



Ministerie van Klimaat en
Groene Groei

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.
Postbus 71
8860AB HARLINGEN

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk

PDGGO-DTDO / V-55181

Uw kenmerk

7748763

Bijlage(n)

Datum 24 april 2025

Betreft Besluit omgevingsvergunning drie diepboringen Oppenhuizen

Besluit

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u het besluit op de door u aangevraagde omgevingsvergunning van de Minister van Klimaat en Groene Groei, voor het aanleggen en testen van drie boorgaten met een mobiele installatie binnen het mijnbouwwerk Oppenhuizen-1.

In dit besluit wordt nader gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

1. Aanvraag;
2. Verklaring van geen bedenkingen;
3. Geraadpleegde organisaties;
4. Adviezen,
5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen;
6. Procedure;
7. Overwegingen m.b.t. het besluit;
8. Verzoek directe inwerkingtreding;
9. Besluit;

Bijlage I: Voorschriften.

Het ontwerpbesluit heeft van 31 januari tot en met 13 maart 2025 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn zienswijzen kenbaar gemaakt. De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven het besluit inhoudelijk te wijzigen.

Een nadere toelichting op de zienswijze is opgenomen in hoofdstuk 6 – Procedure.

Het besluit en de vergunningsaanvraag liggen vanaf 25 april 2025 tot en met 5 juni 2025 ter inzage bij de gemeente Súdwest-Fryslân en zijn digitaal ter beschikking gesteld op de mijnbouwvergunningen project pagina [Oppenhuizen](#).

1. Aanvraag

Op 18 oktober 2023 heeft Vermilion Energy Netherlands B.V. te Harlingen (hierna: Vermilion), ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag heeft betrekking op de activiteiten 'Oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk' en 'het bouwen van een bouwwerk' voor de locatie Oppenhuizen-1, gelegen in de gemeente Súdwest-Fryslân, kadastraal bekend gemeente Oppenhuizen, sectie G, nummer 273 en 274.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, aanhef, en onder e, sub 2° en 3° van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het oprichten of veranderen en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 7748763 en heeft zaaknummer V-55181.

Voor het mijnbouwwerk is eerder de volgende vergunning verleend:

- Omgevingsvergunning op grond van de Wabo, bekendgemaakt op 22 september 2016, DGETM-EO/16130949 (hierna: vigerende omgevingsvergunning).

Vermilion is voornemens om maximaal drie diepboringen uit te voeren met de naam OPH-02, OPH-03 en OPH-04 of OPH-01-ST. Uit de aanvraag volgt dat eerst OPH-02 en OPH-03 worden gerealiseerd. De derde diepboring wordt in een 2^e boorcampagne uitgevoerd door een nieuwe put met de naam OPH-04 te boren of een sidetrack met de naam OPH-01-ST. De aanvraag ziet tevens op de bouwkundige werkzaamheden die nodig zijn voor het realiseren van de putten, maar ook op het testen van de putten.

Naast voorliggende aanvraag is separaat een aanvraag gedaan met OLO-kenmerk 7846153 op datum 18 oktober 2023. Die aanvraag ziet op het in productie nemen van de drie nieuwe putten uit voorliggende aanvraag en het verhogen van de dagproductie van maximaal 400.000 Nm³ aardgas per dag tot maximaal 500.000 Nm³ aardgas per dag, verdeeld over alle aanwezige putten. Die aanvraag is bij het ministerie van Klimaat en Groene Groei bekend onder kenmerk V-55182. Gelet op dat daar een andere aanvraag voor is ingediend, wordt het verhogen van de maximum dagproductie en het in gebruik nemen van de putten, niet in voorliggend besluit beschouwd.

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Toelichting bij de aanvraag Omgevingsvergunning' met kenmerk BH2117-118-101I&BR005F01, d.d. 16 oktober 2023 opgesteld door Royal Haskoning DHV;
- Regionale situatiekaart Oppenhuizen' met tekeningnummer 1- 60-OPH001-4-22-001, d.d. 09 september 2015;
- Kadastrale situatie' met tekeningnummer 1-60-OPH01-4-32-002, d.d. 23 juni 2015;
- Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling locatie Oppenhuizen-1 met de bijlagen, kenmerk BH2117-118-101I&BRP001F02, d.d. 13 maart 2023;
- M.e.r.-beoordelingsbesluit met kenmerk PDGGO-DTDO / MER-25008, d.d. 13 oktober 2023;

