

RAPPORT

Evaluatieboring Zuiderveen

Ruimtelijke onderbouwing

Klant: Nobian Salt B.V.

Referentie: BH9952-IB-RP-240123-1336

Status: Definitief/01

Datum: 23 januari 2024

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Euvelgunnerweg 25A
9723 CV Groningen
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

5.1.2.e T
reception.grq.eg@nl.rhdhv.com E
royalhaskoningdhv.com W

Titel document: Evaluatieboring Zuiderveen

Ondertitel: Evaluatieboring Zuiderveen - ruimtelijke onderbouwing
Referentie: BH9952-IB-RP-240123-1336
Status: 01/Definitief
Datum: 23 januari 2024
Projectnaam: Evaluatieboring Zuiderveen
Projectnummer: BH9952
Auteur(s): 5.1.2.e

Opgesteld door: RHDHV

Gecontroleerd door: 5.1.2.e

Datum: 23 januari 2024

Goedgekeurd door: 5.1.2.e

Datum: 23 januari 2024

Classificatie

Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V.. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Voornemen	1
1.2	Tijdelijkheid	2
1.3	Projectgebied	2
1.4	Procedure	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Locatiegegevens	5
2.1	Huidige situatie en ruimtegebruik	5
2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.1.3	Besluit ruimtelijke ordening	11
3.1.4	Besluit milieueffectrapportage	11
3.1.5	Structuurvisie ondergrond	11
3.1.6	Conclusie rijksbeleid	12
3.2	Provinciaal beleid	12
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Groningen	12
3.2.2	Omgevingsverordening	12
3.2.3	Visie op de Ondergrond	13
3.2.4	Conclusie provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1	Bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt'	13
3.3.2	Omgevingsvisie Oldambt	14
3.3.3	Conclusie gemeentelijk beleid	14
4	Voorgenomen activiteit	16
4.1	Locatiekeuze en voorgenomen activiteit	16
4.2	Het geschikt maken van de boorlocatie	17
4.3	Het aan- en afvoeren van materieel en materiaal	17
4.4	Het boren	17
4.5	Het achterlaten van de boorlocatie	18
4.6	Monitoring	18
5	Effecten evaluatieboring op omgeving	19
5.1	Milieuzonering	19
5.2	Archeologie	19

5.3	Natuur	20
5.4	Bodem en water	20
5.5	Geluid	21
5.6	Licht	21
5.7	Lucht	22
5.8	Geur en stof	23
5.9	Veiligheid	23
5.10	Landschappelijke en cultuurhistorische waarden	25
5.11	Watertoets	25
5.12	Bodembeweging en trillingen	26
6	Doorkijk naar mogelijke zoutwinning	27
7	Uitvoerbaarheid	28
7.1	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	28
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
7.3	Overleg met de omgeving	29
7.4	Economische uitvoerbaarheid	29
7.5	Conclusie	29

Figuren

Figuur 1-1: Situering van de potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) voor het aanleggen van een evaluatieput.	3
Figuur 2-1: Situering van de potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) voor het aanleggen van een evaluatieput.	5
Figuur 2-2: Ligging leefgebied akkervogels (weergegeven als lichtgroen vlak ten opzichte van de beoogde boorlocatie (WSZ-01) en de back-up locatie (WSZ-02)	6
Figuur 2-3: Ligging projectgebied ten opzichte van vergunningsgebieden voor winning van steenzout	6
Figuur 2-4: Locaties van de bestaande zoutwinning (groen) en de potentiële locaties	7
Figuur 2-5: Voorbeeld boorinstallatie (Red drilling).	8
Figuur 5-1: Bepaling emissie voor vervoersbewegingen.	22
Figuur 5-2: Plaatsgebonden risicocontouren ter plaatse van de potentiële boorlocaties tijdens de evaluatieboring	23
Figuur 5-3: Indicatieve weergave invloedsgebied provinciale wegen ten opzichte van het projectgebied	24

1 Inleiding

1.1 Voornemen

Nobian Salt B.V. (voorheen Nouryon en AkzoNobel, verder Nobian) wint sinds 1958 steenzout in Heiligerlee (gemeente Oldambt), uit een zoutpakket op circa 400-1.500 meter diepte¹. Deze zoutwinning vindt plaats door middel van oplosmijnbouw. Hierbij wordt met behulp van een put water in de ondergrondse zoutlaag geïnjecteerd, waardoor het zout oplost en samen met het water verzadigde pekels vormt. Op de plaats waar het zout is opgelost ontstaat een holte gevuld met pekels, een zogenaamde caverne. Via een tweede buis in dezelfde put wordt de pekels naar het maaiveld getransporteerd en vandaar via een transportleiding naar de zoutfabriek in Delfzijl gepompt waar door kristallisatie het zout wordt teruggewonnen. Dit zout vormt de basis van diverse door Nobian Salt B.V. (verder Nobian) vervaardigde zout gerelateerde producten.

Het huidige veld in Heiligerlee levert ongeveer de helft van de pekels die in Delfzijl wordt verwerkt tot zout. Dit veld nadert het einde van de productiefase. Meerdere cavernes zijn reeds uit productie genomen en de winning uit andere putten zal de komende jaren worden gestopt. Om aan de marktvraag te blijven voldoen zal de bestaande productie van de fabriek in Delfzijl gecontinueerd moeten worden. Om die reden onderzoekt Nobian de mogelijkheid om de zoutwinning te verplaatsen naar het gebied Zuiderveen, gelegen net zuidelijk van Heiligerlee.

In kader hiervan wenst Nobian een nieuwe evaluatieput te boren nabij Zuiderveen. De evaluatieboring heeft tot doel om informatie te verzamelen over de ondergrond in het gebied Zuiderveen. In het bijzonder de geologische structuur en de eigenschappen van de aanwezige zoutlaag (o.a. samenstelling, mechanische sterkte en kruipgedrag). Deze gegevens zijn nodig om te bepalen of zoutwinning in het betreffende gebied technisch mogelijk en zinvol is. De kwaliteit geeft inzicht in of de bestaande zoutfabriek in Delfzijl geschikt is voor het verwerken van de ruwe pekels uit het gebied Zuiderveen. Tijdens de evaluatieboring worden slechts monsters van de ondergrond genomen en worden zowel tijdens als na de boring metingen verricht aan het boorgat.

Het voornemen betreft de realisatie van een evaluatieput. Een evaluatieput wordt aangelegd middels een diepboring. Voor een diepboring wordt gebruik gemaakt van een mobiele boorinstallatie. Voor de evaluatieput zijn twee potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) geselecteerd. Naar verwachting wordt de evaluatieput geboord vanaf locatie WSZ-01. Locatie WSZ-02 betreft een back-up locatie voor de te boren evaluatieput.

De evaluatieput wordt aangelegd door het uitvoeren van een evaluatieboring. Dit betreft een tijdelijke activiteit die wordt uitgevoerd met behulp van een mobiele boorinstallatie. Op grond van artikel 2, lid 20 van het Besluit omgevingsrecht is geen omgevingsvergunning vereist voor activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a of c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien deze activiteiten betrekking hebben op een tijdelijke activiteit op land waarop het Besluit algemene regels milieu mijnbouw van toepassing is, mits de mobiele boorinstallatie wordt geplaatst op of in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop die activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd. Op basis hiervan is voor het plaatsen van de mobiele boorinstallatie en het boren van de evaluatieput (boorgat), geen omgevingsvergunning vereist voor de activiteiten 'handelen in strijd met regel ruimtelijke ordening' en 'bouw'.

¹ De zoutwinning door Nobian valt binnen de winningsvergunning (concessie) "Adolf van Nassau III", verleend bij beschikking door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, 15 november 2010.

De realisatie van de tijdelijke boortorenfundatie met boorkelder en het uitvoeren van metingen evaluatieboring is niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan. Er wordt daarom een tijdelijke omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening aangevraagd voor de duur van 5 jaar, conform Bijlage II, hoofdstuk IV, artikel 4, lid 11 van het Besluit omgevingsrecht. Dit voornemen betreft de realisatie van een evaluatieput.

1.2 Tijdelijkheid

De evaluatieboring heeft zoals hiervoor vermeld het doel om informatie te verzamelen over de ondergrond in het gebied Zuiderveen. Een eventueel toekomstige winning maakt geen onderdeel uit van onderhavig voornemen. Of de aangelegde boorlocatie wordt omgebouwd tot een zoutwinningslocatie is afhankelijk van hoe het feitelijke veldontwerp er uit zal zien. Het veldontwerp wordt mede bepaald door het participatieproces dat Nobian en de vertegenwoordigers van de omgeving zullen doorlopen, het zogenaamde “gebiedsproces”. Hierbij zal in overleg met omwonenden worden vastgesteld waar de zoutwinningslocaties worden aangelegd waarbij rekening wordt gehouden met wederzijdse belangen. De verwachting is dat binnen een tijdspanne van 5 jaar na het verkrijgen van de omgevingsvergunning de evaluatieboring is uitgevoerd en dat dan in samenspraak met de omgeving tot een veldontwerp is gekomen.

1.3 Projectgebied

Het projectgebied – het gebied waarbinnen Nobian – voornemens is om een evaluatieput te realiseren is gelegen op een perceel ten westen van het Zuiderveen. Het projectgebied beperkt zich tot twee boorlocaties van elk circa 5.000 m², gelegen op hetzelfde perceel. De potentiële locaties WSZ-01 en WSZ-02 voor de evaluatieboring liggen op een afstand van circa 250 meter van elkaar.

De situering van de twee potentiële locaties voor de evaluatieput is weergegeven in Figuur 1-1. De ligging van de twee potentiële locaties zijn in meer detail weergegeven in Figuur 2-1.

Voor het projectgebied is het actuele juridisch planologisch kader vastgelegd in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Oldambt’, vastgesteld op 20 maart 2013. Het projectgebied heeft in het bestemmingsplan de bestemming ‘Agrarisch met waarden’. Binnen deze bestemming valt, zoals opgemerkt, niet de aanleg van een boortorenfundatie met boorkelder.



Figuur 1-1: Situering van de potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) voor het aanleggen van een evaluatieput.

