



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

IPS Geothermal B.V.
[Redacted]

13 JAN 2023

Datum 13-01-2023

Betreft Verlenen opsporingsvergunning aardwarmte Westeinder 1

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**Directie Transitie Diepe
Ondergrond**Bezoekadres**Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag**Postadres**Postbus 20401
2500 EK Den Haag**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk

PDGGO-DTDO / V-3277

Besluit

Procesverloop:

- IPS Geothermal Energy B.V. (hierna: aanvrager) heeft per bericht ontvangen op 23 oktober 2020 een aanvraag ingediend voor een opsporingsvergunning voor aardwarmte, ingevolge artikel 6 van de Mijnbouwwet (hierna: MbW). Het aangevraagde gebied genaamd Westeinder 1 ligt in de gemeenten Amstelveen, Amsterdam, Bloemendaal, Diemen, Haarlemmermeer, Ouder Amstel, Gooise Meren en Weesp (alle provincie Noord-Holland), Hillegom (provincie Zuid-Holland) en De Ronde Venen (provincie Utrecht). De oppervlakte van het aangevraagde gebied bedraagt 329 km². De aangevraagde geldigheidsduur van de vergunning is zes jaar;
- de aanvraag voor het gebied Westeinder 1 is ingediend na het indienen van de aanvraag voor het gebied Almere-Diemen 1. De aanvraag Westeinder 1 concurreert met de eerder ingediende aanvraag Almere-Diemen 1;
- in de Staatscourant van 30 november 2020 (Staatscourant 2020, nr. 61990) is een uitnodiging geplaatst voor het indienen van concurrerende aanvragen op het open deel van het gebied Westeinder 1. Binnen de termijn van dertien weken na publicatie van de aanvraag zijn vier concurrerende aanvragen ontvangen voor de gebieden Amstelveen-Haarlemmermeer 1, Kudelstaart 1, Uithoorn 1 en Amsterdam-Amstelveen 1;
- de aanvragen Westeinder 1 en Amstelveen-Haarlemmermeer 1 zijn later door de aanvragers dusdanig gewijzigd dat de aanvraag Westeinder 1 niet meer concurreert met de aanvragen Amstelveen-Haarlemmermeer 1, Uithoorn 1 en Kudelstaart 1. De aanvraag Westeinder 1 concurreert daarom momenteel alleen nog met de aanvragen Almere-Diemen 1 en Amsterdam-Amstelveen 1. Het oppervlak van het definitieve aangevraagde gebied Westeinder 1 is 137,5 km²;
- Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) heeft op verzoek van de toenmalig minister van EZK (hierna: minister) per bericht ontvangen op 13 april 2021 advies uitgebracht (kenmerk: ADV-6757/21007487);
- TNO-AGE (hierna: TNO) heeft op verzoek van de toenmalig minister per bericht ontvangen op 26 juli 2022 advies uitgebracht (kenmerk: AGE 22-10.055);
- de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) heeft op verzoek van de toenmalig minister per bericht ontvangen op 23 oktober 2020 advies uitgebracht (geen kenmerk);



- het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (hierna: GS NH) heeft op verzoek van de toenmalig minister op 24 juni 2021 advies uitgebracht (kenmerk: 1585543/1651448);
- het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht (hierna: GS UT) heeft op verzoek van de toenmalig minister op 20 april 2021 advies uitgebracht (kenmerk: 8223A98C);
- het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland (hierna: GS ZH) heeft op verzoek van de toenmalig minister op 26 november 2020 advies uitgebracht (kenmerk: ODH-2021-00008336);
- de Mijnraad heeft op verzoek van de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: staatssecretaris) op 1 november 2022 advies uitgebracht (kenmerk: MIJR/22538031).

