



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Klimaat en Groene Groei

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Minister van Klimaat en Groene Groei
Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond
T.a.v: 5.1.2.e

per e-mail: mijnbouwvergunningen@minezk.nl
5.1.2.e

Datum 25 november 2024
Betreft Advies over de aanvraag revisievergunning voor het in werking hebben van NAM inrichting Grijpskerk GDF

Geachte 5.1.2.e

Op 3 mei 2024 heeft u namens de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) aan de Inspecteur-generaal der Mijnen van Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) gevraagd advies uit te brengen. Het verzoek tot advies heeft betrekking op een revisievergunning van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM).

De vergunningaanvraag betreft een revisie van de bestaande inrichting Grijpskerk GDF te Grijpskerk. De inrichting is bestemd voor het ontvangen, comprimeren, drogen, meten en afvoeren van aardgas alsmede het opslaan, meten en afvoeren van de hierbij afgescheiden productievloeistof (aardgascondensaat en productiewater).

Aanvraag bij EZK

NAM heeft op 22 december 2023 op grond van artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 3 juncto artikel 2.6 van de Wabo een aanvraag voor een revisievergunning ingediend. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-kenmerk 8302453. Bij SodM is het verzoek tot advies geregistreerd onder kenmerk ADV-8577.

Op 14 augustus 2024 heb ik aanvullingen ontvangen. De gevraagde aanvullingen hadden betrekking op een aantal punten uit het aanvraagformulier, de bijlage 1 *Beschrijving van inrichting Grijpskerk-GDF* en ontbrekende stukken.

Procedure

Ten tijde van het beoordelen van de aanvraag is de Omgevingswet in werking getreden. Omdat de aanvraag in 2023 is ingediend zal deze worden beoordeeld op grond van het 'oude recht'. Ik wijs u er wel op dat mogelijk ook rechtstreeks werkende regels op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) danwel op basis van overgangsrecht van toepassing kunnen zijn ten tijde van het uitvoeren van de aangevraagde werkzaamheden. Met de advisering van de aan de vergunning te verbinden voorschriften is rekening gehouden met de van rechtswege overgang van een Wabo- naar een Omgevingswetvergunning.

Ik heb de aanvraag tot revisievergunning getoetst aan de indieningsvereisten zoals genoemd in hoofdstuk 4 van de ministeriële regeling omgevingsrecht.

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

5.1.2.e

Ons kenmerk

ADV-8577

Uw kenmerk

IV-65288

Bijlage(n)

-

Daarnaast heb ik de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling en de Mijnbouwwet.

Advies SodM

Ik ben van oordeel dat u de gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu onder verbinding van voorschriften kunt verlenen. Ik licht dat hieronder toe.

Ik heb geen adviezen en voorschriften ontvangen die de andere wettelijke adviseurs mogelijk hebben uitgebracht. Mijn advies beperkt zich tot de stukken die de aanvrager heeft ingediend via het OLO.

Overwegingen algemeen

Bij de boordeling van de aanvraag heb ik gebruik gemaakt van de onderstaande documenten die bij de aanvraag waren gevoegd:

- Aanvraagformulier – Grijskerk GDF- Revisie Milieu.pdf
- App 1 – Schematische weergave proces GRK GDF.pdf
- App 2 – Werkvloerinstruatiekaarten GRK GDF.pdf
- App 3 – Geluidscontourkaart.pdf
- App 4 – Risiccontourkaart.pdf
- Bijlage 1 – Beschrijving van de inrichting Grijskerk GDF.pdf
- Bijlage 2A – Plattegrondtekening GRK GDF.pdf
- Bijlage 2B – Schema hoofdprocesleidingen GRK GDF.pdf
- Bijlage 3 – Kadastrale situatiekaart GRK GDF.pdf
- Bijlage 4 – Bodem Risico Analyse.pdf
- Bijlage 5 – Akoestisch onderzoek NAM-locatie Grijskerk.pdf
- Bijlage 6 – Kwantitatieve risicoanalyse QRA.pdf
- Bijlage 8 – PGS 29 beoordeling GRK GDF.pdf
- Bijlage 9 – GAP analyse voorschriften PGS 15 GRK GDF.pdf
- Pubiceerbare aanvraag – Grijskerk GDF – Revisie Milieu.pdf
- Bijlage 2A – Plattegrondtekening GRK GDF (aangepast).pdf
- Bijlage 7a – GRK-GDF referentie 1992-AERIUS_projectberekening 20240215164518 GRKGDFproductieenonderhoudRQ9zHK1xPVVi.pdf
- Bijlage 7b – GRK-GDF referentie 1996-AERIUS projectberekening 20240213181511 GRKGDFproductieenonderhoudRfpokjHBYnSw.pdf
- Bijlage gevraagde aanvullingen.pdf
- Reactie verzoek Aanvulling (V-58196).pdf