- Equipment layout 1B' met tekeningnummer 1-60-OPH01-3-32- 003 1B, d.d. 26 oktober 2022;
- Analyseresultaten grondwater, kenmerk 14207-419403, datum 15 december 2022;
- AERIUS_projectberekening_20241010174718_S3eTkP68H5TE_Oppenhuiz enborenproductie, 10 oktober 2016;
- Publiceerbare aanvraag met OLO-kenmerk 7748763, d.d. 18 oktober 2023;
- Brief per mail Verzoek directe inwerkingtreding bouwdeel V-55181, datum 10 december 2024;
- Email twee boorcampagnes 1 augustus 2024;

De stukken aangevuld na de ter inzage periode voorafgaand aan het definitieve besluit op de aanvraag:

- Brief per mail Verzoek directe inwerkingtreding gehele vergunning V-55181, datum 1 april 2024.

De documenten zijn betrokken bij de beoordeling van de aanvraag.

Op 1 april 2025 is de aanvraag aangevuld met het verzoek om directe inwerkingtreding van de omgevingsvergunning. In hoofdstuk 8 van het besluit wordt dit verzoek inhoudelijk behandeld.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Bouwen van een bouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen van een bouwwerk.

B. Verandering van een inrichting of mijnbouwwerk (milieu)

Gelet op artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, sub 2° en 3°, van de Wabo, is voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk, een omgevingsvergunning vereist.

Op grond van artikel 2.5 van het Bor is geen omgevingsvergunning vereist voor installaties als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (hierna: Barmm), met uitzondering van installaties:

- a. waarmee een boorgat wordt aangelegd, gewijzigd of uitgebreid of
- b. die zijn geplaatst bij of verbonden met een voor winning bestemd mijnbouwwerk.

Dit betekent dat een omgevingsvergunning is vereist voor *mobiele installaties op land met bijbehorend terrein* waarmee een boorgat wordt aangelegd.

De omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu, het uitvoeren van de diepboringen, is aangevraagd in twee boorcampagnes voor een periode van 5 jaar. Binnen deze periode moeten de boorcampagnes zijn uitgevoerd.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) in werking getreden. Deze wet bundelt een groot aantal wetten, regels en voorschriften over de fysieke leefomgeving waardoor een groot aantal wetten zijn ingetrokken, zo ook de Wabo. De aanvraag dient echter overeenkomstig het oude recht, de Wabo, te worden behandeld. Dit volgt uit artikel 4.3 van hoofdstuk 4 'overgangsrecht' van de 'Invoeringswet Omgevingswet'.¹

Opgemerkt wordt dat na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit bepaalde onderdelen op grond van de Ow, direct van toepassing worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor onderdelen die voor de inwerkingtreding van de Ow in het Activiteitenbesluit (hierna: Ab) gereguleerd waren, maar thans in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Daar waar in onderhavig besluit bijvoorbeeld het Ab of het Besluit algemene regels milieu mijnbouw wordt aangehaald, gelden ondanks dat er sprake is van de behandeling onder het oude recht, na het onherroepelijk worden van het besluit de regels uit het Bal dan wel omgevingsplan.

Bevoegd gezag

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op deze aanvraag. Sinds het aantreden van het nieuwe kabinet op 2 juli 2024 is deze bevoegdheid belegd bij de Minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: ik).

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op de activiteit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel. 3.10 van de Wabo).

Coördinatie met het winningsplan

Gelet op artikel 34, zevende lid, van de Mijnbouwwet, is Afdeling 3.5 van de Awb van toepassing op een besluit tot instemming met een winningsplan of een gewijzigd of geactualiseerd winningsplan voor koolwaterstoffen en een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, van de Wabo. Aangezien op de aanvraag om de omgevingsvergunning het oude recht van toepassing is, gaat het om Afdeling 3.5 Awb, zoals dat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet luidde.

In dit kader wordt een aanvraag om een instemmingsbesluit en een omgevingsvergunning zo veel mogelijk gelijktijdig, dan wel hoogstens zes weken na ontvangst van de eerste aanvraag, ingediend. Hoewel in dit geval niet voldaan is aan de genoemde termijn, was met Vermilion overeengekomen om de aanvragen voor de omgevingsvergunningen met de instemming op het winningsplan gecoördineerd te behandelen. Daarbij is de afspraak gemaakt dat mocht het instemmingsbesluit niet voor het einde van 2024 kunnen worden vastgesteld, dat Vermilion in dat geval af wil zien van de voorgestelde coördinatie.

