



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Directie Transitie Diepe Ondergrond
T.a.v. 5.1.2.e

Per mail verzonden: 5.1.2.e @minezk.nl

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Zaaknummers

ADV-8452
ADV-8453
ADV-8454

Datum 24 mei 2024
Betreft Advisering volledigheid aanvraag over Wabo vergunningaanvragen boringen A5 A9 A11 en revisieaanvraag HyStock/EnergyStock/Nobian

Geachte 5.1.2.e ,

Op 16 januari 2024 heeft u namens de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) aan de Inspecteur-generaal der Mijnen (hierna: SodM) gevraagd een advies uit te brengen over drie aanvragen van Nobian Salt B.V. (hierna: Nobian). De aanvragen betreffen het met behulp van een mobiele installatie uitvoeren van drie diepboringen binnen danwel nabij het bestaande mijnbouwwerk Zuidwending te Veendam. Het betreft de volgende aanvragen:

- Wabo aanvraag diepboring A5 Zuidwending (ADV-8452, OLO-kenmerk 8167681))
- Wabo aanvraag diepboring A9 Zuidwending (ADV-8453, OLO-kenmerk 8172267))
- Wabo aanvraag diepboring A11 Zuidwending (ADV-8454, OLO-kenmerk 8173097)

Aanvraag bij EZK

Nobian heeft op 20 december 2023 op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a, b, c en e juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo drie oprichtingsaanvragen voor uit uitvoeren van diepboringen met een mobiele installatie ingediend. De aanvragen zijn geregistreerd onder OLO-kenmerk 8167681, 8172267 en 8173097. Bij SodM zijn de verzoeken tot advies geregistreerd onder de kenmerken ADV-8452, 8453 en 8454.

Procedure

Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 6 maanden van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel. 3.10 van de Wabo).

Advies SodM volledigheid aanvraag

Recent heeft door SodM op 20 december 2023 in het kader van de advisering op de m.e.r.-procedures voor deze diepboringen erop aangedrongen om eerst zorg te

dragen voor een ordentelijk proces waarin de verschillende activiteiten, procedures en vergunningen in samenhang worden beschouwd. SodM vindt het van groot belang dat de samenhang bewaakt wordt: de diepboringen moeten onderdeel zijn van een integraal proces en een integrale afweging. Mede hieruit voortkomend heeft SodM 8 mei 2024 al een eerste advies gestuurd. Verzocht wordt om rekening te houden met de inhoud van dit advies. We hebben tevens kennis genomen van het door Nobian opgestelde vergunningenoverzicht d.d. 7 mei waarin Nobian aangeeft dat zij vergunninghouder zijn. Dit overzicht verandert ons standpunt niet dat Energystock vergunninghouder is voor de cavernes A1 t/m A10. De eerste vergunningen uit 2005 en 2009 zijn door Akzo Nobel (hierna: Nobian) aangevraagd namens aardgasbuffer Zuidwending (hierna: EnergyStock). Vanaf de beschikkingen uit 2011 heeft EnergyStock zelf alle (meer dan 10) aanvragen ingediend. In de revisieaanvraag van EnergyStock d.d. 15 februari 2021 zijn de cavernes A1 t/m A10 ook als onderdeel van EnergyStock meegenomen. Dat Nobian activiteiten uitvoert op de vergunde locatie van EnergyStock maakt niet dat Nobian daarmee automatisch ook vergunninghouder is. Dat Nobian en Energystock elk voor een (niet duidelijk afgebakend) deel van de inrichting vergunninghouder zouden zijn, zou ook tot gevolg hebben dat verantwoordelijkheden diffuus worden. Zo is het bijvoorbeeld praktisch gezien onmogelijk om te controleren of Nobian/EnergyStock aan mogelijke geluidsvoorschriften kunnen voldoen. Bij een overschrijding kan ook niet vastgesteld worden welke locatie danwel activiteit in overtreding is. Ook bij een ongeval kan ruis ontstaan over wie verantwoordelijk is, wat mogelijk extra veiligheidsrisico's voor de omgeving met zich mee brengt. Dat is gezien aard van de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden onwenselijk.

1. Gerelateerde procedures

In de aanvragen wordt verwezen naar gerelateerde aanvragen met de OLO-kenmerken 8290561, 8290577, 8290585, 82290593, 8290539, 8290545, 8290553, 8290481, 8290487 en 8290491. Voor zover mij bekend zijn deze aanvragen niet ter advies voorgelegd. Derhalve kan ik ook geen advies uitbrengen over de samenhang van deze procedures, waarvan de aanvragen aangeeft dat deze ingediende aanvragen gerelateerd zijn aan de bij ons ter advies voorgelegde aanvragen. Het is ook niet duidelijk of SodM als toezichthouder verantwoordelijk is voor deze gerelateerde aanvragen. Indien dat het geval is, bent u verplicht om mij deze ter advies voor te leggen.,

2. Besluit m.e.r.-beoordelingen

In de m.e.r.-beoordelingsbesluit zijn mitigerende maatregelen opgenomen. Denk aan beperking van de werkperiode. Wij adviseren de mitigerende maatregelen genoemd in de aanmeldnotities m.e.r.-beoordelingen te borgen in het vergunningbesluit.

