

27-3-2024



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nobian Salt B.V.
Boortorenweg 27
7554 RS HENGELO

27 MRT 2024

Datum 27 maart 2024
Betreft Omgevingsvergunning aanleg distributie- en transportleidingentracé
zoutwinning Haaksbergen

Besluit

1. Onderwerp aanvraag

Op 7 december 2021 heeft Nobian Salt B.V. (hierna: Nobian) te Hengelo ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag betreft de aanleg van een transport- en distributieleidingentracé (hierna: leidingtracé) ten behoeve van de zoutwinning in Haaksbergen. Het leidingtracé is geprojecteerd vanaf het pompstation Stepelerveld in noordelijke richting en wordt aangesloten op de bestaande hoofdtransportleidingen nabij het bestaande pompstation Ganzebos West bij Beckum.

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 6567615 en bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat onder zaaknummer V-17174.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet bundelt een groot aantal wetten, regels en voorschriften over de fysieke leefomgeving waardoor een groot aantal wetten zijn ingetrokken, zo ook de Wabo. De aanvraag dient echter overeenkomstig het oude recht, de Wabo, te worden gevolgd. Dit volgt uit artikel 4.3 van hoofdstuk 4 'overgangsrecht' van de 'Invoeringswet Omgevingswet'.¹

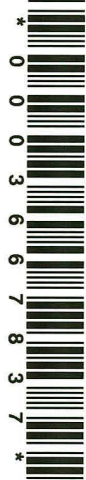
Opgemerkt wordt dat na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit bepaalde onderdelen op grond van de Ow, direct van toepassing worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor onderdelen die voor de inwerkingtreding van de Ow in het Activiteitenbesluit (hierna: Ab) gereguleerd waren, maar thans in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Daar waar in onderhavig besluit bijvoorbeeld het Ab of het Besluit algemene regels milieu mijnbouw wordt aangehaald gelden, ondanks dat er sprake is van de behandeling onder het oude recht, na het onherroepelijk worden van het besluit de regels uit het Bal dan wel omgevingsplan.

¹Staatsblad 2020, 172 (als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo, van toepassing.)

Programma DG Groningen en Ondergrond
Directie Transitie Diepe Ondergrond
Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag
Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag
Overheidsidentificatienr
00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk
PDGGO-DTDO / V-17174
Uw kenmerk

Bijlage(n)
3



Nobian produceert en verkoopt zoutproducten, die worden gewonnen uit ondergrondse zoutvoorraden. Sinds 1918 wordt in Twente zout gewonnen. Vanaf 1933 is het wingebied verplaatst naar de omgeving van Hengelo en Enschede. Het zout wordt gewonnen uit een ondergronds zoutpakket door middel van oplosmijnbouw. Dit houdt in dat water in de ondergrondse zoutlaag geïnjecteerd wordt, waardoor het zout oplost en er een ondergrondse holte (caverne) ontstaat. De gewonnen pekkel wordt via buisleidingen van de zoutwinningslocaties naar de zoutfabriek in Hengelo getransporteerd waar de pekkel door indamping wordt verwerkt tot zout.

PDGGO-DTDO / V-17174

Aanleiding van het voornemen van Nobian om nieuwe winlocaties, en de daarbij behorende leidingtracé aan te leggen, is dat de hoeveelheid winbaar zout wat thans wordt gewonnen, onvoldoende is om de productie van zout door de zoutfabriek te Hengelo op termijn nog te kunnen continueren. In 2011 is een proefboring gedaan in het gebied Haaksbergen waarmee de aanwezigheid van een winbare zoutlaag is aangetoond. Naar aanleiding hiervan is op 11 mei 2011 een aanvraag voor een winningsvergunning ingediend. Op 7 juni 2012 is door het ministerie van Economische Zaken de winningsvergunning afgegeven (kenmerk DGETM-EM/12044124). Voor de aanleg en de exploitatie van de nieuwe zoutwinlocaties en het leidingtracé in Haaksbergen zijn omgevingsvergunningen vereist. Deze aanvraag om een omgevingsvergunning ziet op de aanleg van het benodigde leidingtracé.