1.4 Procedure

Aanvragen om afwijking van het bestemmingsplan worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning (ook wel projectomgevingsvergunning genoemd). Bij omgevingsvergunningen wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Zoals hiervoor aangegeven wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan. De ontwikkeling past binnen de "kruimelgevallen" zoals deze in het Besluit omgevingsrecht (artikel 4 van Bijlage II) zijn opgenomen, hierdoor is het mogelijk om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Op grond van artikel 6.1, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht stelt het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt in de gelegenheid om advies uit te brengen.

1.5 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing leest u de achtergronden van het voornemen en projectgebied. In hoofdstuk 2 is een nadere beschrijving van de beoogde locaties opgenomen. Hoofdstuk 3 gaat in op het vigerende beleid ten aanzien van zoutwinning op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 beschrijft daarna de voorgenomen activiteiten. In hoofdstuk 5 komen de milieu- en omgevingseffecten van de realisatie van de evaluatieput aan bod. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 een doorkijk gegeven naar

de mogelijke zoutwinning, indien uit de evaluatieput volgt dat zoutwinning haalbaar is. Afsluitend wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voornemen.

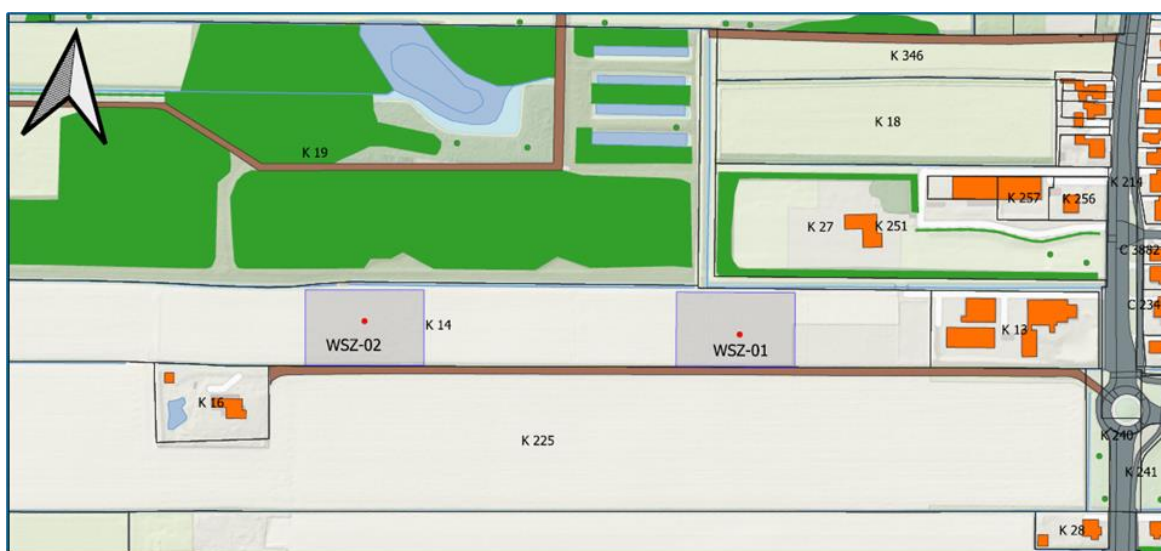
2 Locatiegegevens

2.1 Huidige situatie en ruimtegebruik

Ligging

De geplande locatie voor de evaluatieput (WSZ-01) en de back-up locatie (WSZ-02) liggen op hetzelfde perceel ten westen van de openbare weg Zuiderveen, ten zuidwesten van Winschoten.

Beide locaties beslaan elk een oppervlakte van circa 5.000 m² en zijn kadastraal bekend als gemeente Winschoten, sectie K, nr. 14. Het perceel is in eigendom van Nobian. In onderstaande Figuur 2-1 is de ligging van beide locaties weergegeven.



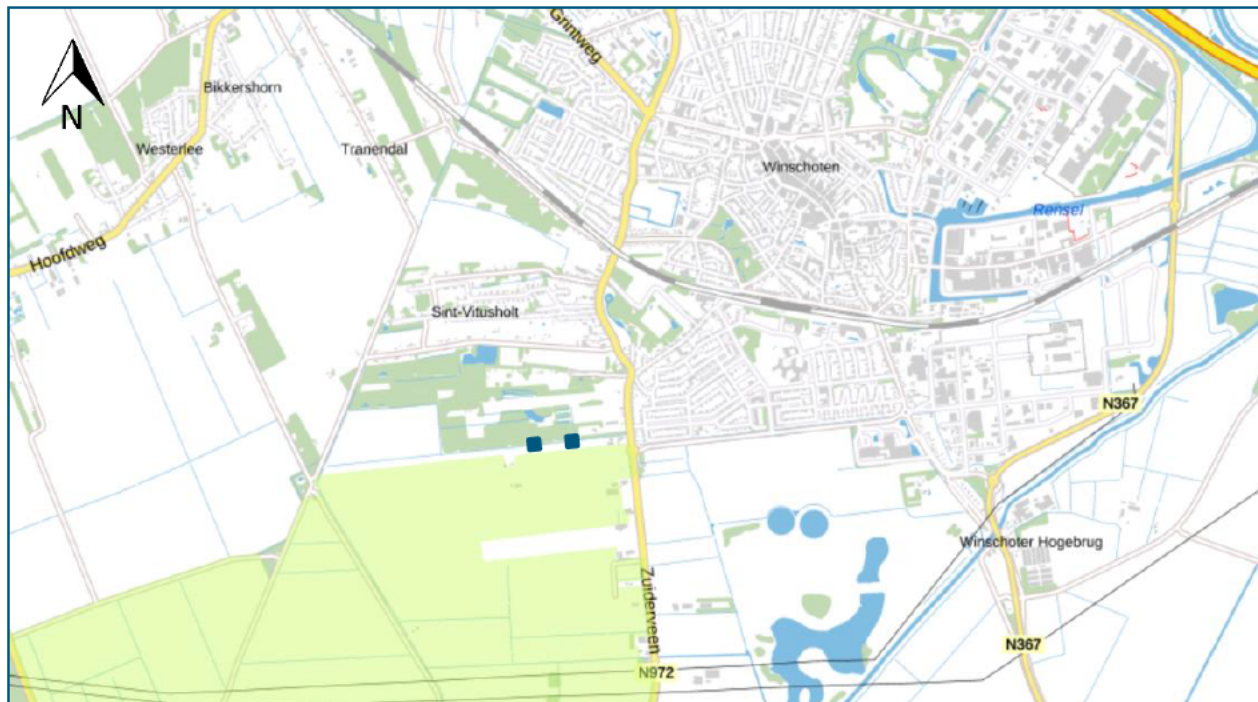
Figuur 2-1: Situering van de potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) voor het aanleggen van een evaluatieput.

Huidig gebruik en omgeving

In de huidige situatie bestaat het projectgebied uit agrarisch open grasland. De percelen ten zuiden en ten westen van het projectgebied kennen eveneens een agrarisch gebruik (afwisselend bouwland en grasland). Ten oosten van het projectgebied ligt op circa 240 meter afstand de doorgaande provinciale weg Zuiderveen (N972).

In de directe omgeving van het plangebied liggen meerdere woningen. De dichtbijgelegen woningen betreffen Zuiderveen 15a (op circa 75 meter afstand van WSZ-01), Zuiderveen 19 (op circa 100 meter afstand van WSZ-02) en Zuiderveen 17 (op circa 175 meter afstand van WSZ-01).

Het projectgebied is niet gelegen in gronden die deel uitmaken van Natura 2000-gebieden of deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland. De dichtstbijzijnde percelen die onderdeel uitmaken van het NNN liggen op een afstand van circa 3,3 kilometer ten noorden van het projectgebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, de Waddenzee, ligt op circa 13 kilometer ten noorden van het projectgebied. Het projectgebied ligt direct ten noorden van een leefgebied voor akkervogels (zie Figuur 2-2).



Figuur 2-2: Ligging leefgebied akervogels (weergegeven als lichtgroen vlak ten opzichte van de beoogde boorlocatie (WSZ-01) en de back-up locatie (WSZ-02) (bron: Omgevingsvisie van de provincie Groningen). De boorlocaties zijn als blauwe rechthoeken schetsmatig weergegeven.

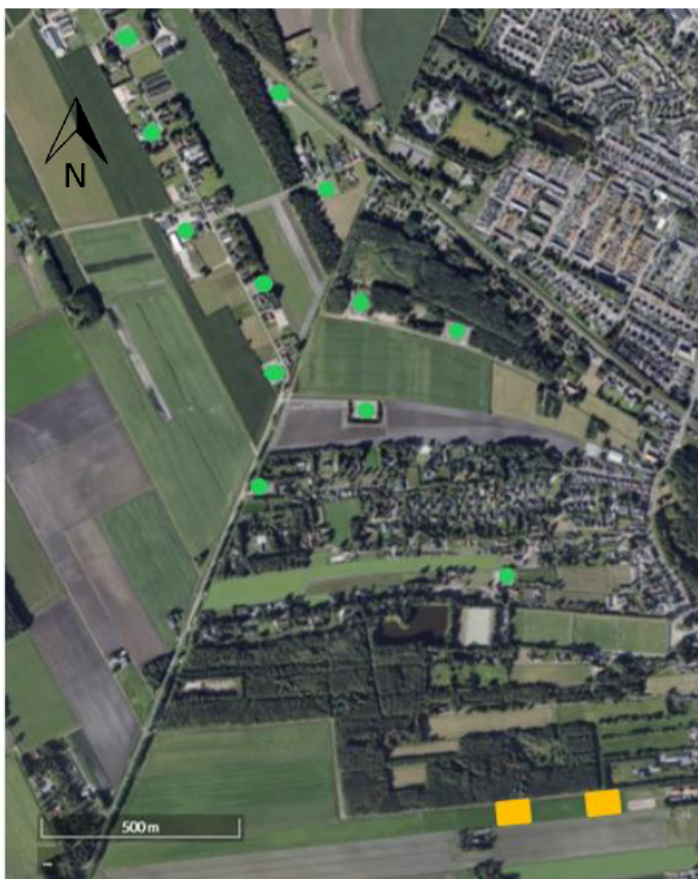


Figuur 2-3: Ligging projectgebied ten opzichte van vergunninggebieden voor winning van steenzout

In de ruime omgeving van het projectgebied wordt al sinds 1958 steenzout gewonnen.

