



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.
Zuidwalweg 2
8861 NV Harlingen

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
5.1.2.e

Datum 24-06-2024

24 JUN 2024

Betreft Ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning inrichting Rottum

Ons kenmerk
PDGGO-DTDO / V-35212

Uw kenmerk
2782496

Bijlage(n)

Ontwerpbesluit

1. Aanvraag

Op 26 oktober 2017 heeft Vermilion Energy Netherlands te Harlingen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag oprichtingsvergunning Rottum betreft de inrichting Rottum, gelegen aan de Kooiweg 22 te Nijeholtwolde in de gemeente Weststellingwerf, op de percelen kadastraal ingedeeld, gemeente Wolvega, sectie J, nummers 82, 87 en 101. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 2782496 en heeft het zaaknummer V-35212.

De aanvraag betreft het oprichten van een geheel nieuwe mijnbouwinrichting. Deze inrichting is bestemd voor het produceren, meten en afvoeren van aardgas. Nadat de boring is uitgevoerd en na een succesvolle testfase zal het geproduceerde aardgas onbehandeld via een transportleiding worden afgevoerd. Deze transportleiding zal worden aangesloten op de bestaande hoofdgastransportleiding (Oldelamer-Mildam) ten oosten van de locatie.

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), is de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

De omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Planologisch strijdig gebruik – projectafwijkingsbesluit

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor een activiteit voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en een omgevingsvergunning slechts kan worden verleend met toepassing van artikelen 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo.

B. Bouwen van een bouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen van een bouwwerk.

C. Het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 1° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

D. Uitweg hebben, maken of veranderen of gebruik te veranderen

Volgens artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik van een uitweg veranderen.

Op de activiteiten is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 6 maanden van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 3.10 van de Wabo).

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet bundelt een groot aantal wetten, regels en voorschriften over de fysieke leefomgeving waardoor een groot aantal wetten zijn ingetrokken, zo ook de Wabo. De aanvraag dient echter overeenkomstig het oude recht, de Wabo, te worden gevolgd. Dit volgt uit artikel 4.3 van hoofdstuk 4 'overgangsrecht' van de 'Invoeringswet Omgevingswet'¹.

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), is de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de staatssecretaris) bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Dit geldt voor de volgende aangevraagde activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

¹ Staatsblad 2020, 172 (als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo, van toepassing.)

A. *Afwijkingsbesluit*

PDGGO-DTDO / V-35212

Ingevolge artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo kan de omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:

- indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Volgens artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) vereist van de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd als de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo, wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening. Ingevolge artikel 6.5, tweede lid, van het Bor, kan de verklaring slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gronden waar de beoogde mijnbouwinrichting Rottum gesitueerd dient te worden zijn gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied 2014 van de gemeente Weststellingwerf, vastgesteld door de gemeenteraad op 14 november 2016. De gronden hebben de bestemming 'agrarisch'. Het realiseren van een nieuwe mijnbouwinrichting is hiermee in strijd. Aan het plan kan enkel medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo.

De gemeenteraad van Weststellingwerf is 30 januari 2018 om een VVGB gevraagd.

Op 30 januari 2022 heeft de gemeenteraad van Weststellingwerf een ontwerp-VVGB afgegeven waaruit blijkt dat er bedenkingen zijn tegen het verlenen van de aangevraagde ontwerp omgevingsvergunning.

Deze maakt onderdeel uit van deze ontwerpbeschikking en is als bijlage toegevoegd aan deze ontwerpbeschikking.

Ingevolge artikel 2.20a van de Wabo wordt, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor voor het verlenen van de omgevingsvergunning een verklaring vereist is als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, de omgevingsvergunning voor die activiteit geweigerd indien de verklaring is geweigerd.

De inhoud van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen is negatief, met als strekking dat er bedenkingen zijn tegen vergunningverlening Geconcludeerd dient te worden dat ingevolge artikel 2.12 Wabo juncto artikel 2.20a Wabo de ontwerp omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteit niet kan worden verleend.