¹ Artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet (Staatsblad 2020, 172, p. 161) luidt:
Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van toepassing:
a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt,
b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.

Er is nog geen besluit genomen op de aanvraag om instemming met het winningsplan van 15 maart 2024 met zaaknummer V-63179. Gelet daarop wordt voorliggend besluit niet gecoördineerd behandeld met de instemming op het winningsplan.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân (hierna: B&W);
- Het college van gedeputeerde staten van de provincie Friesland (hierna: GS);
- De inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen) (hierna: SodM).

4. Adviezen

- Door B&W is op 1 februari 2024 een advies (met kenmerk U24.000337) uitgebracht over de aanvraag;
- Namens GS heeft de Fumo op 1 februari 2024 een advies (kenmerk: 2024-FUMO-0083656\0232) uitgebracht met over de aanvraag;
- Door SodM is op 30 januari 2024 een advies (met kenmerk ADV-8377) uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan de vergunning te verbinden voorschriften.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen

Voor zover de inhoud van het advies relevant is voor de aangevraagde activiteiten worden die onderwerpen hier nader toegelicht. De reactie op het advies is te herkennen aan het woord *reactie: en de schuingedrukte tekst*

Advies: college van B&W, 1 februari 2024, kenmerk U24.000337.

Het advies heeft betrekking op zowel de aanleg van de boorgaten alsmede op de verhoging van de maximum hoeveelheid te winnen aardgas per dag. In dit besluit zal enkel het advies met betrekking tot voorliggende aanvraag worden behandeld. De onderdelen van het advies welke over de verhoging van de maximum hoeveelheid te winnen aardgas per dag gaan en het in productie nemen van de putten, worden behandeld in de aanvraag om de omgevingsvergunning geregistreerd onder V-55182.

Het advies is opgedeeld in een primair advies en secundair advies. Primair wordt geadviseerd de uitbreiding van de gaswinning niet te verlenen. Redenen die daarvoor worden genoemd zijn de zorgen en het wantrouwen van de inwoners waardoor er geen maatschappelijk draagvlak is voor gaswinning. Het ontbreken

van draagvlak heeft enerzijds te maken met de problematiek rond de winning uit het Groningeraardgasveld en anderzijds met de noodzaak tot het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen en daarmee het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen.

Reactie: hoewel er begrip is voor de aangevoerde redenen kan de omgevingsvergunning niet op grond van de aangevoerde gronden worden geweigerd. Een aanvraag om een omgevingsvergunning onderdeel milieu kan slechts in het belang van de bescherming van het milieu overeenkomstig artikel 2.14, derde lid, van de Wabo worden geweigerd.

Daarnaast ziet voorliggende aanvraag enkel op het aanleggen en testen van maximaal drie diepboringen met bouwkundige werkzaamheden voor het realiseren van de putten. De ingebruikname en het winnen van aardgas valt buiten deze aanvraag.

Secundair wordt geadviseerd dat een tijdelijke mobiele boorinstallatie aangemerkt moet worden als een 'overig bouwwerk' en dat deze door een hoogte van 60 meter niet in het geldende bestemmingsplan past. Het project past daarom niet in het geldende bestemmingsplan. Om die reden zou het niet juist zijn dat de rijkscoördinatieregeling buiten toepassing is verklaard.

*Reactie: uit artikel 2.3, tweede lid, juncto, artikel 2, aanhef en onder 20, van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, volgt dat geen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is vereist voor het bouwen van een "bouwkeet, bouwboard, steiger, heistelling, hijskraan, damwand of **andere hulpconstructie** die functioneel is voor onder meer een tijdelijke werkzaamheid op land waarop het Besluit algemene regels milieu mijnbouw van toepassing is". Een mobiele installatie voor het aanleggen van een boorgat is zo'n andere hulpconstructie. Gelet daarop is voor de mobiele boorinstallatie geen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan nodig.*

Er wordt geadviseerd dat groot zwaar verkeer / exceptioneel transport door de bebouwde kom van Oppenhuizen niet mogelijk is.