Figuur 2-3 geeft een overzicht van de afgegeven winningsvergunningen voor steenzout aan Nobian in de Provincie Groningen.

In de directe omgeving (Heiligerlee) van het projectgebied wordt al sinds midden 20^e eeuw steenzout gewonnen binnen het vergunningengebied Adolf van Nassau III. De ligging van de bestaande zoutwinning binnen het vergunningengebied Adolf van Nassau III met daarop het projectgebied zijn weergegeven in Figuur 2-4.



Figuur 2-4: Locaties van de bestaande zoutwinning (groen) en de potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) voor het aanleggen van 1 evaluatieput (oranje).

2.2 Toekomstige situatie

Aanleg boorlocatie

Zoals in paragraaf 1.1. is vermeld bestaat het voornemen uit de realisatie van een evaluatieput. Ter plaatse van de boorlocatie wordt een boortorenfundatie met een boorkelder gerealiseerd.

De boorkelder betreft een in het maaiveld verzonken prefab betonnen bak met daarin een conductor. Een conductor is een stalen buis van waaruit de evaluatieboring wordt aangezet. Deze buis dient onder meer voor de stabiliteit van het ondiepe boorgat en ter bescherming van het grondwater. Rondom de boorkelder wordt een betonnen fundatie aangebracht ten behoeve van het opstellen van de mobiele boorinstallatie. Vervolgens wordt de locatie voorafgaand aan het boren voorzien van een tijdelijke bodembeschermende voorziening (vloei-stofdichte folie en rijplaten) en een gesloten hekwerk (zie bijlage 5 bij de aanvraag).

Zoals aangegeven betreft locatie WSZ-01 de voorkeurslocatie voor de aanleg van de evaluatieput. Locatie WSZ-02 betreft een back-up locatie voor de te boren evaluatieput.

Boorfase (tijdelijk)

De evaluatieboring wordt uitgevoerd met behulp van een tijdelijk te plaatsen, mobiele boorinstallatie met een mastconstructie variërend in hoogte van 25 tot 45 meter (afhankelijk van de in te zetten boorinstallatie) met daaraan de aandrijving van de boor (de 'top drive') die via de mast omhoog en omlaag kan bewegen. De boorinstallatie wordt opgesteld rondom de boorkelder. Zie Figuur 2-5 voor een voorbeeld van een boorinstallatie.

Aan en rondom de boorinstallatie worden de overige installaties en verblijfsruimtes gemonteerd c.q. geplaatst. In bijlage 4 is een impressie opgenomen van de inrichting van de boorlocatie tijdens boorwerkzaamheden. Na afloop van de werkzaamheden worden de installaties en verblijfsruimtes gedemonteerd en afgevoerd. Vervolgens worden de tijdelijke bodembeschermende voorzieningen verwijderd en wordt het hekwerk verplaatst naar de rand van de boortorenfundatie (zie bijlage 10 bij de aanvraag). Waar nodig wordt het oorspronkelijke maaiveld hersteld.

De duur van de werkzaamheden inclusief inrichting van de locatie en aanvoer en afvoer boortoren is circa 13 weken. Het boren is een continue activiteit die 24 uur per dag (inclusief weekenddagen) plaatsvindt. Ervaringen met de boringen geplaatst nabij Heiligerlee leert dat de effectieve boortijd per put circa 30 dagen is. Tijdens het boren is de geluidsproductie circa 45 dB(A) op maximaal 300 meter van de locatie.



Figuur 2-5: Voorbeeld boorinstallatie (Red drilling).

Indien de evaluatieboring positieve onderzoeksresultaten oplevert over de kwaliteit van het zout in de ondergrond, kan er een start worden gemaakt met het ontwerp van de zoutwinning en het doorlopen van noodzakelijke procedures, zoals een winningsplan in het kader van de Mijnbouwwet en vergunningen in het kader van de Omgevingswet (nu nog Wabo).

3 Beleid

Dit hoofdstuk geeft het vigerende beleid ten aanzien van zoutwinning op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau weer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, daarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. De desbetreffende belangen zijn vertaald in wetgeving of beleidsregels. De ruimtelijke besluitvorming over het project dient met deze belangen en de daaraan verbonden wet-, regelgeving en beleid rekening te houden. Onderstaand worden de relevante nationale belangen voor de ontwikkeling van de evaluatieput nabij Zuiderveen weergegeven en wordt aangeduid op welke wijze zij bij de besluitvorming zijn meegenomen:

Nationaal belang 4: het efficiënt gebruiken van de ondergrond.

Vanwege onder meer de beperkte ruimte in de ondergrond, de betekenis van de ondergrond voor het economisch functioneren van Nederland en afstemming op activiteiten in de bovengrond, is efficiënt gebruik van de ondergrond van nationaal belang. Voortzetting van de winning van zout uit de ondergrond is van belang voor de werkgelegenheid in Groningen en de productie van industriële chemicaliën in Nederland. Dit gebruik leidt niet tot een beperking voor toekomstige gebruiksmogelijkheden zoals geothermie.

Nationaal belang 8: het verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke- en infrastructurele werken de milieueffecten worden afgewogen. De afweging ten aanzien van het uitvoeren van de evaluatieboring is onderbouwd in hoofdstuk 4.

Mocht de evaluatieboring succesvol zijn, dan worden de milieueffecten van de beoogde zoutproductie in de hiervoor noodzakelijke procedures nader beschouwd.

Nationaal belang 10: ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

Internationaal zijn afspraken gemaakt over cultureel- of natuurlijk werelderfgoed. Daarnaast behoren ook de beschermde stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en aangewezen wederopbouwgebieden tot

een nationaal belang. Bij de keuze van de potentiële locaties voor de evaluatieboring zijn deze belangen meegewogen, hetgeen in paragraaf 4.1 van deze ruimtelijke onderbouwing is toegelicht.

Nationaal belang 11: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en faunasoorten.

In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Hiertoe zijn ter uitvoering van dit beleid Natura 2000-gebieden aangewezen. Daarnaast is het Natuurnetwerk Nederland (NNN) van nationaal belang, bestaande uit beschermde natuurgebieden alsmede robuuste verbindingzones tussen die gebieden. De provincies werken de NNN in hun ruimtelijke plannen uit. Voor ingrepen in zowel Natura 2000-gebieden als in het NNN is elk een verschillend afwegingskader van toepassing. In paragraaf 4.1 wordt inzicht gegeven in de afwegingen die voor het uitvoeren van de evaluatieboring zijn gemaakt.

Nationaal belang 13: een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Dit vindt voor de ontwikkeling van de locatie ten behoeve van de evaluatieboring plaats in de vorm van een omgevingsvergunning.

Voorliggend project sluit aan bij de doelstellingen van de SVIR.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, waterveiligheid en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op het voorliggend project.

Voorliggend projectgebied ligt niet binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of binnen reserveringsgebieden voor voornoemde uitbreidingen.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro (artikel 3.1.6 lid 2) bepaalt dat voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Het realiseren van een evaluatieput is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. Dit project heeft verder geen betrekking op de overige benoemde onderdelen in het Barro en het Bro.

3.1.4 Besluit milieueffectrapportage

Het realiseren van een evaluatieput betreft een zogeheten diepboring. Het uitvoeren van diepboringen komt niet voor in lijst C van het Besluit MER. Op basis hiervan is het beoogde voornemen niet direct m.e.r.-plichtig. Diepboringen dan wel een wijziging of uitbreiding hiervan worden genoemd als activiteit D17.2 in lijst D van het Besluit MER. Op basis hiervan is voor de beoogde activiteit de procedure van een m.e.r.-beoordeling doorlopen.

Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat concludeerde dat zowel de realisatie van een evaluatieput van de locatie WSZ-01 als van de locatie WSZ-02 niet leidt tot belangrijke negatieve effecten op het milieu en dat het opstellen van milieueffectrapportage niet noodzakelijk is.

3.1.5 Structuurvisie ondergrond

Op 11 juni 2018 is de Structuurvisie Ondergrond (STRONG) vastgesteld. De Structuurvisie Ondergrond is een rijksstructuurvisie in de zin van artikel 2.3 van de Wet op de ruimtelijke ordening, waarin het Rijk de hoofdlijnen van het strategische nationale ruimtelijke beleid vastlegt. Het beleid in deze structuurvisie bindt alleen het Rijk.

De ondergrond is van groot maatschappelijk belang. Het winnen en benutten van delfstoffen zoals aardgas en aardolie draagt bij aan de energievoorziening en heeft onze welvaart verhoogd. Grondwater is de belangrijkste bron voor de drinkwatervoorziening. De bodem is een onmisbare productiefactor voor de voedselvoorziening en belangrijk voor natuur en landschap. De bodem is tevens een bewaarplaats voor resten van vroegere menselijke bewoning, die inzicht kunnen geven in onze cultuurhistorie. Bovendien vormt de ondergrond de basis voor de fundering van infrastructuur en bebouwing.

De ruimte in de diepe ondergrond lijkt eindeloos en conflicten tussen de verschillende vormen van gebruik doen zich tot op heden nauwelijks voor. Maar als er naar de ambities voor de energievoorziening drinkwatervoorziening op de langere termijn wordt gekeken, dan is het wenselijk om een visie te ontwikkelen op het gebruik van de ondergrond, om 'botsingen' in de toekomst te voorkomen. Daarbij gaat het niet alleen om het 'verdelen' van de fysieke ruimte in de diepe ondergrond. Voor alle mijnbouwactiviteiten zijn bovengrondse installaties nodig en in geval van productie (winning) ook buisleidingen die de ondiepe bovengrond beroeren en grondwaterlagen passeren.

Zoutwinning valt onder de Mijnbouwwet als één van de activiteiten in de diepe ondergrond en kan in potentie concurreren met andere ondergrondfuncties. Het winnen van zout uit eigen bodem wordt echter niet van nationaal belang geacht. Om die reden zijn er dan ook geen ruimtelijke uitspraken over zoutwinning opgenomen in de Structuurvisie Ondergrond.