Overwegingen met betrekking tot het besluit:

- voor het gebied waarvoor de opsporingsvergunning wordt verleend, geldt bij het in werking treden ervan niet een door een ander gehouden opsporings- of winningsvergunning voor aardwarmte. Hiermee is voldaan aan artikel 7, eerste lid, van de Mbw;
- voor het gebied waarvoor de opsporingsvergunning wordt verleend, geldt bij het in werking treden ervan niet een door een ander gehouden opslagvergunning. Hiermee is voldaan aan artikel 7, tweede lid, van de Mbw;
- de technische of financiële mogelijkheden van aanvrager geven geen aanleiding tot het weigeren van de gevraagde vergunning. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Mbw;
- de manier waarop aanvrager voornemens is de activiteiten, waarvoor de vergunning wordt aangevraagd, te verrichten geeft geen aanleiding de vergunning te weigeren. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mbw;
- aanvrager heeft niet onder een eerdere vergunning bij activiteiten als bedoeld in artikel 6, eerste lid, en artikel 25, eerste lid van de Mbw blij gegeven van een gebrek aan efficiëntie of verantwoordelijkheidszin, daaronder mede verstaan maatschappelijke verantwoordelijkheidszin. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder c, van de Mbw;
- het in de aanvraag aangeduide gebied betreft niet een gebied dat door de staatssecretaris van EZK niet geschikt wordt geacht voor de in de aanvraag vermelde activiteiten om redenen van het belang van het planmatig beheer en gebruik van aardwarmte. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder f, sub 2, van de Mbw;
- het in de aanvraag aangeduide gebied betreft niet een gebied dat door de staatssecretaris van EZK niet geschikt wordt geacht voor de in de aanvraag vermelde activiteiten om redenen van nadelige gevolgen die voor de natuur of het milieu worden veroorzaakt. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder f, sub 3 en 4, van de Mbw;
- op grond van artikel 9, eerste lid, aanhef en onder d, Mbw is er tussen de concurrerende aanvragen een afweging gemaakt in het belang van het doelmatig en voortvarend opsporen van aardwarmte. De vergunning wordt ten opzichte van de aanvraag gedeeltelijk geweigerd. Dit wordt in de overwegingen toegelicht.

Overwegingen met betrekking tot de ingediende adviezen:

- SodM heeft de organisatie van aanvrager getoetst en concludeert dat de aanvrager de potentie heeft om als technisch competent uitvoerder op te treden en in principe in staat zal zijn om de voorgestelde mijnbouwactiviteiten op een veilige en verantwoorde wijze uit te voeren. SodM is van mening dat

de aanvrager de mijnbouwactiviteiten in potentie op een veilige en verantwoorde wijze zou kunnen uitvoeren. De aanvrager heeft haar organisatie echter nog niet ingevuld volgens de minimeisen die SodM stelt aan de competenties van het sleutelpersoneel. Om de veiligheid te waarborgen is het essentieel dat de beschreven functies vervuld worden door personen met in het Toezichtarrangement Geothermie beschreven minimum competenties. SodM adviseert om een voorschrift op te nemen om te waarborgen dat de competenties passend zijn voor de project specifieke risico's, waaraan minimaal zes maanden voor de aanvang van de fysieke activiteiten moet worden voldaan. De staatssecretaris merkt op dat de toetsing van de organisatie binnen het kader van de opsporingsvergunning nu plaatsvindt, niet zes maanden voorafgaand aan het uitvoeren van fysieke activiteiten. Wel wordt een voorschrift opgenomen, waardoor aanvrager een geactualiseerde organisatiestructuur en -invulling moet aanleveren bij de staatssecretaris, die aan SodM wordt voorgelegd.

Het noordoosten van het aangevraagde gebied ligt in een volgens SodM onbekend en complex geologisch gebied. SodM vindt het werkplan niet adequaat genoeg om de kennis van de ondergrond te verkrijgen die nodig is voor veilige opsporing en winning. Omdat een opsporingsvergunning een impliciete instemming met een proefboring is, adviseert SodM de staatssecretaris om de vergunning voor het noordoostelijke gebied te weigeren. Mocht de staatssecretaris besluiten toch het hele gebied te vergunnen, dan adviseert SodM om als aanvullende voorwaarde op te nemen dat de aanvrager ten minste zes maanden voor de aanvang van fysieke activiteiten in dit deelgebied een aangepast plan van aanpak voor het noordoosten van het aangevraagde gebied ter goedkeuring van de inspecteur-generaal der mijnen voorlegt. De staatssecretaris merkt hierover allereerst op dat de opsporingsvergunning een alleenrecht geeft op activiteiten binnen een bepaald gebied voor bepaalde duur; hiermee wordt geen instemming met een proefboring verleend. Andere vergunningen geven toestemming met een boring. De staatssecretaris erkent dat de risico's bij boren in onbekende ondergrond groot zijn. Voor de beoordeling van het werkprogramma voor het boren dat wordt getoetst door SodM, en voor de beoordeling van het winningsplan dat wordt getoetst door EZK is een adequaat beeld van de ondergrond een vereiste. Hoewel het werkplan van aanvrager momenteel inhoudelijk nog niet voldoende ingevuld is, ziet de staatssecretaris hierin geen grond om de vergunning te weigeren. Het advies van SodM maakt duidelijk welke zaken de aandacht behoeven van aanvrager. Het is aan de aanvrager om hieraan verder invulling te geven zodat een adequaat beeld van de ondergrond is verkregen op het moment dat volgende vergunningen worden aangevraagd waarin dit onderdeel is van de beoordeling. Voorafgaand aan dit formele toetsingsmoment acht de staatssecretaris het niet nodig een geactualiseerd werkplan te beoordelen.