Het zout wordt gewonnen door middel van oplosmijnbouw. Per zoutwinningslocatie wordt een put geboord. Via deze put wordt water in de ondergrondse zoutlaag geïnjecteerd, waardoor het zout oplost tot pekkel. Ten behoeve van de aanvoer van water en afvoer van pekkel worden de zoutwinlocaties onderling verbonden via het leidingtracé. Het leidingtracé staat in verbinding met het te realiseren pompstation Stepelerveld op het industrieterrein Stepelerveld. Voor de realisatie van dit pompstation, zal een reeds vergund bedrijfsgebouw worden omgebouwd tot pompstation. Vanaf dit pompstation wordt het oploswater, aangevoerd vanaf de Zoutfabriek van Nobian in Hengelo, gedistribueerd naar de zoutwinningslocaties en wordt de pekkel getransporteerd naar de Zoutfabriek in Hengelo. Naast het leidingtracé worden kabels ten behoeve van communicatie aangelegd.

In dit besluit worden de begrippen buisleiding en pijpleiding door elkaar heen gebruikt omdat de mijnbouwwetgeving spreekt van pijpleidingen. De wetgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en externe veiligheid spreekt van buisleidingen. Er wordt hetzelfde bedoeld.

De (geactualiseerde) aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- 6567615_1638793047765_A1_machtiging_RHDHV
- B1a NH 20230920 Ruimtelijke onderbouwing leidingtraces Haaksbergen
- B1b_NH 20230908 Ruimtelijke onderbouwing Zoutwinningsproject Haaksbergen
- B2_Flora- fauna- en NNN toetsing leidingtrace Haaksbergen definitief
- B3 Archeologische onderzoeken ADC
- B4_Routemaps in Haaksbergen
- B5 Historisch Bodemonderzoek
- B6 Trace transportleiding
- B7 Trace distributieleidingleiding
- B8_Kadastrale kaart leidingen & zoutwinningslocaties (2021)
- B9a_Voortoets_zoutwinning haaksbergen

- B9b_AERIUS berekening aanlegfase versie 2022.2
- B9c_AERIUS berekening gebruiksfase versie 2022.2
- B10_NH 20230915 Memo Landschappelijke inpassing Haaksbergen
- BH2786 20230909 Toelichting leidingwerk en werkzaamheden & kappen tm H09
- MER rapport Zoutwinning Haaksbergen 1 september 2023
- Aanvraagformulier, 7 december 2021, OLO kenmerk 6567615

PDGGO-DTDO / V-17174

De documenten zijn betrokken bij de aanvraag.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Houtopstand vellen of te doen vellen

Volgens artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het vellen of te doen vellen van een houtopstand.

B. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor een activiteit voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts een omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikelen 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo.

C. Werk of werkzaamheden uitvoeren

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Ter plaatse van het beoogde leidingtracé zijn de volgende bestemmingsplannen en beheersverordening van kracht:

- Bestemmingsplan Buitengebied Haaksbergen (vastgesteld op 2 juli 2013) (NL.IMRO.0158.BP1036-0011);
- Bestemmingsplan Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1 (vastgesteld op 1 november 2017) (NL.IMRO.0158.BP1138-0003);
- Bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 29 november 2000) (NL.IMRO.01580000BP1000-).

Het beoogde leidingtracé loopt voor een groot deel door agrarische gronden met archeologische dubbelbestemming.

Op de activiteiten "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" en "uitvoeren van een werk of werkzaamheden" is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 6 maanden van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 3.10 van de Wabo).

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), is de staatsecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: staatssecretaris) bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

2. Geraadpleegde organisaties

Ten aanzien van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de aanleg van een transport- en distributieleidingentracé zijn de volgende adviseurs geraadpleegd.

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen (hierna: gemeente);
- Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel (hierna: de provincie);
- De waterkwaliteitsbeheerder het Waterschap Vechtstromen (hierna: waterschap);
- De Inspecteur-generaal der Mijnen van Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM).

PDGGO-DTDO / V-17174

3. Procedure (ontwerp)besluit

Gedurende de behandeling van de aanvraag omgevingsvergunning hebben zich ontwikkelingen voorgedaan, waardoor de aanvrager, de aanvraag (projectomvang) tussentijds heeft aangepast.