3.1.6 Conclusie rijksbeleid

Het beoogde voornemen – het uitvoeren van de evaluatieboring - is in overeenstemming met het Rijksbeleid voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen

Het ruimtelijk beleid van de provincie Groningen is verwoord in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en geactualiseerd bij besluit van 3 februari 2021. De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Groningen. De visie biedt kaders voor ontwikkelingsperspectieven aan de hand van de thema's 'Ruimte', 'Natuur en landschap', 'Water', 'Mobiliteit' en 'Milieu'.

Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De hoofdambitie van de visie is een toekomst vaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. In het beleid van de provincie staan daarom de zorg voor ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid centraal. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door vooral in te zetten op het koesteren, beschermen en ontwikkelen van de waarden die Groningen uniek maken. Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving staat voorop, in combinatie met een goed vestigingsklimaat, een aantrekkelijke, leefbare en veilige woonomgeving, omgeven door een mooi landschap. Voornoemde thema's met bijbehorende provinciale belangen zijn daarbij het uitgangspunt.

Voor de winning van diepe delfstoffen (waaronder steenzouten) wenst de provincie mee te beslissen over de locatiekeuze en de omvang van de zoutwinning met oog op de ruimtelijke gevolgen en bodemdaling, waarbij te allen tijde de veiligheid voorop staat. De provinciale visie "Visie op de Ondergrond" vormt hiervoor mede de basis.

3.2.2 Omgevingsverordening

De hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn juridisch geborgd in de Omgevingsverordening. Het gaat om de onderwerpen uit de visie die de provincie zo belangrijk vindt dat deze dwingend worden opgelegd. De verordening bevat algemene regels voor de fysieke leefomgeving. De verordening als juridisch instrument om de doorwerking van provinciaal beleid af te dwingen, is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening geeft regels aan gemeenten die bij het maken van bestemmingsplannen in acht genomen moeten worden.

Op de themakaarten behorend bij de verordening zijn aanduidingen die relevant zijn voor het beoogde voornemen. Op de themakaart 'Veiligheid en milieu' zijn voor WSZ-01 de veiligheidszones rond de provinciale weg N972 van toepassing. De N972 is aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De locatie WSZ-01 ligt binnen 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen'. De back-up locatie WSZ-02 ligt buiten het invloedsgebied.

Het beoogde voornemen, waar deze toelichting betrekking op heeft, voorziet niet in realisatie van kwetsbare of beperkt-kwetsbare objecten binnen de veiligheidszones langs de N972. In de paragraaf 'veiligheid' wordt hier nader op ingegaan.

Uit de themakaart 'Leefgebied weide- en akkervogels' volgt dat de potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) voor de evaluatieput direct ten noorden liggen van een leefgebied voor akkervogels. Het beoogde voornemen voorziet niet in aantasting van de waarde van het leefgebied voor akkervogels. In de paragraaf 'natuur' wordt hier nader op ingegaan.

3.2.3 Visie op de Ondergrond

Provinciale Staten van Groningen hebben op 11 maart 2015 die Visie op de Ondergrond vastgesteld. Het doel van de visie is het borgen van de veiligheid bij ondergronds ruimtegebruik en een goede ruimtelijke ordening van de ondergrond in relatie tot de bovengrond.

Als gevolg van meer inzicht over de risico's in de diepe ondergrond en de houding van de omgeving ten opzichte van activiteiten in de ondergrond is de visie geactualiseerd middels de Nota Ondergrond bij besluit van 30 september 2020.

De provincie onderschrijft in de nota dat zoutwinning een belangrijke bron van werkgelegenheid is voor de provincie. Hierbij stelt de provincie als randvoorwaarden dat:

- uitbreiding van winning nabij woonkernen niet mag plaatsvinden in de richting van de woonkernen;
- uitbreiding van winning dient gedurende de gehele levenscyclus van een productielocatie veilig te zijn voor mens en milieu;
- schadeafhandeling van mijnbouwactiviteiten moet onafhankelijk, transparant, deskundig en ruimhartig zijn.

3.2.4 Conclusie provinciaal beleid

Het beoogde voornemen betreft het uitvoeren van een evaluatieboring naar de onderliggende zoutlaag om vast te stellen of de ondergrond hier geschikt is voor zoutwinning. Anticiperend op een mogelijk toekomstige winning is bij de keuze voor de potentiële locaties voor de evaluatieboring rekening gehouden met de aanwezige omgevingsaspecten. Het beoogde voornemen past binnen het provinciaal beleid en is niet in strijd met de regels uit de Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt'

Ter plaatse van het projectgebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' van de gemeente Oldambt van toepassing. Op 20 maart 2013 is het bestemmingsplan door de raad van de gemeente Oldambt vastgesteld.

Na de vaststelling bleek dat er een aantal correcties en aanpassingen nodig waren. De aanpassingen hadden betrekking op de onjuiste verwerking van enkele zienswijzen, kleine wijzigingen in de begrenzing van het plangebied, enkele wijzigingen in de provinciale omgevingsverordening en een regeling op basis van een bestuursovereenkomst met de provincie Groningen over de aanleg en bouw van mestopslagplaatsen buiten het bouwperceel. Deze aanpassingen zijn verwerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied, Partiële herziening 2014', dat is vastgesteld op 1 juni 2015. Omdat de partiële herziening slechts op onderdelen het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt toeziet, is dat plan moeilijk leesbaar. Naar aanleiding hiervan is ervoor gekozen een geconsolideerde versie van de plannen op te stellen. De

geconsolideerde versie (d.d. 21 januari 2016) is niet vastgesteld, deze dient slechts om de raadpleegbaarheid te vergroten.

Het projectgebied is in het bestemmingsplan bestemd voor agrarisch gebruik (bestemming 'Agrarisch met waarden').

3.3.2 Omgevingsvisie Oldambt

Ter voorbereiding op de Omgevingswet heeft de gemeente Oldambt op 30 oktober 2017 de Omgevingsvisie vastgesteld. Deze visie schetst de koers van de gemeente binnen de fysieke leefomgeving. Deze visie betreft een nadere concretisering van de in de toekomstvisie 'Oldambt, grenzeloos goûd!' genoemde ambities, te weten:

- *Water en natuurgemeente* – de meest kansrijke ambitie van Oldambt en is gericht op het ontsluiten van het Oldambtmeer en het ontwikkelen van een nieuwe watercultuur.
- *Eigentijdse graanrepubliek* – deze ambitie sluit aan op het authentieke landschap en bijbehorende geschiedenis die nog vindbaar is in het Oldambt.
- *Ruimte voor pionieren* – de ambitie die de durf en het ondernemerschap moet aanspreken. Kansrijke projecten liggen onder andere op het gebied van landbouw, energie en water.

De Omgevingsvisie betreft een vertaling van bovengenoemde ambities rekening houdend met de gewenste ontwikkelingen van de fysieke leefomgeving en de (regionale) dynamiek van de huidige maatschappij.

In de visie worden verschillende gebieden benoemd met de daarbij behorende kenmerken, waarden en doelen. De volgende gebieden zijn onderscheiden:

- Het buitengebied;
- Het stedelijk gebied;
- Bedrijventerreinen;
- Natuur.

Het projectgebied ligt in het buitengebied grenzend aan natuur. Een groot deel van het buitengebied is in gebruik voor landbouw. Het agrarisch gebruik met de bijbehorende ruilverkaveling zijn beeldbepalend voor het landschap binnen Oldambt. Kenmerkend zijn de uitgestrekte akkers met graan, suikerbieten en koolzaad, alsmede de strakke percelen grasland en de agrarische gebouwen die als eilanden daar middenin staan.

De potentiële locaties voor de evaluatieboring liggen ten zuidwesten van Winschoten op de zogenaamde 'Dollardrand'. Hier wordt een verweving van de verschillende functies nagestreefd, waardoor het hier goed wonen, werken en recreëren is. Dit versterkt de toeristische en economische waarde van het gebied. Economische initiatieven in combinatie met een kwaliteitsverbetering worden gestimuleerd.

De potentiële locaties voor de evaluatieboring grenzen aan de noordzijde aan percelen met de functie natuur. De natuurgebieden liggen over het algemeen in de directe nabijheid van het stedelijk gebied en dragen bij aan de leefbaarheid van de woonkernen. De gemeente streeft naar verdere ontwikkeling van de natuurwaarden door waardevolle natuurwaarden te beschermen en te streven naar een versterking van ecologische waardevolle elementen en -structuren.

3.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

De geplande activiteit (realisatie van de boortorenfundatie met boorkelder) past niet bij recht binnen de vastgestelde bestemming. Om deze reden wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een vereiste hierbij is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Onderhavig document voorziet hierin.

Het realiseren van de beoogde evaluatieput leidt niet tot aantasting van de kenmerkende landschappelijke patronen, de openheid van het landschap en verkavelingspatronen blijven intact. Het nabijgelegen natuur wordt als gevolg van het voornemen niet aangetast. De natuurpercelen maken geen deel uit van beschermende natuurgebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden, of gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland. Ten behoeve van het voornemen worden de aanwezige natuurwaarden niet geschaad.

Op basis hiervan is het beoogde voornemen niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

4 Voorgenomen activiteit

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele eigenschappen van de voorgenomen tijdelijke activiteiten die middels de omgevingsvergunning mogelijk worden gemaakt. Daarbij wordt in eerste instantie een nadere uitleg gegeven van de activiteiten die gaan plaatsvinden ten behoeve van de evaluatieboring.

Vervolgens wordt in Hoofdstuk 6 een doorkijk gegeven naar de kenmerken van een eventuele winningsfase.

4.1 Locatiekeuze en voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit bestaat uit het uitvoeren van een evaluatieboring door een mobiele boorinstallatie op de aangegeven locatie (zie paragraaf 1.2 en Figuur 2-1).

Naar verwachting duren de boorwerkzaamheden en het testen van de put circa 30 dagen. Daarmee betreft het uitvoeren van de evaluatieboring ten behoeve van het realiseren van evaluatieput een tijdelijke activiteit. Na afloop van het boren wordt de boorinstallatie ontmanteld. De resultaten van de evaluatieput zullen duidelijkheid geven of zoutwinning hier mogelijk is (zie ook paragraaf 1.2).

