

Aantekenen

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond
T.a.v. 5.1.2.e
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Tevens per e-mail aan:
mijnbouwvergunningen@minezk.nl

Uw kenmerk : PDGGO-DTDO / V-12182
Uw datum : 22 augustus 2024
Behandeld door : 5.1.2.e
Telefoonnummer : (053) 573 45 67

Zaaknummer : Z/24/029365
Kenmerk : D-159792
Bijlagen : -
Datum : 24 september 2024

25 SEP. 2024

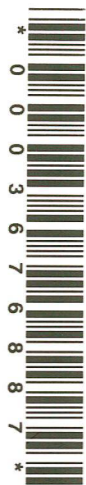
Onderwerp: zienswijze ontwerpbesluit omgevingsvergunning zoutwinning Haaksbergen fase 2

Geachte 5.1.2.e,

Met ingang van 23 augustus 2024 ligt voor de duur van zes weken op uw en onze secretarie een ontwerpbesluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning ter inzage, die betrekking heeft op zoutwinning fase 2 in de gemeente Haaksbergen. Op 27 maart 2024 heeft de minister een omgevingsvergunning verleend voor zoutwinning fase 1 in de gemeente Haaksbergen, namelijk het oprichten en in werking hebben van een mijnbouwwerk en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Het ontwerpbesluit met betrekking tot zoutwinning fase 2 in de gemeente Haaksbergen betreft de bouw van acht zoutwinningslocaties en omvat de activiteiten bouwen van een bouwwerk, erf- of perceelafschieding plaatsen, werk of werkzaamheden uitvoeren, uitrit aanleggen en veranderen en houtopstand vellen (kappen). Voor elk van de acht zoutwinningslocaties is een afzonderlijke aanvraag ingediend. U heeft besloten alle aanvragen in één ontwerpbesluit te bundelen omwille van de overzichtelijkheid en het gegeven dat alle aanvragen onderdeel uitmaken van fase 2. Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder zienswijzen met betrekking tot het ontwerpbesluit schriftelijk kenbaar maken. Wij maken van deze mogelijkheid gebruik en overwegen als volgt.

De gemeenteraad van Haaksbergen heeft op 15 november 2023 een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in art. 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ten behoeve van het realiseren van acht gevraagde zoutwinningslocaties en de aanleg voor het distributie- en transportleidingentracé verleend.

Gelet op het bepaalde in art. 2.26, lid 3 van de Wabo juncto art. 6.1 Besluit omgevingsrecht (Bor) heeft u ons in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvragen, omdat de activiteiten worden uitgevoerd in onze gemeente. Tevens heeft u ons verzocht advies uit te brengen over de activiteiten 'bouwen', 'erf of perceelafschieding plaatsen', 'werk of werkzaamheid uitvoeren' en 'uitrit aanleggen of veranderen'. Op 12 juli 2024 hebben wij van deze gelegenheid gebruik gemaakt en adviezen aan u uitgebracht.



Wij constateren dat onze adviezen met betrekking tot onderdeel 'A. Bouwen van een bouwwerk plaatsen, erf- of perceelafscheiding' zijn overgenomen en betrokken in het ontwerpbesluit. Met betrekking tot onderdeel 'B. Uitrit aanleggen of veranderen' wordt in het ontwerpbesluit overwogen dat een toetsing aan art. 2.2, lid 1, onder e van de Wabo jo art. 2:12 van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) heeft plaatsgevonden en dat is gebleken dat er geen strijd is met de in art. 2.12 van de Apv genoemde belangen. Ons is niet verzocht te adviseren op de Apv-aspecten. Wij zijn van oordeel dat wij hier alsnog in dienen te voorzien en dat dit advies betrokken dient te worden in de definitieve besluitvorming.

Voor het overige zien wij geen aanleiding een inhoudelijke zienswijze in te dienen.

Wellicht ten overvloede merken wij nog het volgende op. In de publicatie geeft u aan dat slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking kan worden ingediend, als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is. In de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 14 januari 2021 (Varkens in Nood-arrest) is geoordeeld dat het Nederlandse bestuursprocesrecht in zoverre in strijd is met het Verdrag van Aarhus voor besluiten die onder de werking van het Verdrag van Aarhus vallen. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) heeft deze lijn bevestigd en verder uitgewerkt in uitspraken van 14 april 2021 en 5 mei 2021. De Afdeling heeft geoordeeld dat:

- de Algemene wet bestuursrecht ten onrechte bepaalt dat belanghebbenden een zienswijze moeten indienen, alvorens zij in beroep kunnen gaan bij de bestuursrechter;
- aan belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht, ten onrechte de beperking wordt opgelegd dat zij in beroep alleen de besluitonderdelen mogen aanvechten waartegen zij zich in de zienswijze hebben gericht;
- de Algemene wet bestuursrecht ten onrechte bepaalt dat niet-belanghebbenden die wel een zienswijze naar voren hebben kunnen brengen, of verschoonbaar geen of te laat een zienswijze hebben ingebracht, geen beroepsrecht hebben bij de bestuursrechter. Wel moeten niet-belanghebbenden rekening moeten houden met het relativiteitsvereiste, op grond waarvan het beroep niet inhoudelijk kan worden beoordeeld.

De Afdeling roept de wetgever op om de Algemene wet bestuursrecht in overeenstemming met het Verdrag van Aarhus aan te passen. Als tijdelijke oplossing is vastgesteld dat in alle omgevingsrechtelijke zaken, waarin de uniforme openbare voorbereidingsprocedure is toegepast, een ruimere toegang tot de bestuursrechter moet gelden. Deze lijn geldt derhalve, in afwachting van actie van de wetgever, niet alleen voor 'zuivere' Aarhusbesluiten, maar voor alle besluiten waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing is en die worden genomen op grond van wetten en regelingen op het gebied van het milieu en de ruimtelijke ordening (omgevingsrecht). Met deze uitleg wordt het recht op toegang tot de rechter verzekerd.

Op basis van voornoemde jurisprudentie ontbreekt het derhalve aan de procedurele noodzaak voorafgaande aan het indienen van beroep, een zienswijze in te dienen.

Gelet evenwel op de tekst van de publicatie omtrent het indienen van beroep, zien wij aanleiding, tevens ter behoud van onze rechten in procedurele zin, een zienswijze op het ontwerpbesluit kenbaar te maken. De zienswijze strekt er derhalve tevens toe de procedurele rechten van ons college te borgen.

Met vriendelijke groet, 5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

burgemeester



DATUM BINNENKOMST

26 SEP. 2024

Gemeent Haaksbergen
Markt 3 7481HS HAAKSBERGEN The Netherlands



R Aangetekend

D-A-1

Frankering betaald



Recommandé

NL

3SAXRU8781793

Min. van Klimaat en Groene Groei
5.1.2.e
Directie Transitie Diepe Ondergrond
Postbus 20401
2500EK 'S-GRAVENHAGE



P2202



3SAXRU8781793

5.1.2.e