Aanvankelijk zag de aanvraag omgevingsvergunning (fase 1) van 18 juni 2021 op de aanleg en de exploitatie van 12 locaties voor het winnen van zout. Nobian heeft op 8 augustus 2022 die aanvraag gewijzigd van 12 zoutwinningslocaties (H-01 t/m H-12) naar 8 locaties. De toelichting op deze aanvraag van 7 december 2021 om een omgevingsvergunning voor de aanleg van het leidingentracé is daardoor op 9 september 2022 ook zodanig aangepast dat deze ziet op de gewijzigde situatie.

De kennisgeving met betrekking tot het ontwerpbesluit is op 9 februari 2023 in de Staatscourant en op 16 februari 2023 in het lokale blad 'Rond Haaksbergen' gepubliceerd. Het ontwerpbesluit heeft samen met de ontwerp weigering vvgb van de gemeenteraad van Haaksbergen (d.d. 26 oktober 2022), van 10 februari tot en met 23 maart 2023 ter inzage gelegen bij:

- de secretarie van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, aan de Bezuidenhoutseweg 73 te Den Haag;
- de secretarie van de gemeente Haaksbergen, aan de Blankenburgerstraat 28 te Haaksbergen.

Doordat de gemeenteraad van Haaksbergen op 26 oktober 2022 een ontwerp weigering vvgb heeft afgegeven, was dat een weigeringsgrond op grond van art. 2.27 Wabo juncto paragraaf 6.5 van het Bor, waardoor de staatssecretaris op 10 februari 2023 een ontwerp weigering omgevingsvergunning heeft genomen. Derhalve bevatte het ontwerpbesluit geen voorschriften.

Op 15 november 2023 heeft de gemeenteraad van de gemeente Haaksbergen de ontwerpweigering gewijzigd naar een definitieve verklaring van geen bedenkingen. Met de definitief afgegeven verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad van Haaksbergen, zijn er mededelingen toegevoegd aan dit besluit. Naast het toevoegen van mededelingen is daar waar relevant, inzichtelijk gemaakt wat er is gewijzigd in wetgeving door het inwerkingtreden van de Ow.

De kennisgeving met betrekking tot het besluit wordt op 27 maart 2024 in de Staatscourant en in het lokale blad 'Rond Haaksbergen' gepubliceerd en ligt vanaf 28 maart 2024 tot en met 10 mei 2024 ter inzage bij:

- de secretarie van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, aan de Bezuidenhoutseweg 73 te Den Haag;
- de secretarie van de gemeente Haaksbergen, aan de Blankenburgerstraat 28 te Haaksbergen.

Inzage is mogelijk op werkdagen tijdens kantooruren. Daarnaast is het besluit omgevingsvergunning en de andere relevante stukken vanaf 28 maart 2024 online te raadplegen via www.mijnbouwvergunningen.nl/zoutwinninghaaksbergen.

PDGGO-DTDO / V-17174

4. Adviezen en zienswijzen

- Door de omgevingsdienst Twente is namens het college van B&W van gemeente Haaksbergen advies uitgebracht;
- Door de provincie is advies uitgebracht;
- Door het waterschap is advies uitgebracht;
- Door SodM is advies uitgebracht.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning zijn in totaal 8 zienswijzen ontvangen die zowel betrekking hebben op het voorliggend (ontwerp)besluit als op het ontwerpbesluit voor de oprichting van de mijnbouwinrichting (milieudeel).

De zienswijzen zijn als volgt gerubriceerd:

Zienswijzen die inhoudelijk zien op het voorliggend (ontwerp)besluit en het ontwerpbesluit voor de oprichting van de mijnbouwinrichting (milieudeel) met kenmerk PDGGO -DTDO / V-11192.

- Belangengroep Laat de Hoeve niet zakken;
- Gemeente Haaksbergen.

Zienswijzen die uitsluitend zien op de in ontwerp geweigerde verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Haaksbergen van 26 oktober 2022:

- Nobian Salt B.V.
- Nobian Hengelo;
- Nobian OR;
- Twence;
- VNO-NCW Midden;
- Gemeente Enschede en gemeente Hengelo.

De geredigeerde zienswijzenbundel en de nota van antwoord ten aanzien van de zienswijzen van de Belangengroep Laat de Hoeve niet zakken en de gemeente Haaksbergen zijn opgenomen in bijlage 3.