De evaluatieput zal worden afgewerkt met een well head, ten behoeve van het verkrijgen van relevante informatie zal met enige regelmaat het boorgat worden geobserveerd (logging).

Zoals aangeven betreft het voornemen de realisatie van een evaluatieput. Voor de evaluatieboring zijn twee potentiële locaties (WSZ-01 en WSZ-02) geselecteerd. Naar verwachting wordt de evaluatieboring geboord vanaf locatie WSZ-01. Locatie WSZ-02 betreft een back-up locatie voor de te boren put.

Waarom een exploratieboring ter plaatse van onderhavige locatie?

Om de volgende redenen is gekozen voor voornoemde potentiële locaties voor het verrichten van een evaluatieboring:

- De locaties liggen niet in een natuurgebied;
- De locaties liggen in het buitengebied;
- De locaties zijn gelegen nabij een (openbare) weg ter wille van een verantwoorde ontsluiting;
- De locaties zijn gelegen op gronden in eigendom van de initiatiefnemer.

Activiteiten met betrekking tot de evaluatieboring

Om een evaluatieboring uit te kunnen voeren zijn een aantal activiteiten nodig in het projectgebied.

Hiervan zijn de belangrijkste:

- Het geschikt maken van de locatie voor het uitvoeren van de evaluatieboring. Tot deze werkzaamheden behoren onder meer:
 - het maken van een boorkelders met een boortorenfundatie;
 - het aanleggen van tijdelijke bodembeschermende voorzieningen en plaatsen hekwerk.
- Het aanvoeren van materieel, materiaal, personeelsverblijven etc;
- Het uitvoeren van de booractiviteiten;
- Het afbreken en afvoeren van de boortoren;
- Het afvoeren van afvalstoffen;
- Het afvoeren van materieel, materiaal, personeelsverblijven etc.

In de navolgende paragrafen worden de verschillende activiteiten nader toegelicht.

4.2 Het geschikt maken van de boorlocatie

De inrichting van een boorlocatie is aangegeven op tekening in bijlage 5 bij de aanvraag.

Aanleg locatie

Centraal op de locatie wordt een boorkelder, zijnde een in het maaiveld verzonken bak met een conductor gerealiseerd. Rondom de boorkelder worden tijdelijke bodembeschermende voorzieningen aangebracht. De boorkelder sluit aan de bovenzijde aan op de bodembeschermende voorzieningen. De bodem van de boorkelder is vloeistofdicht verbonden met een conductor.

Voor de ontsluiting van de locatie wordt een tijdelijke toerit (bestaande uit stelconplaten) gerealiseerd op de bestaande weg ten zuiden van de locatie.

4.3 Het aan- en afvoeren van materieel en materiaal

Voor het aanvoeren van materieel en materiaal van en naar de locatie zal gebruik worden gemaakt van de Zuiderveen (N972). Voor de aanvoer van de boorinstallatie met toebehoren vinden circa 25 - 30 vrachtbewegingen gedurende ongeveer 5 dagen plaats van en naar de locatie, zowel tijdens de opbouw als tijdens het afbreken. Tijdens de boring zijn vervolgens nog maximaal 10 vrachtwagens per dag nodig voor aan- en afvoer van materiaal en boorvloeistoffen.

In overleg met de gemeente Oldambt wordt een verkeersveiligheidsplan opgesteld waarin de transportroute is aangegeven en waarin afspraken gemaakt zijn over schade, veiligheid en eventueel benodigde verkeersregelaars.

Verder komen op het terrein tijdelijke voorzieningen te staan ten behoeve van het uitvoeren van de booractiviteiten, zoals generatoren voor het opwekken van energie, pompen voor het circuleren van de boorvloeistof, zeven om de gebruikte boorspoeling klaar te maken voor hergebruik, boorpijpen en boorbeitels. Het boren is een continue activiteit die 24 uur per dag plaatsvindt. Er is daarom ook een ruimte ten behoeve van het aanwezige personeel noodzakelijk (kantoor, kantine, natte groep). In bijlage 4 bij de aanvraag is een impressie opgenomen van de inrichting van de boorlocatie tijdens boorwerkzaamheden.

4.4 Het boren

Met de boorinstallatie wordt een zogenaamde conductor tot in de ondoordringbare kleilagen in de ondergrond geboord (ongeveer 100 m). Binnen de conductor wordt de eigenlijke boring uitgevoerd. Op de conductor wordt de zogeheten Blow Out Preventor ('BOP') of een diverter geplaatst. Met deze set veiligheidsafsluiters kan indien nodig, eventueel op afstand, het boorgat tijdens het boren worden afgesloten indien nodig.

De boorwerkzaamheden vinden plaats in een continu rooster (24 uur per dag, 7 dagen per week). Het ononderbroken boren van het boorgat is noodzakelijk om een integer boorgat te realiseren. Het boren vindt plaats met een boorbeitel die aan de onderkant van een serie boorpijpen is bevestigd. Er wordt een gat geboord in de zoutformatie tot op diepte, naar verwachting, van ongeveer 400 meter. Daarna wordt het boorgat afgewerkt met een stalen casing (de zogenaamde surface casing), die over de hele lengte aan de buitenkant vast gecementeerd wordt aan het omliggende gesteente (of de omliggende conductor).

Dit houdt in dat de ringruimte tussen de stalen casing en de gesteenteformatie (het geboorde gat) met cement wordt opgevuld waardoor de (eventuele) toekomstige holte van de caverne van de bovenliggende

gesteentelagen (het dekgesteente) geïsoleerd wordt. Na de cementatie wordt een boorgat in het zout verder uitgeboord tot een diepte van ongeveer 600 meter. Daarna wordt het boorgat afgewerkt met een volgende stalen casing (de zogenaamde last cemented casing of LCC), die ook weer over de hele lengte aan de buitenkant vast gecementeerd wordt aan het omliggende gesteente (of de omliggende surface casing). Tenslotte wordt het boorgat in het zout verder uitgeboord tot de maximale einddiepte van ongeveer 1.100 meter.

De put wordt aan maaiveld afgesloten met een voldoende sterke boorgatkop (well head) inclusief afsluiters en drukmeters, waarop in een eventuele latere fase het spuitkruis (X-mastree) ten behoeve van de pekelpductie geplaatst kan worden.

Bij het boren wordt boorspoeling gebruikt. De boorspoeling wordt op de boorlocatie aangemaakt. Er wordt geboord met boorspoeling op waterbasis waaraan kleine concentraties van verschillende gebruikelijke mijnbouwhulpstoffen worden toegevoegd om de juiste eigenschappen te verkrijgen. De spoeling wordt met zout verzadigd voorafgaand aan het boren in de zoutlaag om ongewenst uitlogen van het boorgat te voorkomen.

4.5 Het achterlaten van de boorlocatie

Na het ontmantelen en afvoeren van het materieel wordt de boorlocatie in oorspronkelijke staat hersteld, met uitzondering van de betonnen boorkelder en boortorenfundatie.

Mocht uit het gebiedsproces (zie paragraaf 1.2) volgen dat de locatie van de evaluatieboring niet zal worden omgebouwd tot productielocatie (zoutwinningslocatie) dan zal de put worden afgesloten. De nog aanwezige infrastructuur (boorkelder en andere bovengrondse delen) zal dan worden verwijderd. De locatie is dan weer volledig beschikbaar voor het in het bestemmingsplan genoemde gebruik. Mocht uit het gebiedsproces volgen dat de evaluatieboring wel kan worden omgebouwd tot een productielocatie dan zal een separaat vergunningentraject worden doorlopen om zoutwinning mogelijk te maken.

4.6 Monitoring

Na afloop van de boorwerkzaamheden wordt de evaluatieput gemonitord. De monitoring heeft betrekking op het geo-mechanisch gedrag van het zout. Die informatie is van belang met het oog op het veldontwerp van de zoutwinning in samenhang met het winningsplan en afsluitplan.

5 Effecten evaluatieboring op omgeving

Mijnbouwactiviteiten (waaronder zoutwinning) zijn in Nederland onderworpen aan milieunormen. In onderhavig hoofdstuk komen de milieu- en omgevingseffecten van een evaluatieboring en waar mogelijk ook van de winningsfase aan bod die in het kader van een goede ruimtelijke ordening in beeld dienen te worden gebracht.

5.1 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Door bij de beoogde ontwikkeling voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies (zoals woningen) wordt hinder voorkomen. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (Vereniging van Nederlandse Gemeenten, april 2009) worden richtafstanden gegeven voor een breed scala van milieubelastende activiteiten. Het verrichten van een evaluatieboring is niet expliciet als activiteit genoemd in de richtafstandenlijsten voor milieubelastende activiteiten in voornoemde publicatie. Wel is zoutwinning als geheel opgenomen waaraan gerefereerd kan worden. Een zoutwinningsbedrijf valt onder categorie 3.2. Hiervoor geldt een richtafstand van 100 meter ten opzichte van gevoelige functies. De maatgevende factor bij deze afstand is geluid.

Sinds 1 juli 2008 is het 'Besluit algemene regels milieu mijnbouw' (Barmm) van kracht. In dit besluit worden eisen gesteld aan de geluidsemissie tijdens de boorfase, dit is de fase met de hoogste geluidsproductie. De boorfase betreft een tijdelijke situatie, zoals in Hoofdstuk 4 aangegeven, duurt het boren en testen van de put naar verwachting 30 dagen. In het Besluit is aangegeven dat met toepassing van de best beschikbare techniek de gestelde geluidsniveaus in het Besluit op 300 meter niet worden overschreden.

In de directe omgeving van het plangebied liggen meerdere woningen. Binnen een straal van 300 meter vanaf de beoogde booropstelling op de potentiële boorlocaties en bevinden zich geluidsgevoelig gebouwen.