Reactie: de bestaande mijnbouwlocatie Oppenhuizen is in overeenstemming met de vigerende omgevingsvergunning in 2024 ontwikkeld en in gebruik genomen. Voor die uitvoering is een transportplan afgestemd met de gemeente. Ook hiervoor was groot en zwaar verkeer nodig wat niet tot problemen heeft geleid.

Verder vraagt de gemeente aandacht voor een helder communicatieplan aangaande het project, de gemeente wijst hiervoor naar de contourenbrief van 20 januari 2023 waarin de voormalig staatssecretaris mijnbouw aangeeft dat er enkel ruimte is voor nieuwe gaswinning wanneer de maatschappelijke dialoog heeft plaatsgevonden. Voor nieuwe activiteiten geeft de nota aan dat er een belangrijke rol weggelegd is voor dialoog en participatie bij nieuwe activiteiten.

Reactie: voor de locatie Oppenhuizen is in 2015 en 2016 voor de vigerende omgevingsvergunning een RCR-procedure doorlopen. Aansluitend daarop zijn er

periodieke overleggen georganiseerd met de plaatselijke 'Gascommissie' waarin de dorpen Oppenhuizen en Uitwellingerga vertegenwoordigd zijn. In deze overleggen worden de ontwikkelingen van de locatie Oppenhuizen besproken. Verder vinden er één op één gesprekken plaats met burens en landeigenaren en gebruikers.

Vermilion heeft daarnaast de gemeente Súdwest Fryslân voorgesteld om een structurele 'Begeleidingscommissie' op te stellen waarin de gaswinning in brede zin besproken kan worden. Een dergelijke commissie biedt de omgeving (gemeente plus dorpen) en ook Vermilion de mogelijkheid om permanent met elkaar in gesprek te zijn.

De gemeente geeft aan dat het de rol is van het ministerie om in de geest van de Ow het voortouw te nemen voor de maatschappelijke dialoog.

Reactie: participatie is belangrijk en wordt ook zeker aangemoedigd. Het is echter wel zo dat de aanvrager van de omgevingsvergunning deze verantwoordelijkheid heeft. Hoewel de Ow niet het toetsingskader is voor voorliggende aanvraag, wordt ten overvloede opgemerkt dat artikel 7.4 van de Omgevingsregeling enkel verplicht om aan te geven of er aan participatie is gedaan en op welke manier. Het is gelet daarop geen verplichting of weigeringsgrond voor een omgevingsvergunning onder de Ow.

Advies: Provincie Friesland, 1 februari 2024.

In het advies is opgemerkt dat er geen risicocontour is opgenomen in het bestemmingsplan en dat afstemming is gewenst met de gemeente over het volgen van een planologische procedure of -wijziging om de risicocontour juist op het bestemmingsplan te verwerken.

Reactie: er is geen wettelijke verplichting voor het volgen van een planologische procedure, omdat geen sprake is van planologisch strijdig gebruik. Uit de wet volgt geen verplichting om de risicocontour te verwerken in het bestemmingplan. Er geldt wel een verplichting voor een registratie in het risicoregister. In het kader van de Ow worden deze gegevens geregistreerd in het Register externe veiligheidsrisico's (REV). De gegevens worden overeenkomstig artikel 11.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving verzameld en geregistreerd. Het voorgaande is op 12 maart 2024 afgestemd in een overleg met de Fumo.

Advies: SodM, 30 januari 2024.

SodM geeft in het advies aan dat er nog geen winningsvergunning is voor de nieuwe putten en verzoekt om de operator erop te wijzen dat er niet mag worden gestart met de boring en de winning voordat hiertoe een vergunning is verleend.

Verder adviseert SodM in het kader van voorliggende Wabo aanvraag dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Reactie: verondersteld wordt dat met de in het advies genoemde winningsvergunning de instemming met het winningsplan wordt bedoeld. Dat er

pas gestart mag worden met het boren voordat er een winningsvergunning is verleend wordt verder niet toegelicht in het advies en ook niet gevolgd.

Het aanleggen en uitvoeren van een diepboring betreft een ander toetsingskader dan de instemming met een winningsplan. Voorliggende aanvraag ziet niet op de winning van het aardgas maar enkel op het aanleggen van maximaal drie boorgaten, de benodigde bouwkundig werkzaamheden daarvoor en het testen van de geboorde putten.

