanaf 2012 genaamd Tulip Oil Netherlands B.V. en hierna: Tulip) en PA Resources UK Ltd (vanaf 2016 genaamd Petrogas E&P UK Ltd en hierna: Petrogas UK) gezamenlijk. Tulip en Petrogas UK hebben deze opsporingsvergunning op 31 maart 2021 overgedragen aan vergunninghouder.

Opsporingsvergunning Schagen is in werking getreden op 20 juni 2009 en verleend voor een tijdvak dat, behoudens verlenging, zou eindigen op 31 juli 2013. Dit tijdvak is nadien vier keer verlengd, laatstelijk bij besluit van 24 oktober 2018 waarbij het tijdvak met vier jaar werd verlengd tot 1 september 2022.

Opsporingsvergunning Schagen is verleend om de uitvoering van het bij de aanvraag voor deze vergunning ingediende werkprogramma, waar het plaatsen van een exploratieboring onderdeel van is, mogelijk te maken. Het tijdvak waarvoor opsporingsvergunning Schagen is verleend, en nadien vier keer is verlengd, is gebaseerd op de tijd die benodigd zou zijn voor de uitvoering van dit werkprogramma. In 2010 is als eerste onderdeel van dit werkprogramma begonnen met de interpretatie van seismische gegevens, verkregen door de houder van een eerder voor het gebied Schagen verleende opsporingsvergunning. De uitvoering van dit werkprogramma is beperkt gebleven tot het verrichten van studies en evaluaties van de diepe ondergrond van het vergunningsgebied

4.3. Motivering aanvraag

Bij brief van 24 mei 2022 verzoekt vergunninghouder de Staatssecretaris van EZK om het tijdvak waarvoor opsporingsvergunning Schagen geldt nogmaals te verlengen met vier jaar. Gedurende deze vier jaar zal vergunninghouder een werkprogramma uitvoeren dat bestaat uit een eigen evaluatie van eerder door Tulip en Petrogas UK verkregen gegevens en uitgevoerde studies, het verkrijgen van goedkeuring en de benodigde vergunningen voor het zetten van een boring en het daadwerkelijk plaatsen van deze boring.

Vergunninghouder geeft aan dat zij door de juridische procedures rond de overdracht van opsporingsvergunning Schagen, waarvoor zij bij besluit van de

Minister van EZK van 8 juli 2020 toestemming heeft verkregen, pas vanaf 31 maart 2021 concrete plannen voor de evaluatie van het gebied kon maken.

PDGGO-DTDO / V-28173

4.4. Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 18, derde lid, Mbw wordt een aanvraag om verlenging van het tijdvak waarvoor een vergunning geldt slechts ingewilligd indien het in de vergunning vastgestelde tijdvak onvoldoende is om de activiteiten waarvoor de vergunning geldt, te voltooien en deze activiteiten zijn verricht in overeenstemming met de vergunning.

Gedurende het tijdvak 20 juni 2009 tot 1 maart 2017 hebben Tulip en Petrogas UK enkele studies en evaluaties van bestaande data uitgevoerd maar geen boring geplaatst. Bij besluit van 24 oktober 2018 is opsporingsvergunning Schagen met vier jaar voor de vierde maal verlengd maar dit heeft niet tot verdere uitvoering van het in artikel 4 van de opsporingsvergunning bedoelde werkprogramma of andere activiteiten geleid. Wel is de vergunning op 31 maart 2021 aan vergunninghouder. Vergunninghouder geeft aan om verschillende redenen van interne aard gedurende de periode 31 maart 2021 tot heden evenmin werkzaamheden onder of met betrekking tot opsporingsvergunning Schagen te hebben verricht anders dan het zeker stellen van een locatie en het sluiten van een huurovereenkomst. Hiermee is naar het oordeel van de Staatssecretaris van EZK echter niet voldaan aan artikel 18, derde lid, Mbw.

Het door vergunninghouder onder een mogelijke vijfde verlenging van het tijdvak van opsporingsvergunning Schagen voorgenomen werkprogramma vangt aan met het opbouwen van kennis op basis van eerder uitgevoerd werk door Tulip en Petrogas UK en het evalueren van de ondergrond. Dit is een werkprogramma dat past bij de verlening, niet bij een verlenging, van een opsporingsvergunning.