De dichtbijgelegen woningen betreffen Zuiderveen 15a (op circa 75 meter afstand van WSZ-01), Zuiderveen 19 (op circa 100 meter afstand van WSZ-02) en Zuiderveen 17 (op circa 175 meter afstand van WSZ-01). Om te voldoen aan de gestelde geluidsniveaus in het Besluit worden tijdens de boorfase maatregelen getroffen (zie paragraaf 5.5).

Op basis hiervan wordt het uitvoeren van een evaluatieboring vanaf de locatie WSZ-01 of WSZ-02 aanvaardbaar geacht.

5.2 Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van het verdrag van Malta (1992) te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen.

Conform deze eis is in augustus 2021 een archeologisch vooronderzoek (een bureau- en inventariserend veldonderzoek) uitgevoerd voor elk van de potentiële boorlocaties. Uit de resultaten volgt dat er geen aanleiding is voor aanvullend archeologisch onderzoek of tot het treffen van archeologische maatregelen. De resultaten van de archeologisch onderzoeken zijn opgenomen in bijlage 9 bij de aanvraag.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.3 Natuur

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Wet natuurbescherming. Het uitgangspunt van deze wet is de bescherming en ontwikkeling van de natuur en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit. Conform de vereisten is een ecologische verkenning uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren ter plaatse van beide potentiële boorlocaties. De rapportages hiervan zijn opgenomen in bijlage 3 bij de aanvraag.

Gebiedsbescherming Natura 2000 en Natuurnetwerk Nederland

Uit de ecologische verkenning volgt dat ten gevolge van de beoogde ontwikkeling geen sprake is van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en op het Natuurnetwerk Nederland.

Soortenbescherming

De mogelijke effecten van de aanlegwerkzaamheden (inclusief de evaluatieboring) op de beschermde soorten zijn eveneens onderzocht. Eventuele negatieve effecten op de beschermde soorten kunnen worden geminimaliseerd door het treffen van mitigerende maatregelen. In de natuurtoetsen zijn maatregelen geformuleerd die zorgdragen dat schade en/of verstoring van beschermde soorten kan worden voorkomen.

Daarnaast is in zijn algemeenheid mogelijk sprake van verstoring van algemeen voorkomende, licht of niet beschermde diersoorten (o.a. zoogdieren en amfibieën). Bij verstoring van deze soorten is er geen sprake van overtreding van de Wet natuurbescherming, mits wordt voldaan aan de zorgplicht. Dit houdt in alle maatregelen die redelijkerwijs mogelijk zijn, genomen moeten worden om zodoende schade aan soorten te voorkomen. Eventueel te treffen maatregelen, deze zijn afhankelijk van de uitvoeringsperiode (zoals het broedseizoen), worden meegenomen tijdens de uitvoering om significante negatieve effecten op de soorten te voorkomen.

Leefgebied akkervogels

Direct ten zuiden van de potentiële locaties voor de evaluatieput is een leefgebied voor akkervogels aanwezig. Gelet op de tijdelijke duur van de werkzaamheden leidt het beoogde voornemen niet tot een significante afbreuk van de waarden van het leefgebied akkervogels. De aanleg van de boorlocatie vindt plaats buiten het leefgebied van de akkervogels, het voornemen leidt niet tot afname van het areaal aan leefgebied.

Indien het niet mogelijk is om de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen dan worden maatregelen getroffen om verstoring van broedvogels te voorkomen.

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.4 Bodem en water

Voorafgaand aan de evaluatieboring wordt de boorlocatie voorzien van tijdelijke bodembeschermende voorzieningen in de vorm van vloeistofdichte folie en rijplaten. De aan te leggen boorkelder wordt uitgevoerd in constructief gewapend beton. Rondom deze boorkelder wordt een constructief gewapend betonvloer (de torenfundatie) aangebracht. Deze beide voorzieningen zijn minimaal vloeistofkerend en leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico voor de uit te voeren activiteiten. Het ontwerp van de inrichting en de bedrijfsvoering zijn erop gericht om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen.

Voorafgaand aan de aanleg van de boorlocatie is ten behoeve van het vaststellen van de nulsituatie en voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning per potentiële boorlocatie de bodemkwaliteit vastgesteld.

De bodemonderzoeken zijn opgenomen in bijlage 6 bij de aanvraag. Hieruit volgt dat vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen bezwaar is tegen de voorgenomen ontwikkeling. Het hemelwater dat op de locatie valt ten tijde van de boring stroomt naar een opvangbekken. Dit water wordt afgezogen en per as afgevoerd naar een erkende verwerker. Hiermee wordt voorkomen dat mogelijk vervuild water naar de omgeving afstroomt.

Indien uit de resultaten van de evaluatieboring volgt dat de ondergrond niet geschikt is voor zoutwinning dan wordt de boorlocatie ontmanteld. Na ontmanteling wordt een eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. Indien blijkt dat de activiteiten de bodemkwaliteit nadelig hebben beïnvloed, dan zal Nobian conform de vigerende wetgeving de oorspronkelijke bodemkwaliteit herstellen.

Het aspect bodem en water vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.5 Geluid

Als gevolg van de boorwerkzaamheden zal er sprake zijn van geluidsproductie. Tijdens het opbouwen en afbreken van de boorinstallatie zal geluid ontstaan door montagewerkzaamheden en door aan- en afvoerbewegingen van materiaal. Tijdens de boring zullen de boorinstallatie en de hulpinstallaties geluid produceren. Naar de geluidsbelasting in de boorfase is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De rapportage hiervan is opgenomen in bijlage 7 van deze aanvraag.

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat met mitigerende maatregelen op de potentiële boorlocaties wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden die gesteld zijn in het Barmm. De mitigerende maatregelen bestaan uit het plaatsen van tijdelijke mobiele afscherming om de geluidemissie naar de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige objecten (woningen) ten tijde van de boorwerkzaamheden te minimaliseren. Conform de vereiste uit het Barmm worden op de gevels van de woningen gelegen binnen 300 meter afstand van de boortoren continue geluidsmetingen verricht. Hiermee wordt het geluid continue gemonitord zodat bij een onverwachte overschrijding van de norm passende maatregelen kunnen worden genomen.

Daarnaast zal als gevolg van de aanleg van de boorlocatie en de toegangsweg tijdelijk geluidshinder optreden. Deze aanlegwerkzaamheden vinden plaats op werkdagen tussen 07.00 en 19.00 uur. De geluidemissie die hierbij optreedt is minder dan de geluidsemmissie ten tijde van de boorwerkzaamheden. Op basis van ervaringen met vergelijkbare werkzaamheden op andere locaties is het treffen van mitigerende maatregelen om de geluidsemmissie naar de omgeving te minimaliseren niet nodig.

Zoals in paragraaf 1.1 vermeld zijn na de booractiviteiten nog aanvullende metingen voorzien. Ten behoeve hiervan zal de locatie af en toe worden bezocht door licht vrachtverkeer. Deze aanvullende metingen vinden plaats op werkdagen tussen 07.00 en 19.00 uur en leiden niet tot geluidshinder.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.6 Licht

De boorlocatie en de installaties zijn tijdens de boorwerkzaamheden uit veiligheidsoverwegingen, en omdat de werkzaamheden tijdens de uitvoering van de evaluatieboring 24 uur per nacht doorgaan, verlicht.

De verlichting is zodanig opgesteld en ingericht, en de lampen zijn zodanig afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt en directe instraling in woningen van derden wordt voorkomen.

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.7 Lucht

Algemeen

De emissies naar de lucht als gevolg van de boringen bestaan uit verbrandingsgassen van de volgende stationaire bronnen en mobiele bronnen:

- dieselgeneratoren;
- transport tijdens aanvoer van de boorinstallatie;
- transporten tijdens het boorproces;
- werktuigen op de locatie tijdens het boorproces en voorbereidende werkzaamheden;
- transport tijdens afvoer van de boorinstallatie.

Het betreft voornamelijk emissies van stikstofoxiden (NO_x), ammoniak (NH₃) en fijn stof. Gelet op de korte duur van de activiteiten zijn de emissies beperkt.

Hieronder is uitkomst van de NIMB tool opgenomen (Figuur 5-1). De vervoersbewegingen zijn voor het gehele jaar (2024) berekend, omdat het NIMB tool geen kortere berekeningsperiode kent. In de berekening is uitgegaan van de worst-case situatie van 30 vrachtwagens en 50 personenauto's per dag.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		80
Aandeel vrachtverkeer		38,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,37
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 5-1: Bepaling emissie voor vervoersbewegingen.

De conclusie is dat de bijdrage van het verkeer niet in betekenende mate is en er geen nader onderzoek nodig is.

Stikstof (NO_x)

Zoals hiervoor aangegeven bestaat de energievoorziening van de boortoren uit dieselgeneratoren. Diesel is een fossiele brandstof en leidt tot de uitstoot van NO_x. De berekening van stikstofdepositie in de aanlegfase (inclusief realisatie van de evaluatieput) is bijgevoegd als bijlage 14 bij de aanvraag. Hieruit volgt er geen stikstofdepositie als gevolg van het beoogde voornemen boven 0,00 mol N/ha/jr op Natura 2000-gebieden plaats vindt.