6. Procedure

Tijdens de behandeling van de aanvraag bleken de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvrager is op meerdere momenten in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Hierdoor is de behandeling van de aanvraag, op grond van het bepaalde in artikel 4.15, eerste lid, onder a, van de Awb, opgeschort. Op het moment dat de aanvullingen zijn ontvangen, is de beslistermijn weer gaan lopen. De aanvullende gegevens behoren tot de aanvraag en liggen met het besluit en het besluit ter inzage.

Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 31 januari tot en met 13 maart 2025 ter inzage gelegen bij de gemeente Súdwest-Fryslân en was tevens online in te zien op de website www.mijnbouwvergunningen.nl. Tijdens deze periode zijn meerdere zienswijzen naar voren gebracht. In de bijlage bij dit besluit "Nota van Antwoord zienswijzen Oppenhuizen", zijn de zienswijzen beantwoord.

De zienswijze hebben ertoe geleid dat er een aanvullend voorschrift (1 van onderdeel B) is verbonden aan de omgevingsvergunning. Dit voorschrift borgt dat de omgeving wordt geïnformeerd over de activiteiten en planning van de tweede boorcampagne.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is getoetst op de aangevraagde onderdelen:

A. Bouwen van een bouwwerk

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het *bouwen van een bouwwerk*.

Uit de aanvraag volgt dat de constructieve gegevens later worden aangeleverd op basis van artikel 2.7 Mor. Deze gegevens moeten uiterlijk 4 weken voor start van de werkzaamheden zijn ingediend.

Bouwen: tijdelijke mobiele boorinstallatie

Gelet op artikel 2.1, derde lid van de Wabo, juncto artikel 2.3, tweede lid van het Bor, juncto artikel 2, aanhef en onder 20, bijlage II bij het Bor, zijn tijdelijke werkzaamheden waarop het besluit algemene regels milieu mijnbouw van toepassing is uitgezonderd van Bouwen en planologische gebruiksactiviteiten.

Redelijke eisen van welstand: het bouwwerk

De redelijke eisen van welstand worden door de putten niet gewijzigd. De huidige locatie is en blijft een mijnbouwlocatie voor het winnen van aardgas, de bijbehorende uitstraling wijzigt niet.

Bouwen: het bouwwerk

Het onderdeel bouwen is aangevraagd voor de volgende bouwwerkzaamheden:

- het plaatsen van fundatie voor de boortoren;
- het plaatsen van maximaal drie de putkelders waarbinnen de boorgaten worden geboord;
- het plaatsen van de conductors in de putkelders ten behoeve van de stabiliteit van de boorgaten.

B. Het oprichten of veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk.

Er is een omgevingsvergunning vereist voor een *mobiele installaties op land met bijbehorend terrein* waarmee een boorgat wordt aangelegd

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting of verandering van de werking van een mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader van de aanvraag. Ik heb de aanvraag getoetst aan de bestaande toestand van het milieu, met het milieubeleidsplan rekening gehouden en de best beschikbare technieken in acht genomen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Ab zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen

De inrichting uit de aanvraag is een type C inrichting, waarvoor een vergunningplicht geldt. De aanvraag bevat geen activiteit waarop het Ab van toepassing is.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen waarbij het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer moet beoordelen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kunnen hebben, een MER moet worden gemaakt. Voor het uitvoeren van de diepboringen is op 13 oktober 2023 besloten dat voor de voorgenomen diepboringen geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld (kenmerk besluit: PDGGO-DTDO/ MER-25008).

Wet natuurbescherming

Om te bezien of er ten gevolge van het project op nabijgelegen Natura 2000 gebieden effecten zijn, heeft Vermilion een projectberekeningen met AERIUS-Calculator uitgevoerd. Uit artikel 2.1, eerste lid van de Regeling natuurbescherming volgt dat voor de vaststelling of een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied,

afzonderlijk of in combinatie met plannen of andere projecten significante gevolgen kan hebben voor dat gebied door het veroorzaken van stikstofdepositie in het gebied op een voor stikstofgevoelige habitat, de stikstofdepositie berekend moet worden met AERIUS Calculator versie oktober 2024. De geactualiseerde berekening is op 10 oktober 2024 ontvangen.