Daarnaast adviseer ik u de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van het besluit:

- Pubiceerbare aanvraag – Grijskerk GDF – Revisie Milieu.pdf
- Bijlage 2A – Plattegrondtekening GRK GDF (aangepast).pdf
- Bijlage 5 deels: Berekende geluidbelastingcontour uit bijlage 7 van het akoestisch onderzoek (kenmerk 6968/NAA/jv/ft/1 d.d. 17 januari 2024)
- Bijlage 6 deels: Figuur 8.2: PR risicocontouren van GRK GDF zonder 'Trein 2' uit de Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA) voor NAM Inrichting Grijskerk GDF document No: NAM-14-R-02 Issue 3.0

Overwegingen vergunning

Vigerende vergunningen

Voor zover bij mij bekend zijn voor de inrichting eerder onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wet milieubeheer	12 juli 2011	ET/EM/11103727	Het veranderen en in werking hebben van de inrichting Grijpskerk GDF
Ambtshalve wijziging geluidvoorschrift	27 juni 2012	DGETM-EM/12076247	Voorschrift E5 betreffende laagfrequent geluid is gewijzigd n.a.v. uitspraak RvS.
Milieuneutrale verandering (Wabo)	28 mei 2015	DGETM-EM/15069852	Vervangen water/aardgas condensaatafscheider V-131
Milieuneutrale verandering (Wabo)	30 mei 2017	DGETM-EI/17082687	Plaatsen stikstofunit ten behoeve van verlading
Milieuneutrale verandering (Wabo)	22 december 2017	DGETM-EO/17210825	Buitengebruik stellen gasbehandelingstrein
Milieuneutrale verandering (Wabo)	20 maart 2019	DGKE-WO/19071377	Plaatsen en in gebruik nemen MWHC
Milieuneutrale verandering (Wabo)	1 december 2020	DGKE-WO/20298102	Plaatsen leidingbrug

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (Type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden verschillende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Ab.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Ab en de daarbij behorende Ar, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteit:

- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;

- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Ab van toepassing kunnen zijn.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) en de Ministeriële regeling externe veiligheid inrichtingen zijn categorieën van inrichtingen aangewezen waarop het veiligheidsbeleid expliciet van toepassing is. Mijnbouwwerken bestemd voor de winning, opslag, bewerking of het gereedmaken voor transport van gevaarlijke stoffen is een van de categorieën die hierin is genoemd. De inrichting Grijpskerk GDF valt onder deze categorie waardoor de inrichting valt onder de werkingssfeer van het Bevi.

In het Bevi zijn veiligheidsnormen opgenomen voor deze categorie van inrichtingen. Deze veiligheidsnormen zijn rechtstreeks werkend. Als gevolg hiervan is een kwantitatieve risico analyse (QRA) uitgevoerd. De bestaande QRA voor Grijpskerk GDF is aangepast om de externe veiligheidsrisico's zonder de buiten bedrijf gestelde Trein 2 te berekenen.

In de QRA zijn de externe veiligheidsrisico's getoetst aan de normen voor niet-categorale inrichtingen uit het Bevi. De risico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (hierna: PR) en het groepsrisico (hierna: GR).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. In het Bevi staan grens- en richtwaarden vermeld voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in nieuwe en bestaande situaties. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met geprojecteerde objecten in het geldende omgevingsplan van de gemeente.

De gehanteerde grenswaarde voor het PR op (geprojecteerde) kwetsbare objecten in Nederland is 10^{-6} per jaar. Een PR op (geprojecteerde) kwetsbare objecten lager dan 10^{-6} is niet toegestaan. Daarboven is het toegestaan. Voor de categorie (geprojecteerd) beperkt kwetsbare objecten is een PR hoger dan 10^{-6} in beginsel niet toegestaan.