Binnen het aangevraagde gebied liggen volgens SodM geen grondwaterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden of boringsvrije zones. Ook zijn er geen strategische grondwaterreserves in het gebied.

- TNO merkt op dat aanvrager drie locaties voor doubletten heeft onderzocht. Voor locatie 1 Hoofddorp richt aanvrager zich in eerste instantie op het te ontwikkelen "Hyde Park" project. Aanvrager geeft geen indicatie van een mogelijke warmtevraag en het potentieel te leveren geothermie vermogen. Er zijn voor deze locatie nog geen warmte intenties ondertekend. Voor locatie 2 "De Kwakel/Aalsmeer" richt aanvrager zich op een kassengebied. Aanvrager geeft voor de locatie geen indicatie van een mogelijke warmtevraag en het potentieel te leveren geothermie vermogen. Voor deze locatie zijn nog geen

warmte intenties ondertekend. Wel zijn er contacten met tuinders gelegd. Voor beide locaties zijn nog geen warmtenetten aanwezig. Voor locatie 3 "Zuid-as" richt aanvrager zich op bestaande en nieuw aan te leggen warmtenetten. Aanvrager heeft als indicatie een warmtevraag van 7-10 MWth voor deze locatie, maar geeft geen indicatie van een potentieel te leveren geothermie vermogen. Voor deze locatie is een intentieverklaring bij de aanvraag bijgevoegd.

TNO acht de geologische onderbouwing van de aanvraag van voldoende kwaliteit voor het aanvragen van een opsporingsvergunning. Aanvrager focust op conventionele geothermie. Aanvrager geeft in de geologische rapportage een overzicht van de aanwezigheid, dikte en eigenschappen van alle mogelijke reservoirs van Carboon ouderdom tot en met Tertiair ouderdom die zich in het doelgebied bevinden. Hieruit concludeert de aanvrager dat de Formatie van Slochteren het hoogste geothermisch potentieel heeft voor aardwarmtewinning, en de Formatie van Breda mogelijk geschikt is voor hoge temperatuur opslag. TNO ziet geen geotechnische belemmering om een opsporingsvergunning te verlenen aan de aanvrager.

De opsporingsvergunning voor aardwarmte Westeinder 1 wordt aangevraagd voor een duur van zes jaar. TNO acht het voorgestelde werkplan ambitieus, gezien de snelle opeenvolging van de werkzaamheden op de drie locaties en de korte doorlooptijd van de onderdelen. TNO acht de realisatie van het tweede en derde doublet, en daarmee de uiteindelijk benodigde vergunningsduur, afhankelijk van de realisatie van het eerste doublet. Gezien het werkplan is TNO van mening dat een duur van drie jaar passend is bij het voorgestelde werkplan voor de realisatie van een enkel doublet. Daarbij stelt TNO voor om als voorwaarde op te nemen dat voor het verstrijken van het tweede jaar na vergunningverlening, of na de eerste boorfase door aanvrager een geactualiseerd werkplan aan de staatssecretaris wordt voorgelegd.

De staatssecretaris merkt hierover op dat de vergunning wordt verleend voor een periode van vier jaar. Binnen deze periode wordt het conform het werkplan mogelijk geacht een enkel doublet te realiseren. Een deel van het door aanvrager ingediende werkplan kan niet worden uitgevoerd, omdat de concurrerende gebieden niet aan aanvrager worden vergund, dit wordt verderop toegelicht. Het wordt daarom niet nodig geacht de vergunning voor zes jaar te verlenen. Om de mogelijkheid tot het verkrijgen van aanvullende seismische gegevens open te houden, vergund de staatssecretaris een langere duur dan door TNO geadviseerd, aangezien deze gegevens onmisbaar lijken voor het verkrijgen voor een voldoende beeld van de ondergrond.