Uit de geactualiseerde berekening, met kenmerk: S3eTkP68H5TE, d.d. 10 oktober 2024, volgt dat er geen stikstofdepositie optreedt op de Natura 2000 gebieden.

Besluit algemene regels milieu mijnbouw

In het Barmm zijn voor activiteiten met een mobiele installatie waarmee een boorgat wordt aangelegd rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Gelet op artikel 7, zesde lid van het Barmm blijft een melding op grond van het Barmm achterwege als een vergunning in het kader van artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo is verleend.

Toetsing aan het Barmm

De aanvraag is getoetst aan de artikelen opgenomen in het Barmm. De inhoudelijke toetsing is per milieuaspect uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico

Uit de bij de aanvraag gevoegde kwantitatieve risicoanalyse QRA volgt dat de plaatsgebonden risico 10^{-6} contour tot maximaal 90 meter buiten de inrichtingsgrens ligt. Het scenario dat put OPH-1 produceert en daarnaast drie nieuwe boringen worden aangelegd, geeft de grootste contour waardoor dit het maatgevende scenario is.

Binnen de 10^{-6} risicocontour zijn enkel agrarische bestemmingen gelegen en geen (geprojecteerde) kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten aanwezig.

Vanuit het toetsingskader externe veiligheid heeft de aanvraag de risico's in voldoende mate inzichtelijk gemaakt en aangetoond dat voldaan wordt aan de algemene regels van het Barmm, die sinds 1 januari 2024 zijn verplaatst naar paragraaf 4.109 van het bal.

Bodem

De diepboring wordt geboord vanuit een boorkelder die is uitgevoerd in constructief gewapend beton. Het begin van de put wordt gevormd door de conductor. Deze conductor is door middel van oliebestendige rubberen afdichtingen vloeistofdicht verbonden met de bodem van de boorkelder, zodat ter plaatse geen verontreiniging van grond en/of grondwater kan optreden.

Uit de aanvraag volgt dat een verwaarloosbaar bodemrisico conform NRB2012 wordt bereikt. Dit is onder andere in overeenstemming met artikel 27 van het Barmm. Met de invoering van de Ow zijn de bodembeschermende maatregelen opgenomen in artikel 4.1121 van het Bal; ook hier wordt aan voldaan.

Afvalstoffen

Tijdens de boorfase komen de volgende afvalstoffen vrij:

- Boorgruis met resten van vloeistof;
- Oud ijzer;
- Papier;
- Hout;
- Overige afvalstoffen van huishoudelijke aard.

De gebruikte boorvloeistof wordt zo veel mogelijk hergebruikt en indien deze niet meer bruikbaar is, afgevoerd naar een erkend verwerker.

Uit de toelichting op de vergunningaanvraag volgt dat de diverse afvalstromen gescheiden worden bewaard en afgevoerd via daartoe gerechtigde inzamelaars/verwerkers. Er wordt daarmee voldaan aan de algemene regels opgenomen in het Barmm en invulling gegeven aan het Landelijk afvalbeheerplan 3. Gelet op voorgaande is er geen reden om in de omgevingsvergunning voorschriften op te nemen die toezien op preventie/scheiden afvalstoffen.

Energie

De elektrische energie voor de boorinstallatie wordt opgewekt met behulp van diesel-generatoren die standaard zijn uitgerust met selectieve katalytische reductie (SCR) en die voldoen aan de Nederlandse en Europese eisen. Er zijn geen redenen om aanvullende maatwerkvoorschriften te stellen die toezien op de energie-efficiency. Met de inwerkingtreding van de Ow is verduurzaming van energieverbruik opgenomen in paragraaf 5.4.1 van het Bal.

Geluid

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door pompen, generatoren, aanwezige installaties en wegverkeer. De dichtstbijzijnde bebouwing (Eastwei 4a) ligt op circa 210 meter afstand ten westen vanaf het hek van de locatie. Tevens zijn op respectievelijk 230 en 250 meter afstand van de inrichting twee woningen gelegen aan de Eastwei 4 en 6. De overige woningen in de omgeving zijn verder weg gelegen.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht met akoestisch rapport van 8 maart 2023 met kenmerk BH2117-IB-R-220421-1902 dat is opgesteld door Royal Haskoning DHV (Bijlage bij de aanmeldingsnotitie). Een geluidsonderzoek is verricht naar de optredende geluidsniveaus, bij het aanleggen van maximaal drie nieuwe boorgaten OPH-02, OPH-03 en OPH-04 en tegelijkertijd produceren vanuit de bestaande productieput OPH-01.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau geldt dat de optredende geluidsniveaus zijn 48, 49, 49 dB(A) voor respectievelijk de dag, avond en nacht periode op de gevel van de maatgevende woning aan de Eastwei 4A. Hieruit volgt

dat voor het optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voldaan kan worden aan artikel 19 van het Barmm.