De zienswijzen die specifiek betrekking hebben op de ontwerp-weigering vvgb zijn op 19 april 2023, ingevolge artikel 3.11 derde lid van de Wabo doorgezonden naar de gemeente Haaksbergen voor een reactie. Met het raadsbesluit van 15 november 2023 is het raadsbesluit van 26 oktober 2022 en de raadsvoorstel d.d. 5 juli 2023 tot het weigeren van de verklaring van geen bedenkingen ingetrokken en de verklaring van geen bedenkingen verleend. De zienswijzennota waarin de gemeente heeft gereageerd op de ingebrachte zienswijzen tegen de ontwerp vvgb van 26 oktober 2022 is als bijlage toegevoegd aan het raadsvoorstel/raadsbesluit van 15 november 2023. Het raadsbesluit d.d. 15 november 2023 vormt onderdeel van dit besluit en is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de aanvullende stukken is het besluit gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit. Het afgeven van de

definitieve vvgb heeft ertoe geleid dat mededelingen worden verboden aan de vergunning. Gelet daarop zijn de overwegingen in lijn met de mededelingen en de vvgb tekstueel aangepast. Daarbij is gelet op het inwerkingtreden van de Ow een doorkijk gemaakt naar het moment van onherroepelijk worden van het besluit.

PDGGO-DTDO / V-17174

5. Inhoud van de adviezen

Gemeente

Door de gemeente is aangegeven dat in de stukken voldoende wordt onderbouwd dat verontreiniging van de bodem zoveel als mogelijk wordt voorkomen. Mocht onvoorzien toch bodemverontreiniging optreden, dan is de zorgplicht van toepassing om verontreiniging op te heffen.

Provincie

De provincie geeft in haar advies aan het bevoegd gezag te zijn ten aanzien van de Wet bodembescherming. In dat kader merkt zij op dat in het Historisch bodemonderzoek project Haaksbergen (bijlage 5 Bestandsnaam: B5_OO_Hbt20041_20200803) wordt gesteld dat er "geen verdachte activiteiten bekend zijn die van invloed geweest kunnen zijn op de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het leidingtracé en het pompstation". De provincie merkt op dat zich echter direct ten zuiden van het westelijk deel van het leidingtracé een rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: RWZI) bevindt. In de Uniforme brondelingen systematiek (hierna: UBI) scoort deze activiteit (UBI-code 900011) een klasse 7 (op schaal van 1-8). Dit maakt het een verdachte activiteit voor ernstige bodemverontreiniging. De provincie geeft aan dat, afhankelijk van de afstand van de RWZI tot het leidingtracé mogelijk een milieuhygiënisch bodemonderzoek noodzakelijk is.

Waterschap

Het waterschap verwijst in haar advies naar de eerdere adviezen die zij hebben uitgebracht in het kader van de MER zoutwinning Haaksbergen. Het betreft de brieven d.d. 15 februari 2021 met kenmerk Z2130964/21095187 en 9 december 2021 met kenmerk Z2134719/21106858. Het waterschap geeft aan dat zij uitgebreid zijn ingegaan op de hydrologische aspecten met betrekking tot de aangevraagde activiteiten en verzoekt de staatssecretaris om bij het verlenen van de omgevingsvergunning deze aspecten in de overwegingen mee te nemen.

Met betrekking tot het onttrekken en lozen van grondwater, het leggen van duikers in watergangen en leggen van leidingen onder watergangen geeft het waterschap aan dat hiervoor de keur Waterschap Vechtstromen van toepassing is en dat het waterschap daarvoor de benodigde vergunningen zal verstrekken.

Ten aanzien van het lozen van grondwater tijdens de aanleg van het leidingtracé geeft het waterschap in haar advies aan dat lozingen afkomstig van bronbemalingen plaatsvinden op oppervlaktewater en dat het waterschap hiervoor het bevoegd gezag is. Voor deze lozingen op oppervlaktewater zijn algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks werkend. Het waterschap geeft aan dat een melding in het kader van het Activiteitenbesluit nodig is en dat deze ten tijde van het uitbrengen van het advies nog niet is ontvangen.

SodM

SodM geeft in haar advies aan geen advies te kunnen uitbrengen op het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening, omdat de gemeente

Haaksbergen ten tijde van het uitbrengen van het advies, nog geen verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) had afgegeven.