De PR 10^{-6} contour reikt tot buiten de inrichting. Er vallen geen kwetsbare- of beperkt kwetsbare objecten binnen de risicocontour.

De in de vigerende vergunning vastgelegde PR risicocontouren is met Trein 2. Ik adviseer om in de voorliggende revisievergunning *figuur 8-2: PR riscontouren van GRK GDF kaart zonder Trein 2* uit de QRA, document No: NAM-14-R-02 Issue 3.0, op te nemen als onderdeel van het besluit.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de gecombineerde kans op ongevallen waarbij een groep gelijktijdig dodelijk slachtoffer wordt. Het GR wordt grafisch weergegeven in een f-N curve. Deze grafiek geeft het mogelijk aantal dodelijk slachtoffers (N) weer met de bijbehorende kans (f).

Het groepsrisico is geen norm. In het Bevi is een voorschrift opgenomen op grond waarvan inzicht moet worden gegeven in de actuele hoogte van het groepsrisico en de bijdrage aan het groepsrisico van ruimtelijke ontwikkelingen of risicovolle activiteiten. Bij de toetsing wordt een oriëntatiewaarde gebruikt. Vervolgens is het aan het bevoegd gezag om de verantwoording van het groepsrisico op te stellen.

Het groepsrisico van de inrichting overschrijdt de oriëntatiewaarde niet.

Beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 2.14, eerste lid, onder c, sub 1, van de Wabo wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: bbt) worden toegepast. Dit uitgangspunt heb ik gehanteerd daar waar ik voorschriften heb voorgesteld.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet bij het bepalen van bbt rekening worden gehouden met de bbt-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over bbt.

Op grond van bijlage 1 de Mor moet voor het bepalen van de bbt voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over bbt. Gelet op de aanvraag zijn binnen de inrichting in dit geval de volgende informatiedocumenten:

- de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 (hierna: NRB), en
- de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15 opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (hierna: PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021))
- De Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 29 (PGS 29:2022 ("Richtlijn voor de veilige bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks")), versie 1.0 (maart 2023). De PGS-29 analyse uit de aanvraag is ook hierop gebaseerd. Ik sluit met mijn advies aan bij de versie van PGS 29:2022 versie 1.0 (maart 2021) aangezien die in de Omgevingsregeling als meest actuele versie is opgenomen.

Afvalstoffen

In dit kader wordt een omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a) milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- b) emissies in het water wordt voorkomen of beperkt;
- c) alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- d) de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- e) er geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende vloeibare afvalstoffen:

- afgewerkte olie;
- huishoudelijk afvalwater;

Huishoudelijk afvalwater en sanitair afvalwater wordt opgevangen in een ondergrondse buffertank. Periodiek wordt deze tank doormiddel van een tankauto afgevoerd naar een rioolwaterzuivering.

De vaste afvalstoffen zijn onder anderen:

- poetsdoeken;
- glycolfilters;
- oliefilters;
- afval dat ontstaat in de inrichting;
- Bezinksel uit de opslagtanks en verzamelputten;
- Overig onderhoudsmateriaal;

Gezien de beperkte hoeveelheden concludeer ik dat preventie niet relevant is. Ik adviseer daarom om alleen een algemeen voorschrift met betrekking tot de opslag en omgang van de afvalstoffen op te nemen en geen specifieke voorschriften over de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4.2 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle

afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Ar verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Waterbesparing

Gezien de activiteiten en de beperkte aanwezigheid van personen op de locatie neem ik aan dat de hoeveelheid zeer beperkt zal zijn waardoor ik het niet noodzakelijk acht om de aanvraag op dit punt te laten aanvullen.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waarin de NRB voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Deze zijn voldoende beschreven in de aanvraag en het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen stel ik wel voor om in de vergunning voorschriften op te nemen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Ik adviseer hiervoor waar nodig voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Bij de aanvraag is een *gap analyse van de PGS15 voorschriften* en een *PGS 29 beoordeling* gevoegd. In de beide documenten is een selectie van de relevante voorschriften gemaakt en is een toetsing opgenomen of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Uit de toetsing blijkt dat voor het voldoen aan de PGS 15 geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Voor de PGS 29 zijn gelijkwaardige maatregelen voorgesteld, de beoordeling is hieronder opgenomen.