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.8 Geur en stof

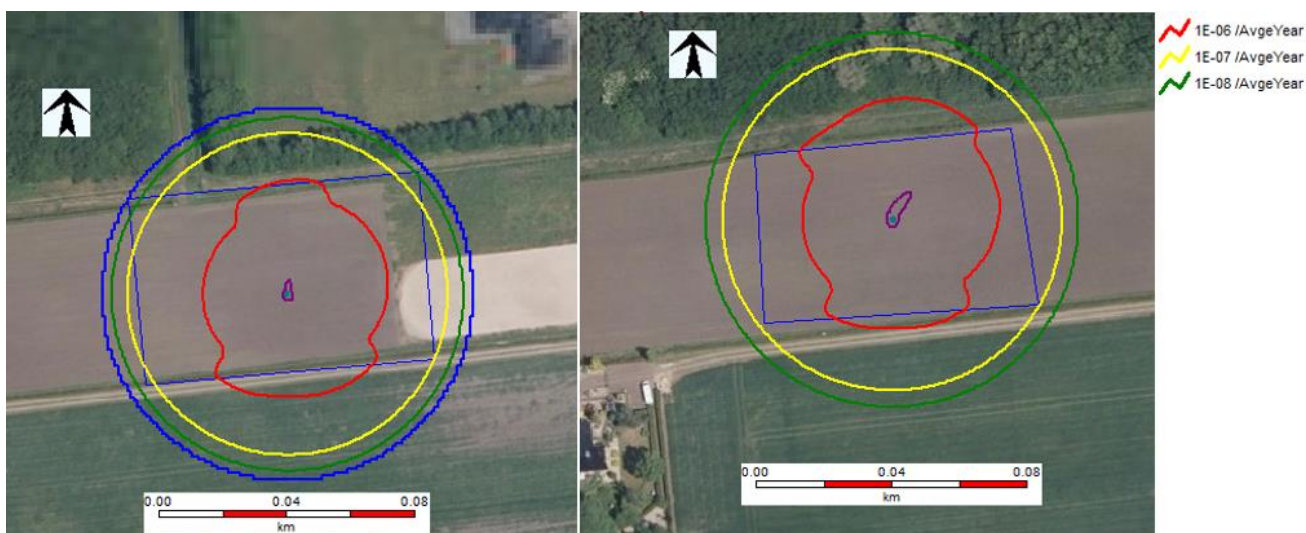
Tijdens de werkzaamheden wordt onder normale omstandigheden geen geuroverlast verwacht. De gebruikte hulpstoffen als ook het proces geven hiertoe geen aanleiding. Indien nodig kunnen vaste stoffen aan de boorspoeling worden toegevoegd om deze op de juiste specificatie te brengen en te houden, bijvoorbeeld om de boorspoeling de op dat moment vereiste eigenschappen te geven voor het geven van voldoende tegendruk ter voorkoming van de toestroming van formatiegas of vloeistoffen in het boorgat. Om te voorkomen dat hierbij stofoverlast kan ontstaan zijn werkinstructies en procedures opgesteld.

Het aspect geur en stof vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.9 Veiligheid

De toepassing van de boorvloeistof voorkomt uitstroming van mogelijk shallow gas tijdens het boren. Daarbij zijn op de locatie altijd verzwaringsmiddelen aanwezig om het soortelijk gewicht van de boorvloeistof te kunnen verhogen indien tijdens het boren blijkt dat de formatiedruk hoger is dan vooraf werd berekend. Tevens zijn diverse veiligheidsafsluiters op de put aanwezig ter beheersing van het boorproces. Mocht desondanks tijdens het boren met de boorvloeistof gas naar de oppervlakte komen, dan wordt dit gas via een vooraf opgesteld systeem afgeblazen.

Er is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De rapportage hiervan is als bijlage 8 bij de aanvraag gevoegd. In de QRA zijn voor elk van de potentiële boorlocaties de risico's ten tijde van de boring naar de zoutlaag in beeld gebracht. Uit de QRA volgt dat voor elk van de potentiële locaties wordt voldaan aan de grenswaarde plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten en de richtwaarde plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten (uit het Bevi). Daarnaast ligt voor elk van de potentiële boorlocaties het berekende groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.



Figuur 5-2: Plaatsgebonden risicocontouren ter plaatse van de potentiële boorlocaties tijdens de evaluatieboring (links: locatie WSZ-01, rechts: locatie WSZ-02)

De boorlocatie wordt afgeschermd met een hekwerk. Toegang tot het terrein hebben slechts personen die daartoe bevoegd zijn. Bij de ingang zal tijdens de boorwerkzaamheden een portier de toegang reguleren.

Voor de boorwerkzaamheden wordt een specifiek brandbestrijdingsplan opgesteld en vooraf doorgesproken met de lokale brandweercommandant. Dit plan is tijdens de boorwerkzaamheden op de boorlocaties aanwezig.

Het beoogde projectgebied is gesitueerd nabij de N972. De N972 is aangewezen als weg voor de transport van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 23, eerste lid van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Locatie WSZ-01 ligt binnen het invloedsgebied (200 meter) van de weg. Back-up locatie WSZ-02 ligt buiten het invloedsgebied van de N972 (zie **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** 5-3).



Figuur 5-3: Indicatieve weergave invloedsgebied provinciale wegen ten opzichte van het projectgebied (bron: Omgevingsvisie provincie Groningen). De potentiële boorlocaties zijn als blauwe rechthoeken weergegeven.

Het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes (Bevt) is de wettelijke basis van de regelgeving voor externe veiligheid in de omgeving van transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied is het gebied dat voor het zogenaamde groepsrisico relevant is. Groepsrisico is een maat voor maatschappelijke ontwrichting en is gedefinieerd als de kans op het gegeven dat een groep van meer dan 10 mensen dodelijk slachtoffer wordt van een incident met gevaarlijke stoffen. Afhankelijk van de groepsgrootte is als oriëntatie-waarde in het Bevt een maximale kans opgenomen (10^{-5} /jaar/km voor een groep van 10 mensen; 10^{-7} /jaar/km voor een groep van 100 mensen etc.). Naast de oriëntatie-waarde geldt binnen het invloedsgebied van 200 meter een zogenaamde verantwoordingsplicht. Deze gaat in op aspecten als zelfredzaamheid, bereikbaarheid (van incident-locatie en de locatie waarop potentiële slachtoffers kunnen vallen), bestrijdbaarheid en maatregelen, zowel bij de bron als in de omgeving. Deze verantwoordingsplicht geldt bij een toename van het groepsrisico met meer dan 10%.

Als gevolg van de voorgenomen activiteit zullen slechts gedurende relatief korte tijd (6 tot 7 weken) een beperkt aantal mensen (maximaal 10 tot 20) op de boorlocatie aanwezig zijn. Deze zullen niet of slechts in verwaarloosbare mate leiden tot een verhoging van het groepsrisico. De in de woningen aan de noordoostzijde van de weg aanwezige personen zijn en blijven voor het groepsrisico bepalend.

Daarnaast geldt tevens dat de op de boorlocatie aanwezige personen als goed zelfredzaam kunnen worden beschouwd en hier ook niet permanent zullen verblijven. Hieruit volgt dat de verantwoording voor het groepsrisico niet relevant is.

Het aspect veiligheid vormt geen belemmering voor het voornemen.

5.10 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden

De ontwikkeling van het huidige landschap vindt zijn basis in de bodem, de waterhuishouding, de natuurlijke vegetatie en de invloed die de mens in de loop van de tijd hierop heeft gehad. Door verschillen in het reliëf, de waterhuishouding en de vruchtbaarheidstoestand van de bodem, heeft de mens het gebied op verschillende manieren in gebruik genomen. Hierdoor zijn verschillende landschapstypen te onderscheiden met eigen cultuurhistorische, visuele en functionele kenmerken.

De gebieden ten zuiden en zuidwesten van Winschoten, maken onderdeel uit van het wegdorpen-landschap. Het wegdorpenlandschap steekt duidelijk af tegen de jonge zeekleipolders. De hoofdstructuur van dit landschapstype wordt bepaald door een grootschalig open gebied met daaromheen lintbebouwing. Vanwege het karakteristieke wegenpatroon is er sprake van lijnvormige verdichtingen. Binnen en nabij het plangebied komen geen waardevolle landschapselementen voor (bronnen: Bestemmingsplan Buitengebied Oldambt en Omgevingsvisie provincie Groningen).

De potentiële boorlocaties zijn zo gekozen dat de bestaande verkavelingsstructuren gehandhaafd blijven. De boorlocatie krijgt een oppervlakte van circa 5.000 m² en wordt deels voorzien van een gesloten verharding. Het landschap wordt vooral in de periode van aanleg van de locatie en tijdens de boorfase beïnvloed door de tijdelijke aanwezigheid van een boortoren en kranen. Omdat de boortoren maximaal 45 meter hoog is, zal deze ook op enige afstand te zien zijn. Van belang hierbij is dat deze toren van tijdelijke aard zal zijn (naar verwachting 6 tot 7 weken) waarmee een continu verstoringsbeeld van het landschap bespaard blijft.

Mocht de evaluatieboring succesvol zijn en er wordt besloten om tot zoutwinning over te gaan (zie ook paragraaf 1.2), dan wordt hiervoor een separaat vergunningentraject doorlopen. In de hiervoor op te stellen ruimtelijke onderbouwing zal, in overleg met de gemeente, de wijze van landschappelijke inpassing worden bepaald.

5.11 Watertoets

Met oog op een evenwichtige waterhuishouding, moet in ruimtelijke plannen uiteengezet worden hoe wordt omgegaan met waterhuishoudkundige aspecten. Hiertoe is de procedure van de watertoets doorlopen.

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante plannen en besluiten.

Waterschap Hunze en Aa's is middels de Digitale watertoets geïnformeerd over het voornemen om onderhavig projectgebied te ontwikkelen ten behoeve van het verrichten van een evaluatieboring. Naar aanleiding hiervan heeft het Waterschap Hunze en Aa's een uitgangspuntennotitie opgesteld. Deze notitie is opgenomen in bijlage 11 bij de aanvraag en vormt de basis voor het opstellen van onderhavige waterparagraaf. Bij het beoordelen van ruimtelijke ontwikkelingen let het waterschap op de volgende thema's.

Waterveiligheid

Dit thema is niet van toepassing op onderhavig voornemen. Ter plaatse van en in de directe omgeving van het projectgebied zijn geen primaire- of secundaire waterkeringen aanwezig. Het voornemen heeft geen effect op de keringen en is derhalve niet van toepassing.

Waterkwantiteit

Het waterschap heeft als taak de zorg voor voldoende water in droge perioden als de afvoer in perioden van overvloed. Een vergrote kans op wateroverlast of watertekort dient dus voorkomen te worden.

In de directe omgeving van het projectgebied zijn hoofdwatgangen van het waterschap en schouwsloten aanwezig. Deze watgangen zijn van belang voor de aan- en afvoer van water. Het beoogde voornemen leidt niet tot wijziging van deze watgangen.