TNO-AGE bevestigt in haar advies dat in feite nagenoeg al het werk voor de exploratie van het gebied waarvoor opsporingsvergunning Schagen geldt nog dient te worden gedaan. TNO-AGE acht het aannemelijk dat vergunninghouder nog niet voldoende tijd heeft gehad om binnen de periode dat zij in het bezit was van opsporingsvergunning Schagen te komen tot het plaatsen van een exploratieboring.

Om deze reden adviseert TNO-AGE het tijdvak van opsporingsvergunning Schagen overeenkomstig de aanvraag van vergunninghouder met vier jaar te verlengen. Doorslaggevende factor voor het advies van TNO-AGE tot inwilliging van de aanvraag om een vijfde verlenging van het tijdvak waarvoor opsporingsvergunning Schagen geldt, is de overdracht van deze vergunning van Tulip en Petrogas UK aan vergunninghouder. Of de overdracht van opsporingsvergunning Schagen kan worden meegewogen bij het besluit op de onderhavige aanvraag is een juridisch oordeel dat behoort tot de bevoegdheden van de Staatssecretaris van EZK. Dit oordeel heeft er toe geleid dat het advies van TNO-AGE niet zal worden overgenomen. Dit oordeel wordt hieronder toegelicht.

De overdracht van een vergunning is naar het oordeel van de Staatssecretaris geen grond voor inwilliging van een aanvraag om verlenging van het tijdvak van een

vergunning. De vergunninghouder aan wie de vergunning wordt overgedragen, treedt in de plaats van alle rechten en plichten van de vorige vergunninghouder, zoals die golden op het tijdstip van de overdracht. Het ligt op de weg van de nieuwe vergunninghouder om zich ervan te vergewissen of de vorige vergunninghouder zodanig uitvoering aan de vergunning heeft gegeven dat de resterende looptijd van de vergunning voldoende is om de werkzaamheden te voltooien. Het is voor zijn risico als die tijd te kort is. Ten tijde van de overdracht wist vergunninghouder of had redelijkerwijs kunnen weten dat nagenoeg alle werkzaamheden onder de opsporingsvergunning Schagen nog moest worden verricht en dat de looptijd te kort was om deze werkzaamheden alsnog uit te voeren. Door deze vergunning toch over te nemen, heeft de vergunninghouder welbewust een risico genomen dat voor zijn risico behoort te blijven. Dat het enkele feit dat een opsporingsvergunning wordt overgedragen aan een nieuwe vergunninghouder een 'aanspraak' op een verlenging zou geven die zonder die overdracht niet had bestaan, past niet goed in de systematiek van de Mijnbouwwet en kan oneigenlijk gebruik uitlokken van het overdrachtsinstrument.

PDGGO-DTDO / V-28173

4.5 Horen

Voordat een bestuursorgaan een aanvraag tot het geven van een beschikking geheel of gedeeltelijk afwijst, stelt het conform artikel 4:7, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Algemene wet bestuursrecht de aanvrager in de gelegenheid zijn zienswijze naar voren te brengen, tenzij de afwijzing zou steunen op gegevens over feiten en belangen die de aanvrager betreffen, en die gegevens niet afwijken van gegevens die de aanvrager ter zake zelf heeft verstrekt. Gezien de bovengenoemde overwegingen, ziet de Staatssecretaris geen aanleiding hier gebruik van te maken. De afwijzing berust immers niet op gegevens die afwijken van de gegevens die door vergunninghouder zelf zijn verstrekt.

4.6. Conclusie

Met inachtneming van hetgeen hierboven is gesteld kan de aanvraag om een vijfde verlenging van het tijdvak van opsporingsvergunning Schagen niet worden ingewilligd

5. Besluit

Gelet op:

Artikel 18, eerste lid, onderdeel a, en derde lid, van de Mijnbouwwet.

De aanvraag van Vermilion Energy Netherlands B.V., geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 34201179, van 24 mei 2022 en aangevuld op 13 juni 2022 om verlenging van het tijdvak van opsporingsvergunning Schagen te weigeren.

6. Bekendmaking en mededelingen

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

PDGGO-DTDO / V-28173

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Van deze beschikking wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze: 5.1.2.e

5.1.2.e

MT-lid directie Transitie Diepe Ondergrond

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.