Maatregelen PGS 29 (gelijkwaardigheid)

Aardgascondensaat en productiewater die in de gasbehandelingsprocessen op de locatie worden afgescheiden, worden opgeslagen in opslagtanks T-091 en T-092 en per pijpleiding getransporteerd voor externe verwerking.

Uit de beoordeling van de PGS 29 blijkt dat voor voorschrift M63 de situatie als 'Voldoet niet' wordt beoordeeld.

PGS 29 maatregel M63

Afsluiters in productleidingen moeten, indien zij niet voor de procesvoering geopend moeten zijn, in rusttoestand zijn gesloten en zo dicht mogelijk bij de tank zijn geplaatst.

In de PGS reeks kan niet worden afgeweken van de maatregelen die zijn geplaatst in een oranje blok of met oranje tekst. Maatregel M63 valt hier ook onder.

Hiervoor is een actiepoint opgenomen om een instructie op te stellen.

Ik adviseer om een voorschrift op te nemen waarin de instructie moet zijn opgesteld, geborgd en nageleefd worden in een logboek, voordat de activiteiten uitgevoerd mogen worden.

Gelijkwaardige maatregelen

De PGS kent naast het middelvoorschrift ook doelvoorschriften. Daarvan kan worden afgeweken indien de toegepaste maatregel minimaal als gelijkwaardig kan worden beschouwd. Bij de beoordeling is het van belang te weten of er met het alternatief hetzelfde resultaat kan worden bereikt.

Bij vergunningplichtige activiteiten moeten de gelijkwaardige activiteiten bij het bevoegd gezag vooraf worden aangetoond. Het resultaat van de beoordeling moet worden vastgelegd in de beschikking.

Inhoudelijke beoordeling PGS 29

In de PGS 29 beoordeling zijn de maatregelen M51, M53, M67, M95, M97, M112, M129, M130, M134, M136, M146, M190 als gelijkwaardig beschreven.

M51 en M53: In M51 van de beschreven maatregelen blijkt dat het ontwerp en de bouw van doorlussen en aarden volgens IEC 62305 is uitgevoerd. De aanvrager geeft in M53 aan dat de bliksemafleiding en aarding volgens NEN-1014 is uitgevoerd.

In de PGS29 wordt onder maatregel M51 beschreven dat als de installatie is ontworpen en gebouwd voor 2006 de NEN-1014 van toepassing is. Pas in 2006 werd NEN-EN-IEC 62305 de norm voor bliksembeveiliging. De bliksembeveiliging op tanks en installaties die zijn gebouwd voor 2006 voldoet aan NEN-1014. In beide maatregelen acht ik dit als een gelijkwaardige maatregel.

M67: De afsluiters en de uitgaande vloeistofleidingen zijn voorzien van isolatie en daarom tegen warmte- en vlambelasting beschermd. Naast isolatie wordt de leiding ook gekoeld door de daarin aanwezige vloeistof die de warmte afvoert. Ik acht dit als een gelijkwaardige maatregel.

M95: In de beoordeling is bij maatregel M95 aangegeven dat het systeem niet specifiek ontworpen is volgens de in M95 beschreven methode (NPR-CEN/TR 15281 in combinatie met API 2000). De tanks zijn aangesloten op het aardgasblanketingsysteem. Deze aardgasdeken zal worden verkregen uit het stookgassysteem en zal gesuppleerd worden als de druk te laag wordt. De in PGS 29 beschreven maatregel 95 gaat over een inertgasdeken (bijvoorbeeld stikstof). De druk in het blanketingsysteem heeft geen Safety Integrity Level (hierna: SIL)-classificatie maar de beveiliging tegen over- en onderdruk is vergelijkbaar met SIL-2. Dit is een hogere klasse dan in M95 als maatregelen wordt opgenomen. Dit acht ik als een gelijkwaardige maatregel.

M97: Er is niet aangegeven of wel of niet wordt voldaan aan de PGS 29 noch of sprake is van gelijkwaardigheid. In de *beoordeling van de PGS 29, pagina 18* is opgenomen dat de tanks zijn voorzien van een gasdeken (blanketingsysteem) en, net zoals beschreven in maatregel M95, geen stationaire blusvoorziening bevat. Het gaat hier om de schuimtoevoer. In de beoordeling van M97 op pagina 32 wordt de bestrijding met mobiele middelen beschreven. De regionale brandweer zal in het geval van een tankbrand mobiele middelen (mobiele schuimblustoever) inzetten. Dit acht ik een gelijkwaardige maatregel.