PDGGO-DTDO / V-35212

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weststellingwerf;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland;
- Waterkwaliteitsbeheerder: Wetterskip Fryslân;
- De Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, hierna: SodM).

4. Adviezen en zienswijzen

- Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weststellingwerf is geen advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan het besluit te verbinden voorschriften;
- Door Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland is advies uitgebracht; dit advies stelt dat de aanvraag niet ontvankelijk is wegens het ontbreken van essentiële informatie, met name de onzekerheid omtrent bodemdaling is hierin leidend;
- Door het Wetterskip Fryslân is aangegeven dat er uit de aanvraag volgt dat er geen lozingen zijn op riolering. Daarom is voor de aangevraagde activiteiten geen aanleiding om een advies uit te brengen voor de (afval)waterstromen;
- Door de Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen) is geen advies uitgebracht.

Op de bovenstaande punten van paragraaf 4 wordt nader ingegaan indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen en zienswijzen

- Van het advies van gedeputeerde staten van de provincie Friesland is kennisgenomen.

Deze paragraaf 5 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

6. Procedure (ontwerp)besluit

Tijdens de behandeling van de aanvraag bleken de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvrager is op meerdere momenten in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Hierdoor is de behandeling van de aanvraag, op grond van het bepaalde in artikel 4.15, eerste lid, onder a, van de Awb, opgeschort. Op het moment dat de aanvullingen zijn ontvangen is de beslistermijn weer gaan lopen.

De kennisgeving met betrekking tot dit ontwerpbesluit wordt op 26 juni 2024 gepubliceerd in de Staatscourant. Het ontwerpbesluit ligt van 27 juni 2024 tot en met 8 augustus 2024 ter inzage bij de gemeente Weststellingwerf en is tevens online in te zien op de website www.mijnbouwvergunningen.nl.

PDGGO-DTDO / V-35212

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is beoordeeld aan de voor de activiteiten betreffende artikelen van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

A. Planologisch strijdig gebruik – projectafwijkingsbesluit

Ingevolge artikel 6.5 Bor is aan de gemeenteraad van de gemeente Weststellingwerf een VVGB gevraagd voor het afwijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan zoals bedoeld artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo.

Op 31 januari 2022 heeft de staatssecretaris van de gemeenteraad van Weststellingwerf een ontwerp VVGB ontvangen, waaruit blijkt dat er bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. De inhoud van de ontwerp VVGB is, met andere woorden, negatief.

Deze weigering van de ontwerp VVGB maakt onderdeel uit van deze ontwerpbeschikking en is als bijlage toegevoegd aan deze beschikking.

De VVGB mag slechts, op grond van artikel 6.5 lid 2 Bor, worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gevraagde ontwerp omgevingsvergunning moet, gelet op het bovenstaande, worden geweigerd op grond van artikel 2.12 juncto artikel 2.20a van de Wabo.

Aanbevelingen of voorschriften gericht op het verantwoord omgaan met het milieu kunnen niet in het onderhavig besluit worden meegenomen, omdat de aangevraagde activiteiten geen doorgang kunnen vinden, nu de benodigde (ontwerp) omgevingsvergunning voor de activiteit planologisch strijdig gebruik geweigerd dient te worden ten gevolge van de ontwerp weigering VVGB door de gemeenteraad van gemeente Weststellingwerf.

8. (Ontwerp)Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit de staatssecretaris:

- I. De ontwerp omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten te weigeren op grond van artikel 2.12 Wabo juncto artikel 2.20a Wabo aan Vermilion Energy Netherlands B.V.:
 - A. Planologisch strijdig gebruik;
 - B. Het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk;
 - C. Bouwen van een bouwwerk;
 - D. Uitweg hebben, maken of veranderen of gebruik te veranderen.