PDGGO-DTDO / V-17174

Ten aanzien van het onderdeel vellen houtopstand geeft SodM aan dat dit sterk samenhangt met het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening. SodM geeft in haar advies aan dat op het moment van uitbrengen van haar advies er geen advies van de gemeente Haaksbergen is ontvangen ten aanzien van het vellen van een houtopstand. Verder geeft SodM in haar advies aan dat er een melding is gedaan bij de provincie Overijssel. Voor het rooien van bomen buiten de bebouwde kom, geldt een herplantplicht conform de Omgevingsverordening Overijssel 2017. SodM geeft in haar advies aan dat Nobian heeft aangegeven dat de te kappen bomen ter plaatse van het leidingentracé gecompenseerd worden door het herplanten van nieuwe bomen. SodM merkt op dat zij geen stukken heeft ontvangen waarin Nobian aangeeft hoe zij aan deze herplantplicht conform de Omgevingsverordening Overijssel 2017 wil gaan voldoen. SodM adviseert dit aspect te borgen en mee te nemen in de beoordeling van het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening.

SodM is van mening dat de aanvraag onvoldoende informatie bevat om te toetsen of de te gebruiken gietijzeren leidingen van het leidingentracé voldoende bestand zijn tegen de zouthoudende vloeistoffen.

SodM stelt in haar advies dat een goed pijpleidingen Integriteit Management Systeem (hierna: PIMS) een belangrijk instrument is tegen plotselinge optredende lekkages. Voor het borgen van de leidingintegriteit wil SodM dit voor aanleg van de leidingen kunnen toetsen en adviseert dan ook om Nobian voor de start van de werkzaamheden een ontwerp(plan) op te laten stellen en deze ter goedkeuring aan de staatssecretaris voor te leggen. Hiertoe adviseert SodM voorschriften aan het besluit te verbinden.

6. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen en zienswijzen

Gemeente

De staatssecretaris onderschrijft de mening van de gemeente dat indien onvoorzien bodemverontreiniging optreedt, in dat geval de zorgplicht van toepassing is om de verontreiniging op te heffen. Bij het op 1 januari 2024 in werking treden van de Omgevingswet is dit geregeld in artikel 2.11 en hoofdstuk 19 van de Omgevingswet. Dit zijn rechtstreeks geleden regels. Opgemerkt wordt nog dat het advies van de gemeente niet ziet op de onderwerpen van dit besluit en dus formeel niet in dit besluit kunnen worden verwerkt.

Provincie

De staatssecretaris onderschrijft de mening van de provincie dat zij het bevoegd gezag is ten aanzien van de Wet bodembescherming. De bepalingen van de Wet Bodembescherming zijn thans opgenomen in de Omgevingswet. Ten aanzien van het Historisch bodemonderzoek project Haaksbergen (Bijlage 5, B5_OO_Hbt20041_20200803) waarvan de provincie stelt dat er mogelijk wel sprake is van verdachte activiteiten, adviseert de staatssecretaris Nobian afstemming te zoeken met de provincie om duidelijkheid te verkrijgen over de al dan niet verdachte locatie. Opgemerkt wordt dat het advies van de provincie niet ziet op de onderwerpen van dit besluit en dus formeel niet in het besluit kunnen worden verwerkt.

Waterschap

De staatsecretaris stelt vast dat het waterschap tijdens de MER-procedure uitgebreid is ingegaan op de hydrologische aspecten met betrekking tot de aangevraagde activiteiten. Het verzoek van het waterschap om bij het verlenen van de omgevingsvergunning deze aspecten in de overwegingen mee te nemen kan de staatsecretaris niet volgen, omdat dit advies niet ziet op de onderwerpen van dit besluit en dus formeel niet in het besluit kunnen worden verwerkt.

Met betrekking tot het onttrekken en lozen van grondwater, het leggen van duikers in watergangen en het leggen van leidingen onder watergangen is, zoals het waterschap zelf al opmerkt in haar advies, de keur Waterschap Vechtstromen van toepassing. De staatssecretaris wijst Nobian in dit verband op de verplichting om hiertoe in contact te treden met het waterschap.