De aangevraagde opsporingsvergunning beslaat een oppervlakte van ca. 137,5 km². Door aanvrager zijn drie locaties aangewezen die verspreid liggen over het aangevraagde gebied. TNO acht de omvang van de aangevraagde vergunning relatief groot, maar gezien het ambitieuze werkprogramma vooralsnog passend. Echter een groot deel van het aangevraagde gebied zou na de realisatie van de drie systemen onbenut blijven. Daarom stelt TNO voor om als voorwaarde in het besluit op te nemen dat aanvrager voor het verstrijken van het tweede jaar na vergunningverlening, of voor aanvang van de boorfase indien deze eerder plaatsvindt, een geactualiseerd werkplan voorlegt aan de staatssecretaris. In het geactualiseerde werkplan wordt door aanvrager een concreter plan voor de ontwikkeling van geothermie in het gehele gebied voorgelegd. Op basis van dit plan kan de staatssecretaris mogelijk besluiten de vergunning te beperken tot het gebied waarvoor op dat moment concrete ontwikkelplannen beschreven zijn. De staatssecretaris merkt hierover op dat dit niet nodig wordt geacht, omdat een groot deel van het aangevraagde gebied niet aan aanvrager, maar aan een concurrerende

aanvrager, wordt vergund. Het tussentijds indienen van een geactualiseerd werkplan acht de staatssecretaris in dit geval niet doelmatig.

TNO merkt op dat oorspronkelijk het aangevraagde gebied Westeinder 1 met het aangevraagde gebied Amstelveen-Haarlemmermeer 1 concurreerde. Door een overeenkomst tussen beide aanvragers zijn beide aangevraagde gebieden zodanig aangepast dat ze geen overlap meer met elkaar hebben.

Oorspronkelijk concurreerde het aangevraagde gebied Westeinder 1 ook met de gebieden Kudelstaart 1 en Uithoorn 1. Aanvrager heeft het aangevraagde gebied dusdanig verkleind dat er niet langer overlap met deze twee aanvragen is. Het door aanvrager aangevraagde en aangepaste gebied Westeinder 1 concurreert nog wel met de aanvragen Almere-Diemen 1 en Amsterdam-Amstelveen 1. De door aanvrager aangegeven drie potentiële geothermie doublet locaties liggen verspreid door het aangevraagde gebied, in het concurrerende deel met Amsterdam-Amstelveen 1, maar niet in het concurrerende deel met Almere-Diemen 1. TNO adviseert het overlappende deel met Almere-Diemen 1 mede daarom geheel toe te wijzen aan Almere-Diemen 1. Voor wat betreft de overlap met Amsterdam-Amstelveen 1 adviseert TNO het gebied bij locatie 3 "Zuid-as" te vergunnen aan Westeinder 1, omdat aanvrager hiervoor een intentieverklaring heeft. TNO adviseert het overige overlappende deel met Amsterdam-Amstelveen 1 toe te wijzen aan Amsterdam-Amstelveen 1. Het niet-concurrerende deel van Westeinder 1, dat betrekking heeft op locatie 1 "Hoofddorp", adviseert TNO te vergunnen aan aanvrager. De staatssecretaris behandelt de concurrentiesituatie aan het eind van deze overwegingen;

- RVO heeft in het advies de financiële situatie en het voorgestelde financieringsplan van de aanvrager getoetst en adviseert hierover het volgende. De aanvrager is specifiek opgericht om geothermieprojecten in Nederland en internationaal te gaan uitvoeren en dient aangemerkt te worden als start up, nu nog zonder activiteiten.

Het plan gaat uit van een capex van €20 mln, met als belangrijkste onderdelen het boren van putten, bovengrondse apparatuur en materialen, ESP pomp, onvoorziene kosten en onderhoudsinvesteringen. Dit zijn volgens RVO reguliere getallen in deze sector. De te produceren warmte dient te worden afgezet op meerdere mogelijke locaties zoals Hoofddorp, De Kwakel en de Zuid-As. Op de meeste locaties is nog geen sprake van bestaande warmtenetten. Ook zijn er (logischerwijs) nog geen concrete intentieverklaringen of afnamecontracten getekend. De benodigde warmtenetkosten maken geen deel uit van de voorgestelde capex. Dit maakt de businesscase volgens RVO onzeker.