- II. De aanvraag en bijbehorende bijlagen, de weigering van de ontwerp VVGB van de gemeenteraad van gemeente Weststellingwerf deel te laten uitmaken van de weigering van deze ontwerp omgevingsvergunning. De bij deze weigering van de ontwerp omgevingsvergunning behorende documenten worden genoemd in bijlage 1;
- III. Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

9. Zienswijzen en beroepsprocedure

Op het ontwerpbesluit kan een ieder zienswijzen indienen. Na de inspraakperiode wordt het besluit opgesteld. Tegen dit laatste besluit kan te zijner tijd degene wiens belang rechtstreeks bij dat besluit is betrokken binnen zes weken na de dag van de terinzagelegging van dat besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Groningen, ter attentie van de sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

5.1.2.e

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
Namens deze: 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e Directie Transitie Diepe Ondergrond

**Bijlage 1 Documenten behorende bij deze
omgevingsvergunning**

PDGGO-DTDO / V-35212

- Aanvraagformulier oprichtingsvergunning Rottum, datum 26-10-2017
- Weigering ontwerp verklaring van geen bedenkingen, datum 31-1-2022
- Bijlage 4 Aanmeldingsnotitie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 7 Topografische situatie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 8 Kadastrale situatie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 9 Algemene situatie_pdf, 26-10-2017
- Bijlage 11 Plotplan productie final_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 12 Leidingtekening overzicht_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 13 Leidingtekening deel 1_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 14 Leidingtekening deel 2_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 15 Leidingtekening deel 3_pd, datum 26-10-2017
- Bijlage 16 Proces flow diagram final_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 17 Archeologisch onderz locatie, datum 26-10-2017
- Bijlage 18 Archeologisch onderz leiding, datum 26-10-2017
- Bijlage 22 Bodemonderzoek locatie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 23 Bodemonderzoek leiding_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 24 BRA productie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 25 Wateradvies boring_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 26 Wateradvies leiding_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 27 Berekening benzeenemissie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 28 QRA boren_pd, datum 26-10-2017, datum 26-10-2017
- Bijlage 30 QRA leiding_pdf, datum 26-10-2017, datum 26-10-2017
- Bijlage 31 geluidsonderzoek productie, datum 26-10-2017, datum 26-10-2017
- Bijlage 32 Bestaande situatie_pd, datum 26-10-2017, datum 26-10-2017
- Bijlage 33 Aanleg locatie 1e instantie, datum 26-10-2017, datum 26-10-2017
- Bijlage 34 Aanleg locatie 2e instantie, datum 26-10-2017, datum 26-10-2017
- Bijlage 35 Civiele details_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 36 Constructietek boorkelders, datum 26-10-2017
- Bijlage 37 Constructietek torenfund, datum 26-10-2017
- Bijlage 38 Constructietek hemelwaterp, datum 26-10-2017
- Bijlage 39 Stat. Ber. Boorkelder, datum 26-10-2017
- Bijlage 40 Stat. Ber. Torenfundatie, datum 26-10-2017
- Bijlage 41 Stat. Ber. Hemelwaterput, datum 26-10-2017
- Bijlage 42 Hekwerk_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 43 3D-views_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 44 Constructieberekening skid, datum 26-10-2017
- Bijlage 45 Skid Vermilion SP-100_pd, datum 26-10-2017
- Bijlage 46 Tank 40m3_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 47 Tank 20m3_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 10 Equipment lay out boren_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 20 Ecologisch onderzoek locatie, datum 26-10-2017
- Bijlage 21 Ecologisch onderzoek leiding, datum 26-10-2017
- Bijlage 29 QRA productie_pdf, datum 26-10-2017
- Bijlage 1 Rottum RO totaa, datum 26-10-2017
- Bijlage 2 Rottum boren, datum 26-10-2017
- Bijlage 3 Rottum productie, datum 26-10-2017

- Bijlage 5 merbeoordeling oppinstallatie , datum 26-10-2017
- Bijlage 6 merbeoordeling diepboring, datum 26-10-2017

PDGGO-DTDO / V-35212