Tevens wijst de staatsecretaris Nobian er op dat ten aanzien van het lozen van grondwater tijdens de aanleg van het leidingentracé, die plaatsvinden op oppervlaktewater de algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks werkend zijn en dat hiervoor een melding in het kader van het Activiteitenbesluit nodig is. Deze rechtsreeks werkende regels zijn na inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

SodM

Met betrekking tot het afgeven van een vvgb en het vellen van een houtopstand verwijst de staatsecretaris naar hoofdstuk 6 van dit besluit.

Met betrekking tot het onderwerp pijpleiding in het advies van SodM merkt de staatsecretaris op dat het hier een pijpleiding betreft zoals bedoeld in Artikel 92 sub a, onder 1°, namelijk een leiding die twee of meer mijnbouwwerken met elkaar verbindt ten behoeve van het vervoer van stoffen. In het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling is de aanleg, gebruik en onderhoud van een pijpleiding uitputtend geregeld.

De staatssecretaris onderschrijft de mening van SodM dat een goed PIMS noodzakelijk is. Op grond van artikel 97 van het Mijnbouwbesluit wordt een pijpleiding niet voor de eerste maal in gebruik genomen, dan nadat SodM heeft meegedeeld daarmee in te stemmen. Het overleggen van een PIMS kan een voorwaarde zijn voor deze instemming. Datzelfde geldt voor een ontwerp(plan) voor de pijpleiding. Gelet op het feit dat er voor de aanleg, gebruik en onderhoud van een pijpleiding rechtstreeks geldende regels zijn opgenomen in het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling volgt de staatsecretaris het advies van SodM om voorschriften aan dit besluit te verbinden niet. Wel zijn mededelingen opgenomen die in de wens van SodM voorzien.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

A. Vellen houtopstanden

Volgens artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het vellen of te doen vellen van een houtopstand. Zoals eerder in dit besluit is aangegeven worden houtopstanden gekapt, deels ten behoeve van de aanleg van het leidingtracé en deels ten behoeve van de ontwikkeling van het pompstation op het bedrijventerrein Stepelerveld. De staatssecretaris stelt vast dat voor het vellen van houtopstanden reeds een melding is ingediend bij de provincie Overijssel. Deze melding is door de provincie geaccepteerd. Ten aanzien van de activiteit vellen van houtopstanden stelt de staatsecretaris vast dat er

geen sprake is van een vergunningplichtige activiteit waarover hij een besluit moet nemen.

PDGGO-DTDO / V-17174

B. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor een activiteit voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts een omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikelen 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo.

In artikel 1, onderdeel ag onder 1, van de Mijnbouwwet is gedefinieerd dat een pijpleiding een leiding is die twee of meer mijnbouwwerken met elkaar of met een ander werk verbindt. Een pijpleiding op zichzelf is dus geen mijnbouwwerk. Ook maakt een pijpleiding geen deel uit van een mijnbouwwerk vanaf de eerste isolatieafsluiter van dat mijnbouwwerk.

Het Besluit omgevingsrecht bepaalt in artikel 2, aanhef, achttiende lid, onderdeel d, dat voor buis- en leidingstelsels geen omgevingsvergunning nodig is, tenzij het gaat om een buisleiding als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Dat is een leiding bestemd of gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dat is hier niet het geval. Ook is niet in het / de betreffende bestemmingsplan(nen) bepaald dat een omgevingsvergunning nodig is voor een buisleiding. Daarmee zijn de buisleidingen waarvoor Nobian de omgevingsvergunning aanvraagt uitgezonderd van de vergunningplicht 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Gelet hierop, stelt de staatsecretaris vast dat ten aanzien van de aangevraagde activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' er geen sprake is van een vergunningplichtige activiteit waarover hij een besluit moet nemen.

C. Uitvoeren van een werk of werkzaamheden

Ter plaatse van het transportleidingtracé en het distributieleidingtracé is zoals eerder aangehaald in dit besluit het bestemmingsplan "Buitengebied Haaksbergen", het bestemmingsplan "Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1", en het bestemmingsplan "Buitengebied" van kracht.

De staatssecretaris stelt vast dat het beoogde leidingtracé voor een groot deel door agrarische gronden met archeologische dubbelbestemming loopt.

Uit artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Uit artikel 33.4.1 van de regels van het Bestemmingsplan "buitengebied Haaksbergen" volgt dat het binnen de bestemmingsplanwaarde 'Archeologie' verboden is om zonder een omgevingsvergunning een ondergrondse transportleiding en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur aan te brengen.