De directe aandeelhouder van de aanvrager is IPS Group Holding B.V. (hierna: IPS Group). IPS Group is actief in inkoop-en projectmanagement voor de olie & gas-, zoutwinning en geothermie-industrie en eind 2017 opgericht. RVO heeft de geconsolideerde cijfers 2018 ontvangen van IPS Group die voor het eerste boekjaar in haar sector een acceptabele balans en verlies- en winstrekening laat zien. In de aanvraag wordt vermeld dat 30% eigen vermogen wordt ingebracht door de aandeelhouders van aanvrager en EBN B.V. Er wordt echter niet aangetoond dat aanvrager en directe moeder hun deel van de capex kunnen inbrengen. Aanvullend heeft RVO ook de interne geconsolideerde cijfers ontvangen van de diverse zusterbedrijven van de aandeelhouder. Deze balans ziet er robuuster uit, ook in verhouding tot de capex en lijkt ruimte te bieden voor de benodigde eigen inbreng. Dit wordt echter in de aanvraag en nagestuurde stukken nog niet voldoende aangetoond.

De staatssecretaris merkt op dat uit de ingediende stukken en het advies van

RVO is gebleken dat aanvrager niet zelfstandig haar deel van de capex kan inbrengen. De financiering door derden is onvoldoende onderbouwd. Gelet hierop heeft de staatssecretaris om aanvullende informatie verzocht. In augustus 2022 en januari 2023 is de aanvraag aangevuld.

De financiering van het project Westeinder dient plaats te vinden vanuit 85 Degrees Renewable Ltd. (hierna: 85DR). Dit is een sinds oktober 2021 opgerichte Joint Venture bestaande uit Foresight Energy Infrastructure Partners (hierna: FEIP) en meerdere andere investeerders achter de 85 Degrees groep. FEIP heeft een meerderheidsbelang van 51% in 85DR. FEIP geeft in een ingediende intentieverklaring aan de ontwikkelingskosten binnen het Westeinder project te willen financieren door inbreng van vermogen in 85DR. De ingediende jaarstukken van Foresight tonen aan dat zij deze investeringen gestand kunnen doen. In oktober 2021 heeft FEIP al 10 miljoen euro geïnvesteerd in 85DR van waaruit projecten van IPS in Zoetermeer en Bleiswijk zijn gefinancierd. De vergunning dient op termijn op naam te komen van een project B.V. waarvan 85DR meerderheidsaandeelhouder wordt. Afhankelijk van participatie van EBN B.V. zal ook EBN aandeelhouder worden in deze project B.V. IPS zal blijven fungeren als uitvoerder.

De staatssecretaris concludeert op basis van de aanvraag, het advies van RVO en de later ingediende aanvullingen dat de aanvrager over voldoende financiële mogelijkheden wordt verwacht te kunnen beschikken;

GS NH heeft bij haar advies betrokken de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Bloemendaal, De Ronde Venen, Diemen, Gooise Meren, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel, Uithoorn en Weesp en de waterschappen Amstel, Gooi en Vecht en Rijnland en de drinkwaterbedrijven Waternet en PWN.

GS NH is voorstander van het verder onderzoeken van de aanwezigheid, winbaarheid en exploiteerbaarheid van aardwarmte, zoals in deze aanvraag aan de orde is. Wel vraagt GS NH om de voortgang van de opsporingsactiviteiten te bewaken en te toetsen of het aangevraagde gebied zich verhoudt tot het beoogde doel. GS vraagt waar nodig het gebied te verkleinen. De staatssecretaris merkt op dat nu een gebied wordt vergund dat significant kleiner is dan aangevraagd. Bij een eventueel verlengingsverzoek kan het vergunde gebied eventueel worden verkleind.

Verder is het van belang dat de initiatiefnemers voldoende in gesprek zijn met de regionale overheden. De regionale overheden hebben de verantwoordelijkheid voor de Transitievisies Warmte en Regionale Energiestrategieën. Potentiële geothermie-ontwikkelingen dienen hierop te worden afgestemd. Voor zover bekend is deze aanvraag nog niet afgestemd met de betreffende gemeenten en provincies. De staatssecretaris acht een tijdige communicatie met de omgeving van groot belang en adviseert de aanvrager hier aandacht aan te besteden.