M129 en M130: Beide maatregelen zijn in de *PGS 29 beoordeling* niet beoordeeld of *wel of niet* wordt voldaan of gelijkwaardig zijn. In combinatie met de beschrijvingen van M94 en M104 (sub M147) wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de maatregelen M129 en M130.

M134: Er wordt van uitgegaan dat de gasdetectie en alarmering op locatie zijn ontworpen conform de tijdens het ontwerp en bouw geldende versie van de Fire, Gas and Smoke Detection Systems (DEP 32.30.20.11.) Dit is de standaard voor projecten binnen NAM. Er wordt een aanname gedaan dat het ontwerp ten minste gelijkwaardig is met de door PGS29 aangehaalde standaarden.

De PGS 29 geeft aan dat de gelijkwaardige activiteiten bij het bevoegd gezag vooraf worden aangetoond. Dat kan vanuit een aanname niet worden aangetoond.

De aanvraag is op dit onderdeel dan ook onvolledig. Ik adviseer om een voorschrift op te nemen dat de aanvrager aantoont dat DEP 32.30.20.11 ten minste gelijkwaardig is aan de PGS 29.

M136: Binnen de tankopslaginstallatie is geen meld en alarminstallatie aanwezig. De tanks en verlaadplaats zijn goed waarneembaar vanuit de controle kamer en de afstand zorgt voor een snelle alarmering. De PGS 29 geeft onder M136 aan dat de melding gedaan moet worden aan een continue bemande post via zowel vaste als mobiele communicatiemiddelen plaatsvinden. Grijpskerk-GDF is een onbemande installatie. De installatie wordt geregeld op de inrichting en kan worden bediend vanaf het rayonkantoor en van de centrale controlekamer. Deze is 24 per dag bemand. De gehele installatie GDF kan van hieruit worden ingesloten. Dit acht ik als een gelijkwaardige maatregel.

M146: Deze maatregel gaat in op het LocatieNoodplan. Er zijn wat opmerkingen geplaatst die ingaan op de maatregelen in het LocatieNoodplan. Het maximale brandscenario betreft een tankputbrand en de vereiste bluscapaciteit en schuimbehoefte zijn berekend conform NFPA 11. De Veiligheidsplattegrond is niet op schaal 1:200 getekend. Als addendum op de Veiligheidsplattegrond is een tekening met warmtestralingscontouren opgesteld, waarop ook de benodigde hoeveelheden bluswater en schuimvormend middel zijn aangegeven. Er is een Operationeel Plan brandbestrijding tankbrand/tankputbrand. Ik acht de uitwerking als een gelijkwaardige maatregel.

M190: Deze maatregel gaat in op het LocatieNoodplan. Er zijn wat opmerkingen geplaatst die ingaan op de maatregelen in het LocatieNoodplan. Er is geen tekening van het gehele rioleringssysteem in de BHV-koffer. Een kaart is op locatie of elektronisch beschikbaar in de controlekamer. De registratie van personen op de locatie gebeurt door inschrijving op de lijst bij binnenkomst maar is niet beschreven in het LocatieNoodplan. Op de locatie zijn in hard-copy en via het netwerk werkplekinstructiekaarte en Veiligheidsinformatiebladen beschikbaar. De organogrammen van de noodorganisatie en communicatielijnen (intern en extern) zijn opgenomen in NAM-brede Emergency Response documenten. Ik acht de uitwerking als een gelijkwaardige maatregel.

Tot slot adviseer ik om voorschrift op te nemen waarin het operationeel plan brandbestrijding PGS 29 voor NAM locatie Grijpskerk-GDF voorgelegd wordt aan de Veiligheidsregio. De aanvrager geeft in bijlage 6 pagina 47 van de PGS 29 analyse zelf aan dat de inhoud van het operationeel plan kan veranderen na overleg met de Veiligheidsregio.

Geluid

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 17 januari 2024 met kenmerk 6968/NAA/jv/ft/1 dat is opgesteld door Noordelijk akoestisch adviesburo B.V..