Uit artikel 31.5.2 van bestemmingsplan Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1, volgt dat het verboden is om ter plaatse van de aanduiding archeologische waarden zonder toezicht van een gecertificeerd archeoloog een ondergrondse transportleiding aan te brengen.

Met het raadsbesluit van 15 november 2023 heeft de gemeente Haaksbergen een verklaring van geen bedenkingen verleend, waarin zij aangeeft in te stemmen met de aanleg van het transportleidingtracé en het distributieleidingtracé zoals aangevraagd door Nobian. De staatssecretaris ziet dan ook geen aanleiding de vergunning voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk of werkzaamheden' niet te verlenen.

PDGGO-DTDO / V-17174

De staatssecretaris wijst Nobian erop dat de werkzaamheden overeenkomstig de daarvoor geldende, rechtstreeks werkende wet- en regelgeving dient te geschieden. Hiervoor zijn er mededelingen opgenomen in dit besluit (bijlage 1). Zo moet conform artikel 97 van het Mijnbouwbesluit voor het in gebruik nemen van de leidingen een instemming voor ingebruikname van SodM zijn verkregen. Het verzoek daartoe wordt uiterlijk twee weken voordat de pijpleiding in gebruik wordt genomen ingediend en bevat een verklaring van een onafhankelijke deskundige, waarin wordt beoordeeld of de eigenschappen en de aanleg van de pijpleiding voldoet aan de bij of krachtens artikel 93 van het Mijnbouwbesluit gestelde eisen. In het geval van een gietijzeren leiding met binnenbekleding moet op grond van artikel 10.1 van de Mijnbouwregeling rekening worden gehouden met Nen-normen; NEN 3650-4:2012 en NEN 3650-5:2012. Het onderzoek naar de eigenschappen van een pijpleiding moet op grond van artikel 10.3, eerste lid, van de Mijnbouwregeling worden uitgevoerd in een zodanige frequentie dat de integriteit van de pijpleiding, onder meer in verband met het risico op schade, op elk moment kan worden aangetoond. De gekozen frequentie en de motivering voor die keuze alsmede de uitkomsten van de onderzoeken voor elke pijpleiding moeten op grond van artikel 10.3, eerste lid van de Mijnbouwregeling worden beschreven in een daartoe ingericht veiligheidsbeheerssysteem.

Daarnaast wijst de staatssecretaris Nobian erop dat de uitvoerder verantwoordelijk is voor het doen van de benodigde meldingen (waaronder een Klic-melding). Hiervoor zijn er aan dit besluit mededelingen verbonden (bijlage 1).

8. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit de staatssecretaris:

- I. Dat voor de realisatie van het leidingentracé ten behoeve van de zoutwinning in Haaksbergen aangevraagd door Nobian Salt. B.V. voor de activiteiten "vellen van houtopstanden" en "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" geen omgevingsvergunning nodig is.
- II. Aan Nobian Salt. B.V een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit "het uitvoeren van werk of werkzaamheden", meer precies gesteld, de realisatie van het leidingentracé ten behoeve van de zoutwinning in Haaksbergen.
- III. Aan dit besluit de mededelingen uit bijlage 1 te verbinden;
- IV. De verklaring van geen bedenkingen afgegeven op 15 november 2023 door de gemeenteraad van de gemeente Haaksbergen deel uit te laten maken van dit besluit. Deze verklaring van geen bedenkingen is opgenomen in bijlage 2.

Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**Directie Transitie Diepe
Ondergrond

aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

PDGGO-DTDO / V-17174

9. Beroepsprocedure

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van de ter inzage legging van dat besluit een gemotiveerd beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, ter attentie van de sector Bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die kunnen worden aangewend tegen een besluit van de overheid, wordt verwezen naar de website www.mijnbouwvergunningen.nl, pagina reactiemogelijkheden. Deze pagina kunt u vinden op www.mijnbouwvergunningen.nl onder procedures - Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV).