Aan de weerszijde van de hoofdwatgang ligt een beschermingszone van 5 meter breed, gerekend vanaf de insteek van het talud. Deze zone dient vrij te blijven van obstakels ten behoeve van eventueel onderhoud aan de hoofdwatgang. Indien activiteiten gepland zijn binnen deze zone dan geldt hiervoor een meldingsplicht of is een watervergunning vereist. Ten behoeve van de evaluatieboring zal tijdelijk ter plaatse van de beschermingszone verharding en een hekwerk worden geplaatst. Deze obstakels zijn enkel tijdens de boorfase aanwezig binnen voornoemde beschermingszone. Om dit mogelijk te maken is conform de keur van het waterschap een watervergunning aangevraagd voor het tijdelijk plaatsen van verharding en hekwerk binnen de beschermingszone van de hoofdwatgang.

Het voornemen leidt zoals hiervoor aangegeven niet tot wijzigingen van het oppervlaktewatersysteem. Mocht het ontwerp van de boorlocatie wijzigingen waarbij alsnog wijzigingen aan het oppervlaktewatersysteem gewenst zijn, dan worden deze met het waterschap afgestemd en wordt conform de keur van het waterschap hiervoor een watervergunning aangevraagd.

Het voornemen leidt in tegenstelling tot hetgeen aangegeven in de uitgangspuntennotitie van het waterschap niet tot een peilwijziging van het betreffende peilgebied. Het voornemen heeft geen impact op de drooglegging en het vastgestelde waterpeil van het peilgebied.

Waterkwaliteit

Om de waterkwaliteit te waarborgen heeft het waterschap de zorg voor het realiseren van schoon en ecologisch gezond water, waarin systeem-specifieke dieren en planten voorkomen. Om vervuiling van het oppervlaktewater te voorkomen worden geen uitlogende materialen in het ontwerp van de boorlocatie toegepast. Daarnaast worden zoals in paragraaf 5.4 beschreven maatregelen genomen om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen. Gelet op het voorgaande heeft het beoogde voornemen geen negatief effect op de waterkwaliteit.

5.12 Bodembeweging en trillingen

Het noorden van Nederland en met name de provincie Groningen hebben te maken met deels natuurlijke bodembeweging en deels met bodembeweging als gevolg van de vele mijnbouwactiviteiten (zoals gas- en zoutwinning). Het projectgebied ligt binnen het zogenaamde 'aardbevingsgebied'.

Een evaluatieboring naar de zoutlaag in de ondergrond veroorzaakt geen bodembeweging, doordat er geen zout wordt gewonnen.

Mocht Nobian besluiten tot zoutwinning over te gaan dan wordt de bodemdaling en kans op trillingen nader bepaald, hierbij wordt de impact van de bekende bodemdaling en trillingen meegenomen.

Als gevolg van de aanleg van de boorlocatie en tijdens de uitvoering van een evaluatieboring kunnen incidenteel lichte trillingen ontstaan. De incidentele trillingen ontstaan door bouwwerkzaamheden of zwaar transport. Deze incidentele trillingen leiden niet tot schade.

6 Doorkijk naar mogelijke zoutwinning

Het beoogde doel van de evaluatieboring is het verzamelen van informatie over de ondergrond in het gebied Zuiderveen. Met deze informatie zal een studie worden uitgevoerd naar de mogelijkheden om het aanwezige zout te winnen (veldontwerp), te verwerken en het veld na afloop veilig achter te laten (abandonnering en nazorg). In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt in deze ruimtelijke onderbouwing ook alvast een doorkijk gegeven naar de mogelijke vervolgfase.

Naast de hierboven genoemde technische overwegingen spelen ook ruimtelijke aspecten een rol bij het vaststellen van de zoutwinningslocaties. De plaats en het aantal aan te leggen zoutwinningslocaties en het ondergrondse leidingwerk zijn afhankelijk van de uitkomsten van het participatieproces, bovengrondse functies en de locatie van het zout in de ondergrond.

Het veldontwerp wordt mede bepaald door het participatieproces dat Nobian en de vertegenwoordigers van de omgeving zullen doorlopen. In dit zogenaamde “gebiedsproces” wordt in overleg met omwonenden vastgesteld waar de zoutwinningslocaties worden aangelegd waarbij rekening wordt gehouden met wederzijdse belangen. In dit proces worden tevens afspraken gemaakt omtrent de ruimtelijke inpasbaarheid van de zoutwinningslocaties en het ondergronds leidingwerk en wordt rekening gehouden met de aanwezige bebouwing, leefgebied akkervogels, archeologische waarden, natuurgebieden en leefomgeving.

Voordat tot daadwerkelijke winning kan worden overgegaan moet een nieuw vergunningsproces worden doorlopen. Hierbij zijn diverse aanvullende studies, vergunningen en procedures nodig. De winning van zout is een tijdelijke activiteit die ca. 10 jaar duurt.

Op de zoutwinningslocatie worden proces technische installaties geplaatst boven een gesloten verharding en binnen een hekwerk. Daarnaast worden de locaties middels grotendeels bestaande ondergrondse leidingen verbonden met de zoutfabriek in Delfzijl. Via de ondergrondse leidingen wordt het oploswater aangevoerd en het opgeloste zout in de vorm van pekels naar de zoutfabriek getransporteerd. Voor transport van water en pekels door leidingen zal een pompstation nodig zijn.

Wanneer een locatie is uit geproduceerd dan wordt de locatie opgeruimd in overleg met de eigenaar en het bevoegd gezag. Na verwijdering zijn er geen zichtbare kenmerken in het landschap van de zoutwinning.

7 Uitvoerbaarheid

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

7.1 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Er wordt geconstateerd dat er geen waarden aangetast worden in het plangebied en in de directe omgeving. Verder zijn er geen milieukundige belemmeringen geconstateerd (zie hoofdstuk 5). Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het gemeentebestuur van Oldambt streeft naar draagvlak bij belanghebbenden en maatschappelijke organisaties voor ruimtelijke besluiten. Daarom hecht het gemeentebestuur belang aan de dialoog over de voorgenomen ontwikkeling.

Overleg art 3.1.1 Bro

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, zal het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (bevoegd gezag) relevante maatschappelijke organisaties (overlegpartners) – die fysieke of beleidsmatige belangen hebben in het plangebied – in de gelegenheid stellen om te reageren op de voorgenomen ontwikkeling.

Zienswijzen

Op grond van de bepalingen in artikel 1.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.4 van de algemene wet bestuursrecht, wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb)

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning is in een aantal gevallen een instemming van een ander bestuursorgaan noodzakelijk, dit met een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Voor de situatie waarin er sprake is van een buitenplanse afwijking van een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, Wabo) is de wettelijke basis van de vvgb gelegen in artikel 2.27 juncto 6.5 Besluit omgevingsrecht.

Onderhavige aanvraag betreft een afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo. Dit vanwege het feit dat er geen omgevingsvergunning voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' nodig is voor de boorinstallatie en het boren (deze activiteiten vallen onder het Besluit algemene regel milieu mijnbouw) en daarnaast kan voor het plaatsen van de boortorenfundatie, boorkelder en meetinstallatie op basis van het artikel 4, lid 11, van het Bor worden afgeweken van het bestemmingsplan zonder een wettelijke Vvgb plicht van de gemeenteraad. Het verkrijgen van een Vvgb is derhalve niet aan de orde.

7.3 Overleg met de omgeving

In de voorbereiding van de planvorming voor realisatie van de boorlocaties is de omgeving door Nobian betrokken. Er is persoonlijk contact geweest met omwonenden in de vorm van een informatiebijeenkomst (inloopavond) en tafelgesprekken. Daarnaast is Nobian bezig een begeleidingscommissie te formeren die als klankbord zal dienen voor met name aspecten rond de landschappelijke inpassing en de leefomgeving. Nobian streeft hierbij naar een samenstelling die een evenwichtige afspiegeling is van de omgeving.

Nobian zal de omgeving continu op de hoogte houden van de laatste ontwikkelingen, ook tijdens de voorbereiding en uitvoering van de evaluatieboring. Hiervoor gebruikt Nobian de NobianApp, die te downloaden is via de verschillende appstores; zie onderstaande links:

[NobianApp in de App Store \(apple.com\)](#)

[NobianApp - Apps op Google Play](#)

Het eventuele vervolgproject voor de mogelijke toekomstige zoutwinning worden in het zogenaamde “gebiedsproces” opgevolgd in overleg met omwonenden waarbij rekening wordt gehouden met wederzijdse belangen.

7.4 Economische uitvoerbaarheid

Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst gesloten, waarin onder andere het verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk. De kosten die gemoeid zijn met de aanleg van de boorlocatie komen geheel ten laste van Nobian. Deze kosten komen derhalve niet ten laste van de gemeente Oldambt.

Planschade

Met het voorliggende omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan wordt afgeweken van de planologische kaders. Deze afwijking zou tot gevolg kunnen hebben dat iemand in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt. In een dergelijk geval zou deze persoon de gemeente kunnen verzoeken om een tegemoetkoming in deze schade (afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening).

Om eventuele planschade als gevolg van de beoogde ontwikkeling voor rekening van Nobian te laten komen kan hiertoe een planschadeovereenkomst worden afgesloten tussen de gemeente Oldambt en Nobian.

7.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk, en economisch uitvoerbaarheid is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.



Royal HaskoningDHV is an independent, international engineering and project management consultancy with over 138 years of experience. Our professionals deliver services in the fields of aviation, buildings, energy, industry, infrastructure, maritime, mining, transport, urban and rural development and water.

Backed by expertise and experience of 6,000 colleagues across the world, we work for public and private clients in over 140 countries. We understand the local context and deliver appropriate local solutions.

We focus on delivering added value for our clients while at the same time addressing the challenges that societies are facing. These include the growing world population and the consequences for towns and cities; the demand for clean drinking water, water security and water safety; pressures on traffic and transport; resource availability and demand for energy and waste issues facing industry.

We aim to minimise our impact on the environment by leading by example in our projects, our own business operations and by the role we see in “giving back” to society. By showing leadership in sustainable development and innovation, together with our clients, we are working to become part of the solution to a more sustainable society now and into the future.

Our head office is in the Netherlands, other principal offices are in the United Kingdom, South Africa and Indonesia. We also have established offices in Thailand, India and the Americas; and we have a long standing presence in Africa and the Middle East.



royalhaskoningdhv.com