Maximale geluidsniveaus

De maximaal optredende geluidsniveaus ontstaan in de dagperiode door het optrekken van vrachtwagens. Dit kan resulteren in een maximale geluidsbelasting van 69 dB(A) in de dagperiode op de gevel van de woning aan de Eastwei 4A. In de nacht en avond periode zijn geen relevantie maximale geluidsniveaus te verwachten. Ook voor de optredende maximale geluidsniveaus volgt dat kan worden voldaan aan artikel 19 van het Barmm.

Onder de omgevingswet zijn de algemene regels die het geluid reguleren opgenomen in artikel 4.1121a van het Bal. Deze komen overeen met artikel 19 van het Barmm.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten concludeer ik dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

8. Verzoek directe inwerkingtreding

Gelet op artikel 6.1, tweede lid, van de Wabo treedt een besluit in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken. Indien beroep is aangetekend en tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, wordt de inwerkingtreding uitgesteld totdat er een beslissing is op dat verzoek.

In de gevallen waarin het onverwijld in werking treden van een beschikking als bedoeld in artikel 6.1 naar mijn oordeel nodig is, kan ik in afwijking van dat artikel op grond van artikel 6.2 van de Wabo bepalen dat de beschikking terstond na haar bekendmaking in werking treedt.

Verzoek directe inwerkingtreding het bouwdeel

Gelet op voornoemde bepaling heeft Vermilion per brief van 10 december 2024 verzocht om de beschikking voor het bouwdeel direct in werking te laten treden. Het bouwdeel bestaat onder andere uit:

- Aanbrengen putkelders en putfundatie met behulp van hei- of schroefpalen;
- Eventueel herstellen / renoveren van putkelder (OPH-01);
- Heien conductors;
- Het zo nodig herstellen / renoveren van de bestaande asfaltverharding op de locatie.

In het geval van de voorliggende aanvraag is sprake van een bijzondere omstandigheid. Er wordt verzocht om terstond inwerkingtreding omdat de gereserveerde mobiele boorinstallatie enkel beschikbaar is gedurende de zomermaanden van 2025. Het bouwdeel moet op dat moment klaar zijn willen de boorwerkzaamheden kunnen aanvangen. Mobiele boorinstallaties moeten minimaal een jaar van tevoren worden gereserveerd met het aangaan van een financiële verplichting. Mocht het bouwdeel niet tijdig gereed zijn waardoor de

boorinstallatie niet tijdig geplaatst kan worden, dan loopt het project aanzienlijke vertraging op. Dit staat nog los van de financiële schade die geleden wordt.

Het verzoek gaat enkel om het bouwdeel en gelet op de inwerkingtreding die geldt voor een enkele aanvraag bouwen van een bouwwerk, zou die aanvraag op grond van artikel 6.1 eerste lid van de Wabo in werking treden op de dag na haar bekendmaking. Reden daarvoor is dat in het geval van het bouwen van een bouwwerk geen sprake is van onomkeerbare effecten. Daarbij komt dat, als de aanvraag 1 januari 2024 was gedaan, de procedure van de omgevingswet zou zijn gevolgd. Onder de omgevingswet zou voorliggend besluit inwerkingtreden op de dag na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt.

Gezien de bijzondere (spoedeisende) omstandigheden voor de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, alsmede het gegeven dat de rechtsgevolgen niet anders zouden zijn geweest wanneer de aanvraag drie maanden later onder de omgevingswet was ingediend, stem ik in dit geval in met directe inwerkingtreding van het onderdeel bouwen.

Het onderdeel bouwen van een bouwwerk treedt daarom met toepassing van artikel 6.2 van de Wabo direct na haar bekendmaking in werking.