3. Barmm

Er wordt voor diverse milieuaspecten verwezen naar de voorschriften van het Barmm. Deze is niet meer van toepassing. Energystock betreft een Seveso inrichting. Voor de locaties die binnen de inrichtingsgrens van Energytock vallen dient hiermee rekening gehouden te worden. Hierdoor zijn niet alle algemene

regels direct van toepassing. Het opsporen en winnen van delfstoffen is uitgezonderd in het kader van complexe bedrijven, zoals opgenomen in het Bal. Wij adviseren rekening te houden met rechtstreeks werkende nieuwe algemene regels en een duidelijk overzicht van de van toepassing zijnde mba's in de overwegingen op te nemen..

4. Opslag hulpstoffen:

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT. Uit de aanvraag blijkt niet specifiek welke grond- en hulpstoffen worden opgeslagen. De ADR klasse van de (gevaarlijke) stoffen inclusief de hoeveelheid per ADR categorie is niet in de aanvraag beschreven. Wij adviseren hier duidelijkheid in te verschaffen.

5. Natuur:

De AERIUS-berekening hebben wij beoordeeld. We hebben geconstateerd dat er geen rekening wordt gehouden met funderingswerkzaamheden. In paragraaf 2.2.2 wordt beschreven dat de generatoren worden voorzien van een Power Management systeem en dat Nobian battery packs wil inzetten. Op basis hiervan zijn emissiefactoren bepaald zonder dit verder te onderbouwen. De NOx en NH3 factor is bepaald zonder onderbouwing/achterliggende berekening en het toevoegen van meetrapporten. Op basis van de inzet van 552 uur van de generatoren achten wij het aannemelijk dat de emissiegrenswaarden zoals beschreven in artikel 4.1343 van het Bal van toepassing zijn. Voor berekenen van de emissies als gevolg van het laden en lossen wordt uitgegaan van de emissiefactoren uit de "Rekeninstructie stationaire emissies wegverkeer" van BIJ12 (januari 2022). De actuele emissiefactoren zijn echter weergegeven in "Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023.2". Het losse onbewerkte AERIUS-exportbestand was niet toegevoegd, waardoor we alleen een beoordeling op de basisgegevens hebben kunnen uitvoeren. Wij adviseren de AERIUS berekening te actualiseren rekening houdend met de bovenstaande.

6. Geluid en trillingen:

De afstanden tot de dichtstbijzijnde woning is circa 300 (A11), 550 (A5a) en 575 (A9) meter. In het bijgevoegde geluidrapport is getoetst aan het Barmm wat niet meer van toepassing is. Bovendien is alleen deze activiteit getoetst. Er is 1 punt (Zuidwending 127) waar in de berekening net over de 40 dB(A) wordt gegaan. Onduidelijk is waarom niet getoetst is aan de vigerende vergunningsvoorwaarden. Bovendien is er een geluidzone rond de aardgasbuffer van toepassing. Daarnaast is niet duidelijk of alleen naar deze boring of naar alle drie de boringen in samenhang wordt gekeken. Wij adviseren geluid integraal te benaderen en hiervoor goede handhaafbare voorschriften op te nemen.

7. Afvalstoffen:

Gelet op de aangevraagde activiteiten acht ik het waarschijnlijk dat er tijdens het realiseren en in gebruik nemen van de evaluatieputten meer afvalstromen

ontstaan dan door Nobian in de aanvraag zijn opgenomen. Door Nobian worden afvalstromen, die getypeerd worden als gevaarlijk, niet gespecificeerd. Dit maakt het overzicht incompleet en onsamenhangend, waardoor een goede beoordeling niet mogelijk is. In de aanvraag zijn geen te verwachten hoeveelheden afvalstoffen opgenomen. Daarnaast is geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Tevens wordt aangegeven de afvalstroom boorgruis voor hergebruik naar andere caverne te transporteren. Weliswaar van hetzelfde bedrijf, maar wel een andere locatie/inrichting. We hebben geen volledige beoordeling uit kunnen voeren.

8. Veiligheid:

De QRA is opgesteld voor alleen de activiteit boren. Het is niet duidelijk of deze activiteit van invloed is op de vergunde veiligheidssituatie van EnergyStock. Bovendien is er een veiligheidszone-bevi rond de aardgasbuffer van toepassing. In het kader van toezicht is het van belang om de veiligheidssituatie op de locatie Zuidwending integraal te kunnen beoordelen. We hebben onvoldoende informatie om volledige beoordeling op het aspect veiligheid uit te kunnen voeren.

Handhaafbaarheidsuitvoeringstoets

Wij zien graag het verzoek voor de toets op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid (hierna: HUT) tegemoet. Op basis van de aan ons verstrekte informatie zullen we inhoudelijk de aandacht leggen op de bovengenoemde aandachtsgebieden. Gelet op de samenhang tussen de verschillende procedures Zuidwending wijs ik u op de risico's verbonden aan het niet integraal en in samenhang behandelen van genoemde procedures en het verlenen van separate vergunningen. Voor het uitvoeren van de HUT zullen we ook aandacht hebben voor de juiste procesvolgorde, eenduidige informatieverstrekking en het vergunninghouderschap met inachtneming van alle wettelijke vereisten.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze:

5.1.2.e



5.1.2.e

Manager afdeling Vergunningen