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze: 5.1.2.e

5.1.2.e

MT-114 Directie Transitie Diepe Ondergrond

Bijlage 1. Mededelingen

Toezichthouder	<i>Staatstoezicht op de Mijnen</i> Postbus 24037 2490 AA Den Haag Website: www.sodm.nl E-mail: omgevingsloket@sodm.nl telefoon: 070 – 379 8400
----------------	---

Opmerking vooraf:

Onderstaande mededelingen zijn slechts een greep uit de verplichtingen die zijn opgenomen in rechtstreeks werkende regels zoals bijvoorbeeld de mijnbouwregelgeving, Omgevingswetregelgeving, plaatselijke verordeningen, keuren etc. Het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om deze regels in acht te nemen. Daar waar strijdigheid ontstaat met de hierna opgenomen mededelingen, prevaleren de rechtstreeks werkende regels.

Mededeling 1.

1. De vergunninghouder dient een ontwerp(plan) op te stellen voor de nieuw aan te leggen pijpleidingen, waaruit blijkt dat de pijpleidingen geschikt zijn voor het transport van zouthoudende vloeistoffen. Hierbij dienen de volgende gegevens te worden opgenomen:

- a. een tracétekening schaal 1 op 500 met daarop aangegeven de diepteligging, wanddiktes, details van duikers en materialen;
- b. detailtekeningen van ontluchters;
- c. een beschrijving van de te gebruiken materialen van de leiding en bijbehorende appendages.

2. Het ontwerp(plan) van nieuw aan te leggen ondergrondse pijpleidingen wordt ten minste twee maanden voor start werkzaamheden ter goedkeuring voorgelegd aan de Inspecteur-generaal der Mijnen.

3. De aanleg van de ondergrondse pijpleidingen moet overeenkomstig het goedgekeurde ontwerp(plan) uitgevoerd worden.

4. Op de werklocatie moet een exemplaar van het goedgekeurde ontwerp(plan) aanwezig zijn.

Mededeling 2.

Twee weken voordat de werkzaamheden starten, wordt een melding gedaan bij de toezichthouder Staatstoezicht op de Mijnen via info@sodm.nl.

Mededeling 3.

1. De vergunninghouder dient voor de start van het aanleggen van de pijpleidingen een schriftelijk document op te stellen, waarin een actueel en werkend Pijpleidingen Integriteits Management Systeem (PIMS) wordt beschreven (gebaseerd op NEN 3655:2020).

2. Het onderhoud aan de pijpleidingen en de frequentie van de inspecties worden afgestemd op de resultaten van de inspecties (risk based inspecties).

3. Inspecties welke worden uitgevoerd op leidingen bedoeld voor het transport van zouthoudende vloeistoffen worden regelmatig over de volledige lengte geïnspecteerd op slijtage en lekkage.

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**Directie Transitie Diepe
Ondergrond

4. De eerste interne inspectie vindt plaats uiterlijk 5 jaar na de aanleg van de pijpleiding. De resultaten worden vastgelegd in het PIMS.

PDGGO-DTDO / V-17174

Mededeling 4.

1. Als op het bouwterrein grond vrijkomt moet deze op de locatie worden verwerkt of worden afgevoerd overeenkomstig de landelijke regeling voor het transport van afvalstoffen.
2. Voordat met de bouwwerkzaamheden wordt aangevangen moet u onderzoeken of er geen kabels en leidingen, riolering e.d. in het bouwterrein aanwezig zijn. Hierover kunt u informatie verkrijgen door melding bij het kabels- en leidingen informatie centrum (klic) 0880-0080;
3. Als tijdens de werkzaamheden een vermoeden ontstaat dat er ter plaatse sprake is van de aanwezigheid van eventuele archeologische/historische resten, in de zin van de Erfgoed dan is de uitvoerder verplicht dit te melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort (art. 5.10 Erfgoedwet, juli 2016).

Mededeling 5.

Ter plaatse van de aanduiding archeologische waarden zoals bedoeld in de vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Haaksbergen wordt het aanleggen van het leidingentracé ten behoeve van de zoutwinning in Haaksbergen onder toezicht van een gecertificeerd archeoloog uitgevoerd.

Bijlage 2
Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad Haaksbergen 15
november 2023

Zienswijzennota gemeente Haaksbergen – reactie zienswijzen op ontwerp
weigering verklaring van geen bedenkingen d.d. 26 oktober 2022

Programma DG Groningen en
Ondergrond
Directie Transitie Diepe
Ondergrond

PDGGO-DTDO / V-17174