Het akoestisch onderzoek bevat naast de actualisatie van de vergunde situatie een beschrijving van het plaatsen van een extra compressor van het Type MWHC-1.0 naast de bestaande MWHC-2.0 en de vervangen hiervan door een type MWHC-1.0 met een grotere capaciteit. Omdat dit wijzigingen zijn van de bestaande situatie heb ik om reactie gevraagd of het akoestisch onderzoek de situatie schetst van na de uitbreiding.

Hierop is gereageerd door de aanvrager dat het akoestisch onderzoek eveneens een actualisatie van de vergunde situatie betreft. De vermelding na compressie is een omissie.

Inhoudelijke beoordeling

Het akoestisch onderzoek beschrijft twee opties. Optie 1 is het plaatsen van een extra MWHC 1.0., optie 2 is het vervangen van de bestaande MWHC 2.0 door MWHC 1.0.

Beide opties zijn in rekenmodellen doorerekend en vergeleken met de reeds vergunde ruimte.

De geluidruimte is met het buitengebruik stellen van gasbehandelingstrein 2 veranderd (beschikking milieuneutrale verandering Wabo DGETM-EO/17210825 22 december 2017). In beide rekenmodellen is een lijst met puntbronnen opgenomen waar geluid wordt geproduceerd. Gasbehandelingstrein 2 is in deze modellen buiten beschouwing gelaten omdat deze is vervallen. De vergunde geluidruimte is echter nog inclusief gasbehandelingstrein 2.

De voorliggende aanvraag is een actualisatie en de twee opties zoals beschreven in het akoestisch onderzoek moeten als een omissie worden beschouwd.

Ik adviseer de berekende 50 dB(A) geluidbelastingcontour (zoals opgenomen in bijlage 7 van het akoestisch onderzoek (kenmerk 6968/NAA/jv/ft/1 d.d. 17 januari 2024) op te nemen als voorschrift.

Gezoneerd industrieterrein

In het omgevingsplan van de gemeente Westerkwartier staan grenswaarden vermeld voor activiteiten op het Bedrijventerrein Energie en Gas Grijpskerk, waar de activiteit zich voordoet. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de grenswaarden niet worden overschreden.

Laagfrequent geluid

In 2011 is een nadere studie verricht naar laagfrequent geluid. Op basis van de resultaten is ervan uitgegaan dat de installatie onderdelen op het NAM-terrein en of de gasleidingen van de NAM niet verantwoordelijk kunnen worden gehouden voor de hinder door laagfrequent geluid. In de vergunning is wel een norm opgenomen voor Laagfrequent Geluid. Ik stel voor om deze norm ook nu als voorschrift op te nemen.

Geur

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Ab en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Ab als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Ab uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn opgenomen in artikel 2.7a, derde lid, van het Ab.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Voor een aantal branches zijn in het Ab voorschriften opgenomen.

Gezien de bedrijfsmatige activiteiten op de locatie acht ik het niet aannemelijk dat er binnen de locatie activiteiten plaats vinden welke geur buiten de locatie kunnen veroorzaken. Ik acht het daarom niet noodzakelijk om voor dit aspect voorschriften op te nemen.

Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Ab. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Ab biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

De locatie is geen IPPC-installatie, zodat op deze installatie afdeling 2.3 van het Ab van toepassing is. Alle emissiestromen van de inrichting zijn per categorie en per klasse gesommeerd en door mij getoetst aan de daarvoor geldende grensmassastroom volgens de sommatiebepaling van artikel 2.5 van het Ab. Hieruit blijkt dat de emissies niet de grensmassastroom overschrijden. De rechtsreeks werkende emissiegrenswaarden van het Ab gelden voor elk emissiepunt afzonderlijk.

Uit de aanvraag blijkt dat emissies van de puntbronnen en de fakkels gelijk blijven of afnemen. Ik acht het daarom niet noodzakelijk om maatwerkvoorschriften op te nemen voor de emissies naar lucht.

Energie

Op grond van de Europese Energy-Efficiency Directive (EED) is een energie audit uitgevoerd. Elke 4 jaar dient hierover een rapport te worden opgesteld.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze.

5.1.2.e

5.1.2.e

Adviseur afdeling Vergunningen