GS NH geeft aan dat in dit stadium van het vergunningstraject nog niet alle informatie beschikbaar is. In de aanvraag is echter dermate weinig geologische informatie opgenomen dat geen goede inhoudelijke beoordeling kan worden uitgevoerd. GS NH adviseert in de opsporingsvergunning op te nemen dat er een gedetailleerd geologisch onderzoek wordt uitgevoerd voor het gebied, een uitgebreidere seismische risicoanalyse wordt uitgevoerd en een onderzoek wordt uitgevoerd op basis waarvan een prognose van mogelijke bodemdaling of bodemstijging kan worden gegeven. De staatssecretaris merkt op dat een gedetailleerde geologisch onderzoek reeds een indieningsvereiste is voor het winningsplan of de toekomstige startvergunning. Deze wordt bij het adviesverzoek aan GS binnen de

betreffende procedure toegestuurd.

GS NH adviseert als voorwaarde op te nemen dat risico's met betrekking tot oppervlakte-, grond- en drinkwater moeten worden voorkomen. Dit betekent in ieder geval dat voordat er met proefboringen wordt begonnen, de mogelijke gevolgen voor waterkeringen in beeld moeten worden gebracht. De staatssecretaris merkt op dat de aanvrager het waterschap tijdig zou moeten benaderen; hier kunnen echter geen voorschriften voor worden gesteld. Niettemin wordt in de procedures voor het winningsplan (na wijziging van de Mbw voor aardwarmte: startvergunning) en omgevingsvergunning getoetst wat de locatie-specifieke risico's zijn van de beoogde activiteiten voor natuur en milieu, waarbij het waterschap een adviesrol heeft.

Verder adviseert GS NH aanvullende zaken die in overige vergunningsprocedures ter beoordeling voorliggen;

- GS UT heeft bij haar advies betrokken de gemeente De Ronde Venen en het dagelijks bestuur van Waternet /AGV betrokken.

Voor de locatiekeuze en voorbereiding van de proefboring met in het vooruitzicht een aardwarmte-installatie, acht GS het noodzakelijk dat in de opsporingsvergunning al enkele voorschriften, randvoorwaarden en aandachtspunten worden opgenomen.

GS adviseert verschillende voorschriften op te nemen met betrekking tot afstemming met medeoverheden, communicatie, omgevingsmanagement, en belangen van medeoverheden. De staatssecretaris merkt hierover op dat hoewel het belang van goede en tijdige communicatie wordt erkend, er geen wettelijke grondslag is om hiervoor een voorschrift op te nemen.

GS UT adviseert dat vergunninghouder iedere drie jaar na afgifte van de vergunning aan zou moeten geven welke stappen tot realisatie zijn gezet. Daarnaast zou de aanvrager aan moeten geven met welke concrete plannen voor opsporen en winnen van aardwarmte in combinatie met warmtelevering en -afzet in het opsporingsgebied en de aansluiting met de Transitievisies Warmte van de gemeente hij de komende drie jaar aan de slag gaat. Als de aanvrager hier niet aan kan voldoen, dan adviseert GS om deze opsporingsvergunning in te trekken voor die delen van het opsporingsgebied, waar geen concrete plannen voor opsporen en winnen van aardwarmte in combinatie met warmtelevering en -afzet is georganiseerd. De staatssecretaris merkt op dat aan het eind van de vergunningstermijn wordt getoetst of een eventuele verlenging nodig is voor het gehele vergunde gebied, indien de opsporingsactiviteiten nog niet zijn ontplooid. Het vergunde gebied kan op dat moment ook worden verkleind. Gedurende de vergunningsduur wordt dit niet wenselijk geacht, omdat in deze periode juist onderzoek wordt gedaan naar, en ruimte wordt gegeven voor het vinden van een geschikte locatie.

GS UT adviseert verder verschillende voorschriften op te nemen met betrekking tot het uitvoeren van aanvullende geologisch onderzoek, effecten van bodembeweging, nadelige effecten op natuur en milieu en monitoring. De staatssecretaris merkt hierover op dat deze zaken aan bod komen in latere vergunningsaanvragen. GS UT wordt hierbij opnieuw om advies gevraagd. De genoemde onderwerpen vallen buiten de reikwijdte van de opsporingsvergunning.