Verzoek directe inwerkingtreding gehele omgevingsvergunning

Op 1 april 2025 is een aanvullende brief ontvangen van Vermilion waarin is verzocht om de gehele omgevingsvergunning op grond van artikel 6.2 van de Wabo direct in werking te laten treden.

Genoemde redenen voor dit aanvullende verzoek is dat het ontwerpbesluit later is genomen dan verwacht, eind januari in plaats van begin januari. Hierdoor is het de verwachting, rekening houdend met de periode voor het behandelen van de ontvangen zienswijze, dat de boring niet binnen de beschikbare termijn, voor 1 oktober 2025 kan worden afgerond.

Mocht de boring niet tijdig kunnen worden gezet binnen de beschikbare termijn, dan loopt het project onnodige vertraging op met als gevolg dat het project niet kan bijdragen vanuit het kleine velden beleid aan het de leveringszekerheid van het Nederlandse aardgas, welke al jaren terugloopt. Daarnaast is een gelijke overweging te hanteren als bij het eerder gedane verzoek voor het bouwdeel. Namelijk dat de milieueffecten niet onomkeerbaar zijn, er wordt immers nog geen aardgas gewonnen dus er kan ook geen bodemdaling optreden en had de aanvraag drie maanden later zijn ingediend dan had het besluit onder de Ow ook inwerking getreden op de dag na de dag dat het besluit bekend is gemaakt.

Gezien de bijzondere (spoedeisende) omstandigheden voor de omgevingsvergunning, alsmede het gegeven dat de rechtsgevolgen niet anders zouden zijn geweest wanneer de aanvraag drie maanden later onder de omgevingswet was ingediend, stem ik in dit geval in met directe inwerkingtreding van de gehele omgevingsvergunning.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande besluit ik de omgevingsvergunning voor de locatie Oppenhuizen in de gemeente Súdwest-Fryslân te verlenen aan Vermilion Energy Netherlands B.V. te Harlingen, voor de volgende activiteiten:

- I. Het veranderen en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk, te weten het aanleggen en testen van drie boorgaten met een mobiele installatie op grond van artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo, artikel 2.5, eerste lid onder a van het Bor;
- II. Het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo;
- III. De omgevingsvergunning voor het onderdeel, het uitvoeren van de diepboringen en het testen van de putten, te verlenen in twee boorcampagnes voor een periode van 5 jaar waarbinnen de boorcampagnes moeten zijn uitgevoerd, gerekend vanaf het moment van het onherroepelijk worden van onderhavig besluit;
- IV. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit bijlage I te verbinden;
- V. Op grond van artikel 6.2, van de Wabo treedt het besluit terstond na bekendmaking in werking.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
namens deze: 5.1.2.e

5.1.2.e

MT-lid Directie Transitie Diepe Ondergrond

Bijlagen bij dit besluit

- Bijlage I, voorschriften
- Bijlage II, Nota van antwoorden Oppenhuizen V-55181 en V-55182

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Ons kenmerk

PDGGO-DTDO / V-55181

Beroepsprocedure

Tegen dit besluit kan diegene wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van de terinzagelegging van dat besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland locatie Leeuwarden, ter attentie van de afdeling Bestuursrecht, Zaailand 102, 8911 BN Leeuwarden

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die u kunt aanwenden tegen een besluit van de overheid, is de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' beschikbaar. Dit document kunt u vinden op www.nlog.nl onder procedures – vergunningen (thans: Element NL).

Bijlage I, voorschriften

A. Constructieve gegevens

1. Nog in te dienen gegevens (Bouwbesluit)
 - a. Uiterlijk drie weken voordat met de werkzaamheden wordt gestart moeten (voor zover nog niet ingediend):
 - i. de gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft worden ingediend;
 - b. Gegevens worden aangeleverd bij:

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
E-mail: mijnbouwvergunningen@minezk.nl
Onder vermelding van kenmerk V-55181

B. Tweede boorcampagne

1. Uiterlijk drie maanden voor de start van de tweede boorcampagne zijn de inwoners van het dorp Oppenhuizen en omstreken en de gemeente Súdwest-Fryslân geïnformeerd over de te verwachte datum van de aanvang van de tweede boorcampagne, de werkzaamheden en welke hinder de activiteiten kan hebben op de omgeving. Het informeren van de omgeving kan op meerdere manieren worden gedaan maar er wordt in ieder geval van kennisgegeven in het plaatselijke huis-aan-huisblad.