GS UT adviseert ook te toetsen of de aanvrager financieel en economisch draagkrachtig is en of de aanvrager voldoende financiële middelen heeft voor eventuele calamiteiten die zich kunnen voordoen tijdens het opsporen en winnen van aardwarmte. De staatssecretaris merkt hierover op dat op basis van de aanvraag, het advies van RVO en de aanvullend aangeleverde stukken aanvrager voldoende financieel capabel wordt geacht;

- GS ZH heeft bij haar advies betrokken de gemeenten Hillegom, Kaag en Braassem en Nieuwkoop. De provincie ZH staat positief tegenover initiatieven voor het opsporen en winnen van aardwarmte, zeker aangezien deze in grote mate hernieuwbaar en omkeerbaar zijn. De provincie is dan ook van mening dat nut en noodzaak van aardwarmtewinning in onze provincie evident is.

PDGGO- DTDO / V-3277

GS ZH geeft aan dat het gebied deels is gelegen naast het milieubeschermingsgebied voor grondwater Amsterdamse Waterleidingduinen zoals vastgelegd in de Pmv, dat overlapt met het Natura 2000 gebied Kennemerland-Zuid. Bij de verdere uitwerking dient met de aanwezige belangen en waarden rekening te worden gehouden.

GS ZH vindt het niet passend dat bepaalde informatie pas in een latere fase wordt geanalyseerd en beschikbaar wordt gesteld. Hierbij benoemt GS ZH onder andere de geologische onderbouwing, seismische risico's en bodemevenwicht. De staatssecretaris merkt hierover op dat deze zaken aan bod komen in latere vergunningsaanvragen. GS ZH wordt hierbij opnieuw om advies gevraagd. De genoemde onderwerpen vallen buiten de reikwijdte van de opsporingsvergunning.

Volgens GS ZH is niet duidelijk of de drie beoogde systemen op de juiste plek liggen voor optimale benutting van de ondergrond, indien aanvrager in een later stadium meer doubletten zou willen realiseren. In dit licht adviseert GS ZH de positie van de bronnen te laten heroverwegen. De staatssecretaris merkt op dat de potentiële doubletlocaties zoals nu aangegeven slecht indicatief zijn. Er is aanvullend onderzoek vereist om de definitieve doubletlocaties vast te stellen; daarvoor is de opsporingsvergunning aangevraagd. De staatssecretaris erkent dat bij plaatsen van meerdere doubletten de onderlinge positie van belang is voor een optimale benutting van de warmte in de ondergrond en adviseert aanvrager hier rekening mee te houden.

De verstrekte informatie maakt het voor GS ZH op dit moment voldoende aannemelijk dat de aanvrager kan voldoen aan financiële verplichtingen die kunnen ontstaan in geval van calamiteiten;

- De Mijnraad adviseert de staatssecretaris de aanvraag opsporingsvergunning Westeinder 1 niet te verlenen.

Het grootste deel van deze aanvraag is in concurrentie met Amsterdam-Amstelveen 1 waar gebruik wordt gemaakt van bestaande warmtenetten met een concreet afzetgebied waarin deze afzet voor langere termijn kan worden gegarandeerd. Dit is niet geval in de aanvraag Westeinder 1. Eenzelfde overweging geldt voor het deel van Westeinder 1 dat overlapt met Almere-Diemen 1.

De Mijnraad adviseert om het niet-concurrerende gebied rond Hoofddorp te zijner tijd te koppelen aan een nieuwe aanvraag die aansluit bij de RES Noord-Holland Zuid van deelregio Haarlemmermeer en de warmtevisie van deze gemeenten. De Mijnraad wil de overweging meegeven dat met publieke coördinatie de kans op een geïntegreerde aanpak van de betrokken aanvrager groter is. De staatssecretaris merkt op dat het gebied rond Hoofddorp op zichzelf groot genoeg is om opsporingsactiviteiten in te ontplooiën. Ook benoemd aanvrager dit gebied in de aanvraag als apart focusgebied. Ook is er onder de huidige Mbw nog geen eis dat een aanvraag moet aansluiten op regionale of lokale beleidsplannen. Het wordt daarom niet nodig geacht om voor dit gebied een nieuwe aanvraag in te dienen.

Tenslotte adviseert de Mijnraad dat IPS in eventuele toekomstige aanvragen haar business case beter onderbouwt. De staatssecretaris merkt hierover op dat na het advies van de Mijnraad op verzoek van EZK de aanvraag financieel beter is onderbouwd.

Overwegingen met betrekking tot de concurrentiesituatie:

PDGGO- DTDO / V-3277

Met betrekking tot de concurrentiesituatie merkt de staatssecretaris het volgende op. Het gebied Westeinder 1 concurreert met het gebied Almere-Diemen 1 en Amsterdam-Amstelveen 1.

De staatssecretaris constateert dat de aanvragers van zowel Almere-Diemen 1 als Amsterdam-Amstelveen 1 een concreter plan hebben voor de warmte-afzet. Bovendien acht de staatssecretaris de aanvragers van zowel Almere-Diemen 1 als Amsterdam-Amstelveen 1, omdat zij zelf beheerder zijn van de warmtenetten rondom de aangevraagde gebieden, en omdat zij lokale belangen beter hebben geborgd, in staat voortvarender aardwarmte te ontwikkelen dan aanvrager. De staatssecretaris acht het logisch dat er een bepaalde breedte rond het gebied waarbinnen de concurrerende aanvragers de bestaande warmtenetten beheren wordt aangevraagd, om een geschikte ondergrondse locatie te vinden.

De concurrerende gebieden worden daarom vergund aan de aanvragers van Almere-Diemen 1 en Amsterdam-Amstelveen 1. De resterende niet-concurrerende gebieden worden vergund aan de aanvrager van Westeinder 1.

Gelet op:

de artikelen 6, 7, 9, 11, eerste tot en met vierde lid, eerste volzin, 12, eerste lid, 13, 15, 16, 17, eerste lid en 105, derde lid, van de Mijnbouwwet, alsmede artikel 1.3.1 van de Mijnbouwregeling.

Besluit

Artikel 1

Aan IPS Geothermal Energy B.V. (hierna: de vergunninghouder) wordt een opsporingsvergunning voor aardwarmte verleend voor het gebied genaamd Westeinder 1.

Artikel 2

De vergunning geldt voor het gebied dat ligt in de gemeenten Amstelveen, Bloemendaal, Haarlemmermeer, Ouder Amstel (provincie Noord-Holland), Hillegom (provincie Zuid-Holland) en De Ronde Venen (provincie Utrecht) en wordt begrensd door de rechte lijnen tussen de punten zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1:

Punt	X	Y
Deelgebied 1		
1	123077,944	475300,000
2	124579,217	475300,000
3	122345,000	474145,000
Deelgebied 2		
3	122345,000	474145,000
4	119420,000	474118,000
5	118251,000	473140,000
6	119362,067	472577,212
Deelgebied 3		

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**Directie Transitie Diepe
Ondergrond

PDGGO- DTDO / V-3277

7	109994,000	481291,000
8	109994,000	477814,000
9	105082,260	472608,975
10	99074,823	480050,111
11	99994,000	481291,000

De coördinaten zijn vermeld volgens het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting (RD).

Op basis van deze grensbeschrijving is de oppervlakte 62,45 km².

Artikel 3

De vergunninghouder geeft uitvoering aan het werkplan dat onderdeel uitmaakt van de op 23 oktober 2020 ingediende aanvraag.

Artikel 4

De vergunninghouder neemt bij de uitvoering van het werkplan de volgende voorwaarde in acht: zes maanden voorafgaand aan de uitvoering van fysieke activiteiten overlegt de vergunninghouder aan de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat een geactualiseerde organisatiestructuur en - invulling, conform de dan geldende technische standaarden, welke aan de inspecteur-generaal der mijnen wordt voorgelegd.

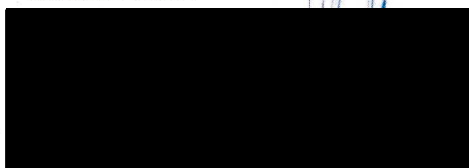
Artikel 5

De vergunning geldt vanaf het tijdstip waarop zij in werking is getreden tot vier jaar na het tijdstip waarop zij onherroepelijk is geworden.

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Van deze beschikking wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



MT-lid Directie Transitie Diepe Ondergrond

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is verzonden, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.